

ОТЧЕТ

о результатах проверки законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации на реализацию в 2014- 2015 годах мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы»

г. Елизово

17 июня 2016 года

Основание для проведения проверки: пункт 1 раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2016 год.

Предмет проверки

использование средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на реализацию мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы».

Цель проверки

оценка выполнения предусмотренного муниципальной программой комплекса мероприятий, определение законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств, направленных на реализацию муниципальной программы в 2014- 2015 годах, оценка достижения целей и ожидаемых результатов от реализации программы, целевых индикаторов их достижения.

Объекты проверки

Управление экономического развития Администрации Елизовского муниципального района - муниципальное казенное учреждение, Управление имущественных отношений Администрации Елизовского муниципального района - муниципальное казенное учреждение, юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся получателями бюджетных средств в рамках реализации муниципальной программы.

Проверяемый период: с 01.01.2014 года по 31.12.2015 года.

Результаты проверки

Общая характеристика муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы», анализ выполнения предусмотренного муниципальной программой комплекса мероприятий, достижения целей и ожидаемых результатов от реализации программы, целевых индикаторов их достижения

Муниципальная программа «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» (далее — Программа) разработана на основании распоряжения Администрации Елизовского муниципального района от 01.10.2013 № 277 «О разработке

муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» и утверждена постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 11.10.2013 № 1206 (с изменениями).

Программа определяет направления развития, механизмы муниципальной поддержки отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы с учетом софинансирования мероприятий Программы из бюджета Камчатского края в рамках реализации государственных программ Камчатского края.

Основной целью Программы является развитие внутреннего и въездного туризма, создание и продвижение туристического продукта в Елизовском муниципальном районе, создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Елизовском муниципальном районе, поддержка развития отраслей сельского хозяйства, обеспечение финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства в Елизовском муниципальном районе.

Программа предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

подпрограмма 1. «Развитие туризма в Елизовском муниципальном районе в 2014-2018 годах»;

подпрограмма 2. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Елизовском муниципальном районе в 2014–2018 годах»;

подпрограмма 3. «Развитие сельского хозяйства Елизовского муниципального района в 2014–2018 годы»;

подпрограмма 4. «Развитие муниципального управления в сфере экономики Елизовского муниципального района в 2014–2018 годы».

Текущее управление Программой и контроль за исполнением программных мероприятий осуществляет заказчик программы - Управление экономического развития Администрации Елизовского муниципального района.

Исполнителями Программы являются Управление экономического развития Администрации Елизовского муниципального района — муниципальное казенное учреждение и Управление имущественных отношений Администрации Елизовского муниципального района — муниципальное казенное учреждение.

На основании постановлений Администрации Елизовского муниципального района для корректировки индикаторов и объема затрат на исполнение мероприятий проверяемого периода в Программу вносились изменения 28 раз. При проведении проверки использована редакция Программы, утвержденная Постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 31.03.2016 № 234.

Бюджетом Елизовского муниципального района на 2014 год бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» предусмотрены в объеме 47 956 744,35 рубля, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 5 467 093 рубля (или 11,4 %);
- за счет средств краевого бюджета – 27 891 443,67 рубля (или 58,2 %);
- за счет средств районного бюджета – 14 598 207,68 рубля (или 30,4 %).

Мероприятия Программы реализованы исполнителями Программы в объеме 47 701 744,35 рубля, в том числе по источникам финансирования программных мероприятий:

- за счет средств федерального бюджета – 5 367 093 рубля (или 11,2 %);
- за счет средств краевого бюджета – 27 891 443,67 рубля (или 58,5 %);

- за счет средств районного бюджета – 14 443 207,68 рубля (или 30,3 %).

Кроме того, исполнение за счет средств внебюджетных источников составило 1 427 150 рублей.

В целом программные мероприятия реализованы в объеме финансирования 49 128 894,35 рубля.

В рамках Программы не освоено 255 000 рублей в связи с:

- заключением муниципального контракта на сумму 155 000 рублей на проведение работ по осуществлению государственного кадастрового учета земельных участков, расположенных в районе Елизовского лесничества Южного участкового лесничества общей площадью 0,12 га, в районе Елизовского лесничества Паратунского участкового лесничества общей площадью 0,034 га, которым установлен срок исполнения работ в 2015 году;

- отсутствием необходимости в принятии бюджетных обязательств не освоено 100 000 рублей.

Индикаторы реализации мероприятий подпрограммы 1. «Развитие туризма в Елизовском муниципальном районе в 2014-2018 годах» исполнены в 2014 году на уровне запланированных.

Индикаторы достижения ожидаемых результатов от реализации мероприятий подпрограммы 2. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Елизовском муниципальном районе в 2014–2018 годах» исполнены в 2014 году на уровне запланированных, за исключением индикатора «Количество субъектов микро и малого предпринимательства, получивших поддержку», равного 18, который фактически исполнен в значении 19.

Индикатор реализации подпрограммы 3. «Развитие сельского хозяйства Елизовского муниципального района в 2014–2018 годы» по объему производства молока сельхозпредприятиями района в 2014 году составил 7 599 тонн при среднем надое молока на одну фуражную корову 3 632 кг в год при запланированном объеме производства молока до 6 704 тонн в 2014 году при среднем надое молока на одну фуражную корову до 3 623 кг в год.

Остальные индикаторы достижения ожидаемых результатов от реализации мероприятий подпрограммы 3 исполнены на уровне запланированных.

По подпрограмме 4. «Развитие муниципального управления в сфере экономики Елизовского муниципального района в 2014–2018 годы» индикаторы реализации мероприятий исполнены на уровне запланированных.

Комплекс мероприятий, предусмотренный муниципальной программой на 2014 год, исполнен полностью.

Бюджетом Елизовского муниципального района на 2015 год бюджетные ассигнования на выполнение муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» предусмотрены в объеме 50 586 330,11 рубля, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 450 000 рублей (или 0,9 %);

- за счет средств краевого бюджета – 21 351 456 рублей (или 42,2 %);

- за счет средств районного бюджета – 28 784 874,11 рубля (или 56,9 %).

Мероприятия Программы реализованы в 2015 году исполнителями Программы в объеме утвержденных бюджетных ассигнований.

Кроме того, исполнение за счет средств внебюджетных источников составило 881 550 рублей.

В целом в 2015 году программные мероприятия реализованы в объеме финансирования 51 467 880,11 рубля.

Исполнение индикаторов реализации мероприятий подпрограммы 1. «Развитие туризма в Елизовском муниципальном районе в 2014-2018 годах» в 2015 году произведено на уровне запланированных, за исключением индикатора «Количество обустроенных смотровых площадок на туристических маршрутах», равного 1 шт., который фактически не исполнен.

Исполнение индикаторов реализации мероприятий подпрограммы 2. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Елизовском муниципальном районе в 2014–2018 годах» в 2015 году произведено на уровне запланированных.

Индикатор реализации подпрограммы 3. «Развитие сельского хозяйства Елизовского муниципального района в 2014–2018 годы» по объему производства молока сельхозпредприятиями района в 2015 году составил 6 258,9 тонн в год при среднем надое молока на одну фуражную корову 3 651 кг в год при запланированном объеме производства молока до 6 758 тонн при среднем надое молока на одну фуражную корову до 3 610 кг в год.

Остальные индикаторы достижения ожидаемых результатов от реализации мероприятий подпрограммы 3 исполнены на уровне запланированных.

Комплекс мероприятий, предусмотренный муниципальной программой на 2015 год, исполнен полностью.

Проверка законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на реализацию мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы»

Проверкой установлено следующее:

1. При размещении и эксплуатации двустороннего рекламного щита (билборда) с баннерами, изготовленного и установленного на территории автостоянки п.Сокоч на находящемся в собственности Елизовского муниципального района земельном участке с кадастровым номером 41:05:0101016:140 общей площадью 32 кв.м Некоммерческим партнерством «Информационно-туристский центр Елизовского муниципального района» за счет средств субсидии, предоставленной из бюджета Елизовского муниципального района в сумме 456 668,67 рубля на реализацию проекта по обустройству автостоянки в п.Сокоч, не соблюден порядок регулирования отношений, возникающих в процессе размещения и эксплуатации рекламных конструкций, установленный муниципальным нормативным правовым актом от 12.03.2014 №150 Положением «О порядке регулирования отношений, возникающих в процессе размещения и эксплуатации рекламных конструкций на территории Елизовского муниципального района», утвержденным Решением Думы Елизовского муниципального района от 05.03.2014 г. №536, а именно:

- в нарушение п.1.4. Положения от 12.03.2014 №150, разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (билборда) уполномоченным органом не выдавалось;

- в нарушение п.1.5. Положения от 12.03.2014 №150 договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на находящемся в муниципальной

собственности земельном участке с кадастровым номером 41:05:0101016:140 общей площадью 32 кв.м, на котором установлен билборд с баннерами, не заключался;

- плата, подлежащая перечислению в бюджет Елизовского муниципального района за период со дня приема-сдачи по акту от 14.05.2015 выполненных работ по обустройству автостоянки в п.Сокоч по 31.05.2016 за пользование находящимся в собственности Елизовского муниципального района земельным участком с кадастровым номером 41:05:0101016:140 в целях эксплуатации рекламной конструкции (билборда), составляет 19 199 рублей.

В договоре от 14.11.2014 №20 о предоставлении субсидии некоммерческой организации на реализацию социального проекта (программы) на территории Елизовского муниципального района, заключенном с Некоммерческим партнерством «Информационно-туристский центр Елизовского муниципального района», не зафиксирован эскиз баннеров, не содержатся условия о характере информации, подлежащей размещению на баннерах, о возможности или невозможности изменения информации баннеров.

2. Проведенной на основании приказа от 17.03.2016 №18 инвентаризацией основных средств, приобретенных в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы», недостач и излишек не выявлено.

3. В нарушение Порядка предоставления грантов субъектам микро и малого предпринимательства на создание собственного бизнеса, утвержденного постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 05.03.2014 №196 (с изменениями от 15.09.2014 №1059) Комиссией по рассмотрению заявлений от субъектов малого предпринимательства на создание собственного бизнеса на право получения гранта (далее - Комиссия) в проверяемом периоде приняты решения о предоставлении грантов двум субъектам микро и малого предпринимательства, что привело, учитывая нормы ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к нецелевому использованию бюджетных средств, выраженному в предоставлении средств бюджета без правовых на то оснований в сумме 600 000 рублей, а именно:

- в нарушение п.3.11. указанного Порядка предоставления грантов, которым определено, что в случае, если на участие в конкурсном отборе подано только 1 заявление от субъекта малого предпринимательства, конкурсный отбор признается несостоявшимся, грант предоставлен ИП Прокопшин В.В., как единственному участнику конкурса, на участие в котором в период проведения отбора заявок с 10 декабря по 11 декабря 2014 года было подано только 1 заявление (протокол заседания Комиссии от 12.12.2014 №7), что привело к нецелевому использованию средств бюджета Елизовского муниципального района в 2015 году в сумме 300 000 рублей;

- в нарушение п.2.4. указанного Порядка предоставления грантов, устанавливающего одним из условий предоставления грантов условие о том, что учредитель (учредители) субъекта малого предпринимательства – юридического лица не зарегистрирован(ы) и (или) не был(и) зарегистрирован(ы) в течение предшествующих 3 (трех) лет, на день подачи заявки на предоставление гранта, в качестве индивидуального предпринимателя, грант предоставлен ООО «Консалтинговое агентство «Олимп» (протокол заседания Комиссии от 31.10.2014 №3), учредитель которого Ф.И.О. была зарегистрирована в течение 2-х лет и 5-ти месяцев, предшествующих дню подачи заявки на предоставление гранта (27.10.2014), в качестве индивидуального предпринимателя в Едином государственном реестре

индивидуальных предпринимателей, что привело к нецелевому использованию средств, поступивших из бюджета Камчатского края в бюджет Елизовского муниципального района в 2014 году, в сумме 300 000 рублей.

4. По результатам проведенных встречных проверок 8-ми субъектов микро и малого предпринимательства, получивших гранты в 2014 году на создание собственного бизнеса, по вопросам целевого использования полученных из бюджета денежных средств и осуществления деятельности в соответствии с представленными на получение грантов бизнес-планами установлено, что средства субсидий в форме грантов, предоставленных из бюджета Елизовского муниципального района в 2014 году за счет средств, поступивших из бюджета Камчатского края, в общей сумме 320 000 рублей использованы субъектами микро и малого предпринимательства с нарушением условий п.5.3. заключенных Соглашений о предоставлении грантов субъектам микро и малого предпринимательства, на цели, не связанные с реализацией бизнес-планов, представленных на получение грантов, а именно:

- ООО «Камчатская холдинговая компания единой системы факторий промышленного хозяйства» средства гранта в сумме 300 000 рублей не использованы на цели, связанные с реализацией бизнес-плана «Создание регионального интернет портала предоставления коммерческих услуг, мониторинга и торговли»;

- ИП Швец В.Н. средства гранта в сумме 20 000 рублей использованы на цели, не связанные с реализацией бизнес-плана «Изготовление сувенирной и иной продукции с помощью обработки металла (чеканки)», а использованы на покупку кроликов и сена.

В соответствии с п.3.1. ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.5.2. заключенных Соглашений о предоставлении грантов субъектам микро и малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в случае нарушения получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

5. Проведенный анализ использования средств гранта показал, что из представивших отчеты об использовании средств субсидий, предоставленных в 2014 году в форме грантов, 18 субъектов микро и малого предпринимательства на сумму 5 400 000 рублей, 8 субъектов направили средства гранта на оплату арендной платы за земельные участки и помещения в общей сумме 1 436 926 рублей, что составляет 26,6 % от общей суммы грантов, на покупку оборудования субъектами направлено 765 749 рублей, на покупку инструментов направлено 637 608,18 рубля, на покупку строительных материалов направлено 584 471 рубль, что составляет 14,2 %, 11,8 % и 10,8 % соответственно от общей суммы грантов.

Согласно отчетам 4-х субъектов микро и малого предпринимательства об использовании средств грантов, предоставленных в 2015 году, на приобретение расходных материалов направлено 454 859,66 рубля или 50,6% от использованной суммы грантов субъектами микро и малого предпринимательства, 200 000 рублей (или 22,3%) направлено на бурение скважины на воду, 143 527,15 рубля (или 16%) оплачено за доставку груза.

6. Анализ положений Порядка предоставления грантов субъектам микро и малого предпринимательства на создание собственного бизнеса, утвержденного постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 05.03.2014 №196 (с изменениями от 15.09.2014 №1059 и от 20.02.2015 №174) показал

следующее:

1. В нарушение ч.3 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядком предоставления грантов не определены:

а) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий;

б) положения об обязательной проверке органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

2. Условия возврата гранта не определены в полном объеме, не предусмотрены такие условия возврата гранта, как нарушение срока реализации бизнес-плана, не осуществление деятельности в целях реализации бизнес-плана, прекращение деятельности субъекта микро и малого предпринимательства в период до 2-х лет со дня получения гранта, выявление скрытых фактов, свидетельствующих о незаконном получении средств гранта.

3. Не установлен порядок мониторинга хода реализации бизнес-планов с целью контроля их реализации получателями грантов, а также достижения ожидаемых результатов хозяйственной деятельности получателями грантов с учетом предоставленного гранта.

4. Не регламентирован порядок подтверждения претендентами на получение гранта того, что:

- субъект малого предпринимательства – индивидуальный предприниматель не является (и (или) не являлся в течение предшествующих 3-х лет на день подачи заявления) учредителем коммерческой организации;

- учредитель (учредители) субъекта малого предпринимательства – юридического лица не зарегистрирован(ы) и (или) не был(и) зарегистрирован(ы) в течение предшествующих 3-х лет на день подачи заявки на предоставление гранта, в качестве индивидуального предпринимателя;

- учредитель (учредители) субъекта малого предпринимательства – юридического лица не является(ются) (и (или) не являлся(лись) в течение предшествующих 3-х лет на день подачи заявления) учредителем другой коммерческой организации.

5. В Соглашения о предоставлении грантов субъектам микро и малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в нарушение ч.5 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации не включено обязательное условие о согласии их получателей на осуществление органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

6. В Соглашениях о предоставлении грантов субъектам микро и малого предпринимательства на создание собственного бизнеса не закреплены направления расходования средств гранта с указанием сумм в соответствии с представленным бизнес-планом.

Предложения

1. Отчет о результатах проверки направить в Думу Елизовского муниципального района.
2. Отчет о результатах проверки разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.

3. Направить в Управление экономического развития Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных недостатков, по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.
4. Направить отчет о результатах проверки в Елизовскую городскую прокуратуру.
5. Направить информационное письмо о результатах проверки главе Администрации Елизовского муниципального района.
6. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Камчатского края.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М. Семенова