

## ОТЧЕТ

О результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района на оплату труда с учетом увеличения с 01 января 2015 года бюджетных ассигнований на 7,4% согласно Решению «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» (с изменениями)

08.02.2016

г. Елизово

**Основание для проверки:** пункт 12 раздела I плана работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2015 год (с изменениями).

**Предмет проверки:** учредительные и руководящие документы, муниципальные правовые акты, локальные акты, распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные и иные первичные документы, регистры учета, бухгалтерская и бюджетная отчетность, иные документы, характеризующие операции со средствами бюджета по вопросу оплаты труда в 2015 году.

**Цель проверки:** определение законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района.

**Объект проверки:** муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия».

**Период проверки:** с 01.01.2015 по 31.10.2015 года.

### Краткая характеристика объекта проверки

Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия» (далее по тексту – Учреждение) является некоммерческим учреждением, созданным в организационно-правовой форме «муниципальное учреждение».

Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности муниципальных образовательных учреждений;

- организует и ведет бухгалтерский учет средств, выделенных из бюджета района, краевого бюджета, а также полученных от приносящих доход деятельности в соответствии с действующим законодательством;

- формирует для последующего утверждения главным распорядителем средств бюджетную роспись по отрасли «Образование», а также уведомления о лимитах бюджетных ассигнований и обязательств по муниципальным бюджетным образовательным учреждениям Елизовского района;

- составляет сметы доходов и расходов по обслуживаемым образовательным учреждениям, обеспечивает их утверждение;

- производит расчеты с работниками обслуживаемых образовательных учреждений по оплате труда согласно штатному расписанию и тарификационным спискам, выдает заработную плату в установленном порядке и сроках, расчет отчислений по социальному налогу;

- формирует полную и достоверную, своевременную и качественную бухгалтерскую отчетность об исполнении смет доходов и расходов на содержание муниципальных образовательных учреждений, выполнение целевых программ и др.

Учреждение возглавляет начальник Учреждения, который является и главным бухгалтером, действует на принципе единоначалия, назначается на должность и освобождается от должности органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Елизовского муниципального района на основании бюджетной сметы, утвержденной в установленном порядке.

Местонахождение и юридический адрес Учреждения – 684010, Камчатский край, Елизовский район, г. Елизово, ул. Вилюйская, д.4.

Учреждение зарегистрировано за основным государственным регистрационным номером 1114177000080.

ИНН/КПП 4105039059/410501001.

Для осуществления финансирования бюджетной сметы и ведения расчетов в Управлении федерального казначейства по Камчатскому краю открыт лицевой счет 03383P08240.

### **Проверкой установлено**

1.Решением от 24.12.2014 года №188 «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», принятом Решением Думы Елизовского муниципального района от 24.12.2014 года № 650 (далее - Решение о бюджете) Учреждению по коду расходов бюджетной классификации Российской Федерации 037 0709 99 0 7005 утвержден объем ассигнований на обеспечение деятельности по коду сектора государственного управления (далее - КОСГУ) 211 «Заработная плата» в сумме 26 517 800,00 рублей.

Пунктом 2 статьи 1 Решения о бюджете от 01.07.2015 № 204, принятом Решением Думы Елизовского муниципального района от 30.06.2015 № 711 установлено, что бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций МКУ «Централизованная бухгалтерия» в части оплаты труда работников, предусматриваются главным распорядителем средств бюджета Елизовского муниципального района с учетом увеличения с 1 января 2015 года на 7,4 процента. Приложением № 4 к Решению о бюджете Учреждению

по коду 037 0709 99 0 7005 утвержден объем ассигнований по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 26 636 927,00 руб., что больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований на 119 127,0 рублей.

Решением о бюджете от 26.08.2015 года № 207, принятом Решением Думы Елизовского муниципального района от 26.08.2015 № 720 Учреждению по коду расходов бюджетной классификации 037 0709 99 0 7005 утвержден объем ассигнований по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 26 336 927,00 рублей (уменьшены бюджетные ассигнования на 300 000,00 рублей).

Аналогичные объемы ассигнований на соответствующие даты предусмотрены бюджетными сметами учреждения и справками о бюджетных ассигнованиях (об изменениях бюджетных ассигнований) Управления образования Администрации Елизовского муниципального района.

2. Согласно представленным к проверке штатным расписаниям с учетом организационно штатных мероприятий (на 01.01.2015 года 45 штатных единиц, с 01.02.2015 года 43 штатных единицы) фонд оплаты труда по КОСГУ 211 «Заработная плата» на 2015 год, включающий согласно Положениям<sup>1</sup> элементы заработной платы:

должностные оклады – в размере двенадцати;-

ежемесячные надбавки к должностному окладу за стаж работы в размере 30%, рассчитанные в двенадцатикратном размере на год;

выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в размере 707,4% на год от должностного оклада на год;

премиальные выплаты по итогам работы, в размере 240 % на год от должностного оклада (итого размер стимулирующих выплат в год 1307,4 % от должностного оклада, ранее действующими Примерными положениями предусматривалось при формировании фонда оплаты труда учитывать стимулирующие выплаты в размере 13 окладов, что составляет 1300 % от должностного оклада) составляет 25 541 489,96 рублей.

Необходимо отметить, что в проверяемом периоде имеют место быть, как факты экономии ФОТ, так и начисление (выплаты) помимо элементов, включаемых при формировании фонда оплаты труда не подкрепленных объемом сформированного ФОТ и требующих дополнительных расходов за

---

<sup>1</sup> Примерное положение об оплате труда работников муниципальных учреждений Елизовского муниципального района, осуществляющих общетраслевые и межотраслевые функции, утвержденное Постановлением главы Администрации Елизовского муниципального района от 10.09.2015 года № 860/1 (с изменениями) (по тексту – Примерное Положение), Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» утверждено приказом начальника Учреждения от 01.10.2015 года № 09 утверждено (по тексту - Положение), которые распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2015 года.

счет ФОТ согласно, действующему законодательству, нормативному правовому и локальному правовому актам в том числе:

**Экономия ФОТ 1 500 494,28 рублей в том числе:**

вакантные ставки – 1 054 507,80 рублей из них:

документовед 0,5 ставки – 204 052,33 рублей (годовой ФОТ 244 862,80 рублей);

бухгалтер – ревизор 1-й категории 1 ставка – 374 095,94 рублей (годовой ФОТ 448 915,13 рублей);

ведущий бухгалтер - ревизор 1 ставка – 435 435,00 рублей (годовой ФОТ 522 522,00 рублей);

экономист первой категории 1 ставка с 01.10.2015 года – 40 924,53 рублей.

пособия по временной нетрудоспособности за счет Фонда социального страхования Российской Федерации – 445 986,48 рублей:

по временной нетрудоспособности – 33 900,00 рублей;

по беременности и родам – 412 086,48 рублей.

**Дополнительные гарантированные выплаты из ФОТ 799 703,43 рублей в том числе:**

материальная помощь - 10 000,00 рублей;

компенсация за дни неиспользованного отпуска - 789 703,43 рублей.

В результате сумма расчетной экономии ФОТ в проверяемом периоде 700 790,85 рублей (1 500 494,28 рублей - 799 703,43 рублей).

3.Из анализа представленных к проверке нормативных правовых актов - Постановления Администрации Елизовского муниципального района № 801 (с изменениями), Примерного положения № 860/1 (с изменениями), локального акта учреждения - Положения об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» и первичных документов по учету труда и его оплаты следует:

**В части регламентирования оплаты труда:**

распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2015 года;

заработная плата включает следующие элементы – должностной оклад, ежемесячную надбавку к должностному окладу за стаж работы, премиальные выплаты по итогам работы, выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, компенсационные выплаты (пункт 1.3. Примерного положения),

руководителям учреждений, в том числе МКУ «Централизованная бухгалтерия» необходимо разработать и утвердить Положение об оплате

труда (локальные акты) с учетом основных положений Примерного положения (пункт 2 Постановления 860/1);

бюджетные ассигнования в части оплаты труда с учетом увеличения с 1 января 2015 года на 7,4 % направляются на выплаты стимулирующего характера (выплаты за интенсивность и высокие результаты работы) (пункты 1,3 Постановления № 801 (с изменениями от 14.10.2015 № 935));

руководителям органов Администрации Елизовского муниципального района обеспечить увеличение фондов оплаты труда, с целью повышения заработной платы (пункт 2 Постановления № 801);

порядок индексации стимулирующих выплат регулируется Примерным положением № 860/1 (пункт 1 Постановления № 801 (с изменениями от 28.09.2015 № 891)); фонд оплаты труда работников учреждений может быть увеличен на выплаты стимулирующего характера путем индексации данного фонда в размере и порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Администрации Елизовского муниципального района (абзац 7 пункта 2.2. раздела 2 Примерного положения);

руководителям .....при разработке и утверждении положений по оплате труда учесть, что годовой фонд оплаты труда в части выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в размере 707,4 % на год от должностного оклада (оклада), установленный пунктом 2.2. Примерного положения ....., рассчитан с учетом повышения оплаты труда предусмотренного Постановлением № 801 (абзац 2 пункт 1 Постановления Администрации ЕМР от 14.10.2015 № 934);

формирование годового фонда оплаты труда производится исходя из:

установленных должностных окладов (окладов) – в размере двенадцати;-

ежемесячные надбавки к должностному окладу за стаж работы в размере 30%, рассчитанные в двенадцатикратном размере на год;

выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в размере 707,4% на год от должностного оклада;

премиальные выплаты по итогам работы, в размере 240 % на год от должностного оклада (итого размер стимулирующих выплат в год 1307,4 % от должностного оклада, ранее действующими Примерными положениями предусматривалось при формировании фонда оплаты труда учитывать стимулирующие выплаты в размере 13 окладов, что составляет 1300 % от должностного оклада) (абзацы 3-5 пункта 2.2. раздела 2 Примерного положения).

Представленные к проверке Примерное положение и Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения

«Централизованная бухгалтерия» предусматривают размеры элементов заработной платы:

абсолютную величину должностного оклада (оклада) по соответствующим должностям, а также возможность его увеличения (индексации);

размер надбавки за стаж работы в процентах к должностному окладу.

При этом Примерное положение и Положение об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия» не предусматривают гарантированные относительные либо абсолютные размеры элементов заработной платы в том числе:

выплаты за интенсивность и высокие результаты, а также премиальные выплаты, а позиционирует данные выплаты, как дополнительные виды выплат, не относящиеся к гарантированной части заработной платы (абз.3 раздела 3.3. и абзац 2 раздела 3.4. Примерного положения).

#### 4. По результатам проверки:

Положение по оплате труда учреждения разработано и утверждено в соответствии с Примерным положением 860/1(с изменениями) и Постановлением 801 (с изменениями).

Приказами начальника МКУ «Централизованная бухгалтерия» внесены изменения в штатные расписания, согласно которым фонд оплаты труда работников учреждения с учетом увеличения с 01.01.2015 года в соответствии с нормативными правовыми актами Администрации Елизовского муниципального образования размера выплат стимулирующего характера на 7,4% увеличился в целом на 0,27 %. (см. Приложение к отчету)

По данным проверки ФОТ на 2015 год составил 25 2541 490,23 рублей (Решением о бюджете, сметами Учреждения и справками о бюджетных ассигнованиях предусмотрен объем ассигнований на 2015 год 26 336 927,00 рублей).

Штатными расписаниями предусмотрены следующие элементы системы оплаты труда и размеры выплат в расчете на год в том числе:

должностных окладов в размере 12 в год;

стимулирующих выплат при формировании ФОТ 1307,4% от должностного оклада, а именно:

- ежемесячные надбавки к должностному окладу за стаж работы в размере 30%, рассчитанные в двенадцатикратном размере на год;
- выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в размере 707,4% на год от должностного оклада;

- премиальные выплаты по итогам работы, в размере 240 % на год от должностного оклада (ранее Положениями утвержденными приказами начальника Учреждения от 01.04.2013 года № 2/1, 20.02.2015 года № 01, 13.04.2015 года № 13/2 установлен размер стимулирующих выплат при формировании ФОТ - 13 окладов, что составляет 1300% от оклада).

Из представленных к проверке первичных документов по учету труда и его оплате элементы заработной платы, в том числе:

размер должностных окладов утвержденных штатными расписаниями, который установлен в 2014 году и до 31.10.2015 года (окончание проверяемого периода) не увеличивался;

диапазон относительной величины стимулирующие выплаты за стаж работы в 2015 году аналогичен диапазону 2014 года (минимальный, максимальный размер надбавки 10% - 30% к должностному окладу соответственно в зависимости от стажа работы);

выплаты за интенсивность и высокие результаты в работе, а также премиальные выплаты в проверяемом периоде ежемесячно по результатам работы за соответствующий месяц устанавливались приказами начальника учреждения в процентах к должностному окладу. Размер относительной величины стимулирующих выплат по персоналиям в большинстве случаев оставался неизменным, имеет место быть лишь эпизодическое (в отдельные месяцы проверяемого периода, отдельным работникам) увеличение, снижение указанных стимулирующих выплат, при этом критерии установления (увеличения, снижения) в приказах начальника не указаны.

Так в проверяемый период:

ведущему бухгалтеру .... в январе 2015 года надбавка за сложность, напряженность и особо высокое качество труда установлена 119 % должностного оклада, премия 16% должностного оклада, в феврале-октябре 89 %, 16% соответственно;

старшему инженеру .... в январе 2015 года надбавка за сложность, напряженность и особо высокое качество труда установлена 101 % должностного оклада, премия 16% должностного оклада, в феврале-октябре 100 %, 16% соответственно;

ведущему бухгалтеру .... в январе 2015 года надбавка за сложность, напряженность и особо высокое качество труда установлена 150 % должностного оклада, премия 16% должностного оклада, в феврале-апреле, июне - октябре 120 %, 16%, в мае 129 %, 16% соответственно;

руководителю группы .... в январе, марте - мае 2015 года надбавка за сложность, напряженность и особо высокое качество труда установлена 120 % должностного оклада, премия 16% должностного оклада, в феврале 154

%, 16%, в июне - октябре 180 %, 16% соответственно. Аналогично в проверяемом периоде по работникам МКУ «Централизованная бухгалтерия».

**Предложения:**

1. Отчет о результатах проверки направить:
  - в Думу Елизовского муниципального района;
  - в Елизовскую городскую прокуратуру.
2. Отчет о результатах проверки разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.
3. Направить информационное письмо о результатах проверки:
  - Главе Администрации Елизовского муниципального района;
  - Управление образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

Е.В.Сапарбаева