

ОТЧЕТ

о результатах совместной с Елизовской городской прокуратурой проверки целевого использования грантов (субсидий), выделенных субъектам предпринимательской деятельности Администрацией Елизовского муниципального района в 2016-2017 годах

г. Елизово

25 июля 2017 года

Основание для проведения проверки: пункт 8 раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2017 год, решение межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции в Елизовском муниципальном районе от 31.03.2017

Объект проверки

Управление экономического развития Администрации Елизовского муниципального района - муниципальное казенное учреждение

Предмет проверки

использование субъектами предпринимательской деятельности средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выделенных Администрацией Елизовского муниципального района в форме грантов (субсидий)

Цель проверки

определение законности и целевого использования средств, направленных на предоставление грантов (субсидий) субъектам предпринимательской деятельности в 2016- 2017 годах

Срок проведения проверки: с 04 июля 2017 года по 10 июля 2017 года

Результаты проверки

Проведенной проверкой установлено следующее:

1. Предоставление грантов (субсидий) субъектам предпринимательской деятельности на создание собственного бизнеса в Елизовском муниципальном районе осуществлялось в проверяемом периоде в рамках подпрограммы 2. «Развитие малого и среднего предпринимательства в Елизовском муниципальном районе в 2014–2020 годах» муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы» (далее —

Программа), утвержденной постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 11.10.2013 № 1206 (с изменениями).

2. Порядок предоставления грантов субъектам малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса (далее по тексту – Порядок предоставления грантов) утвержден постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 05.03.2014 №196 (с изменениями, внесенными постановлениями от 15.09.2014 №1059 от 20.02.2015 №174, от 28.06.2016 №516, от 06.02.2017 №163).

В соответствии с п.п. 1.2., 1.3., 1.4. Порядка предоставления грантов гранты предоставляются из бюджета муниципального района в форме субсидий на безвозмездной, безвозвратной, на конкурсной основе в целях финансовой поддержки начинающих субъектов предпринимательства, обеспечение самозанятости граждан на условиях долевого финансирования целевых расходов, связанных с реализацией бизнес-плана на создание собственного бизнеса в пределах средств, предусмотренных в бюджете района.

Субсидии предоставляются субъектам предпринимательства, срок государственной регистрации которых на момент обращения с заявлением о предоставлении гранта не превышает 364 календарных дня. Размер гранта не превышает 500 000 рублей на одного получателя поддержки и составляет 85 % стоимости бизнес-плана.

3. В 2016 году проведен один конкурсный отбор.

В период с 01.01.2017 по 30.06.2017 конкурсные отборы не проводились.

Решение о предоставлении грантов по итогам конкурсного отбора, проведенного с 04.10.2016 года по 20.10.2016 года, принималось Комиссией по рассмотрению заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на создание собственного бизнеса на право получения гранта (далее по тексту – Комиссия), которая утверждена Постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 27.10.2016 №980 в следующем составе:

Председатель комиссии:

ФИО (начальник Управления экономического развития Администрации Елизовского муниципального района);

Заместитель председателя комиссии:

ФИО (заместитель начальника Управления экономического развития Администрации Елизовского муниципального района);

Секретарь комиссии:

ФИО (ведущий специалист – эксперт отдела развития предпринимательства, инвестиций и туризма Управления экономического развития Администрации Елизовского муниципального района);

Члены комиссии:

ФИО (ведущий экономист отдела развития предпринимательства, инвестиций и туризма Управления экономического развития Администрации Елизовского муниципального района);

ФИО (начальник отдела правового обеспечения и контроля Администрации Елизовского муниципального района);

ФИО (старший юрисконсульт Управления экономического развития Администрации Елизовского муниципального района);

ФИО (директор муниципального бюджетного учреждения «Елизовский центр предпринимательства и некоммерческих организаций» (по согласованию)).

Согласно протоколу заседания Комиссии от 02.11.2016 №2 в период проведения отбора заявок с 04.10.2016 года по 20.10.2016 года поступило 5 заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства, из которых признаны победителями 2 субъекта предпринимательства, которые получили гранты на создание собственного бизнеса в общей сумме 1 000 000 рублей или по 500 000 рублей каждому субъекту, а именно:

- ИП Красильникова Елена Николаевна (ИНН 410500293708), подавшая заявление об участии в конкурсном отборе 19.10.2016 года и набравшая наибольший средний бал (784) из состава участников, подавших заявки;

- ИП Ефимцев Александр Александрович (ИНН 410503695067), подавший заявление об участии в конкурсном отборе 05.10.2016 года и набравший второй по величине после ИП Красильникова Е.Н. средний бал (706).

Для сведения: проанализировав сведения с сайта ФНС России с использованием сервиса Сведения о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, при проведении проверки установлено, что ФИО является директором Некоммерческого партнерства «Информационно-туристский центр Елизовского муниципального района» (ОГРН 1104100000091, ИНН 4105037566, дата внесения сведения о данном лице 10.02.2010), одним из учредителей (участников) которого является Фонд развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (ОГРН 1024101225455, ИНН 4105004105).

Фонд развития и поддержки малого и среднего предпринимательства учрежден Администрацией Елизовского районного муниципального образования (ОГРН 1024101226412, ИНН 4105006021, с августа 2006 года - Администрация Елизовского муниципального района). Исполнительным директором Фонда развития и поддержки малого и среднего предпринимательства является ФИО (дата внесения сведений о данном лице 01.02.2016).

На дату заседания Комиссии для определения победителей конкурсного отбора ФИО являлась также и директором муниципального бюджетного учреждения «Елизовский центр предпринимательства и некоммерческих организаций», с января 2017 года - муниципальное казенное учреждение «Центр экономического развития» (ОГРН 1114177004040, ИНН 4105040390).

Также согласно сведениям с сайта ФНС России с использованием сервиса Сведения о государственной регистрации юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств ФИО является директором муниципального учреждения «Елизовотурсервис» (ОГРН 1034100941731, ИНН 4105021968, дата внесения сведений о данном лице 09.01.2003).

4. Целью подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Елизовском муниципальном районе в 2014–2020 годах» муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы», в рамках которой в проверяемом периоде осуществлялось предоставление субсидий (грантов) субъектам предпринимательства на создание собственного бизнеса, является развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Елизовском муниципальном районе.

Согласно ч.2 ст.6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» одними из основных целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

- 1) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;
- 2) обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.3.1 заключенных Соглашений от 03.11.2016 №№1,2 о предоставлении грантов субъектам микро и малого предпринимательства на создание собственного бизнеса грант может быть использован исключительно на цели, указанные в п.1.2 Соглашения.

В свою очередь, п.1.2 заключенных Соглашений от 03.11.2016 №№1,2 содержит исчерпывающий перечень наименований товаров, работ, услуг, подлежащих оплате за счет средств гранта, что является ограничительными мерами для субъектов предпринимательства в реализации заявленного бизнес-плана по видам экономической деятельности, и, как следствие, ограничением их конкурентоспособности, а также порождает правовые последствия при соблюдении условий использования средств гранта.

5. По итогам проведенной в 2016 году Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района проверки законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации на реализацию в 2014-2015 годах мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» установлены незаконные расходы средств бюджета Елизовского муниципального района в общей сумме 920 000 рублей.

При проведении данной проверки установлено, что во исполнение Решения Арбитражного суда Камчатского края от 07.07.2016 №А24-1687/2016 о взыскании с ИП Прокопшин В.В. 300,00 тыс.рублей Петропавловск-Камчатским городским отделом СП №2 УФССП России по Камчатскому краю в бюджет Елизовского муниципального района по состоянию на 07.07.2017 года перечислено 40 728,05 рубля.

ИП Швец В.Н. представлен отчет об использовании средств гранта на цели, определенные Соглашением о предоставлении гранта и связанные с реализацией бизнес-плана «Изготовление сувенирной и иной продукции с помощью обработки металла (чеканки)» в сумме 19 215 рублей с приложенными первичными документами. Неиспользованные средства гранта в сумме 785 рублей в бюджет Елизовского муниципального района по состоянию на 07.07.2017 года не возвращены.

Письмом от 24.03.2017 исх.№ 03/117 исполнительный лист о взыскании на основании решения Арбитражного суда Камчатского края от 21.02.2017 по делу №А24-4374/2016 с ООО «Камчатская холдинговая компания единой системы факторий промышленного хозяйства» 300 000 рублей направлен в Елизовский городской отдел УФССП по Камчатскому краю. По состоянию на 07.07.2017 года денежные средства от ООО «Камчатская холдинговая компания единой системы факторий промышленного хозяйства» в бюджет Елизовского муниципального района не поступали.

По состоянию на 10.07.2017 Управлением экономического развития не приняты меры по взысканию с ООО «Консалтинговое агентство «Олимп» незаконно израсходованных средств бюджета Елизовского муниципального района в сумме 300 000 рублей.

Акт проверки подписан начальником Управления экономического развития Администрации Елизовского муниципального района – муниципального казенного учреждения без пояснений и замечаний.

Предложения

1. Отчет о результатах проверки направить в Думу Елизовского муниципального района.
2. Отчет о результатах проверки разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.
3. Направить в Управление экономического развития Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение представление для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных недостатков, а также к возврату в бюджет Елизовского муниципального района средств бюджета, предоставленных с нарушением порядка предоставления ООО «Консалтинговое агентство «Олимп» в сумме 300 000 рублей,

использованных ИП Швец В.Н. в сумме 785 рублей не по целевому назначению, установленных по результатам проведения в 2016 году Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района проверки законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации на реализацию в 2014-2015 годах мероприятий муниципальной программы «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы».

4. Направить информационное письмо о результатах проверки Главе Елизовского муниципального района.

Зам.председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова