

## **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района на оплату труда с учетом увеличения с 01 января 2015 года бюджетных ассигнований на 7,4% согласно Решению «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы» (с изменениями) в муниципальном бюджетном учреждении «Служба хозяйственного обслуживания учреждений образования Елизовского муниципального района»**

г. Елизово

29 января 2016 года

**Основание для проведения проверки:** пункт 14 раздела I плана работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2015 год.

### **Цель проверки**

определение законности использования бюджетных средств.

### **Объект проверки**

Муниципальное бюджетное учреждение «Служба хозяйственного обслуживания учреждений образования Елизовского муниципального района».

### **Предмет проверки**

учредительные и руководящие документы, муниципальные правовые акты, локальные акты, распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные и иные первичные документы, регистры учета, бухгалтерская и бюджетная отчетность, иные документы, характеризующие операции со средствами бюджета по вопросу оплаты труда в 2015 году.

**Период проверки:** с 01.01.2015 года по 30.11.2015 года.

### **Краткая характеристика объекта проверки**

Муниципальное бюджетное учреждение «Служба хозяйственного обслуживания учреждений образования Елизовского муниципального района» создано на основании Постановления Администрации Елизовского муниципального района от 05.07.2011 №1323 и является бюджетным учреждением, созданным в организационно-правовой форме «муниципальное учреждение».

Учреждение зарегистрировано за основным государственным регистрационным номером 1114177001861, ИНН/КПП 4105039860/410501001.

Собственником имущества учреждения и его учредителем является Елизовский муниципальный район. Функции и полномочия учредителя, а также функции собственника имущества учреждения осуществляет Администрация Елизовского муниципального района в лице уполномоченных органов.

Учреждение создано в целях совершенствования организации и непосредственного осуществления материально-технического, автотранспортного и хозяйственного обеспечения деятельности учреждений образования Елизовского муниципального района, их инженерной инфраструктуры, благоустройства зданий и территорий.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления учреждению субсидий из бюджета Елизовского муниципального района.

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности, налоговый учет и формирование отчетности МБУ «СХО» осуществляет муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия» (далее по тексту - МКУ «Централизованная бухгалтерия») согласно договору об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от 20.07.2011 (без номера) за счет средств бюджетного финансирования в пределах утвержденного штатного расписания и сметы муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия».

Постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 23.04.2015 № 449 определено ликвидировать муниципальное бюджетное учреждение «Служба хозяйственного обслуживания учреждений образования Елизовского муниципального района» до 01 марта 2016 года.

В настоящее время МБУ «СХО» находится в стадии ликвидации.

### **Результаты проверки**

Проведенной проверкой установлено следующее:

1. Первоначально Решением от 24.12.2014 №188 «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 24.12.2014 № 650 муниципальному бюджетному учреждению «Служба хозяйственного обслуживания учреждений образования Елизовского муниципального района» (далее по тексту – МБУ «СХО») по коду расходов бюджетной классификации Российской Федерации 037 0709 99 0 7008 утвержден объем ассигнований на обеспечение деятельности в сумме 27 556,300 тыс.рублей.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СХО» на 2015 год от 13.01.2015 выплаты на заработную плату по подстатье классификации операций сектора государственного управления (далее - КОСГУ) 211 «Заработная плата» запланированы в сумме 17 929,200 тыс.рублей.

Пунктом 2 статьи 1 Решения о бюджете от 01.07.2015 года № 204 (принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 30.06.2015 № 711) установлено, что бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций МБУ «СХО» в части оплаты труда работников, предусматриваются главным распорядителем средств бюджета Елизовского муниципального района с учетом увеличения с 1 января 2015 года на 7,4 процента. Приложением № 4 к Решению о бюджете Учреждению по коду 037 0709 99 0 7008 утвержден объем ассигнований в сумме 20 353,45999 тыс.рублей.

Согласно плану финансово-хозяйственной деятельности МБУ «СХО» на 2015 год от 10.07.2015 выплаты на заработную плату по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» запланированы в сумме 12 113,862 тыс.рублей.

По результатам проверки рассчитан фонд оплаты труда работников МБУ «СХО» на 2015 год с учетом повышения размера стимулирующих выплат (выплат за интенсивность и высокие результаты работы) на 7,4% в целях формирования фонда оплаты труда и с учетом проведенных мероприятий по сокращению штата

работников с 18.02.2015, с 13.04.2015, с 07.07.2015 в связи с ликвидацией учреждения.

При расчете фонда оплаты труда учитывались периоды работы работников, предупрежденных об увольнении в связи с сокращением штата (18.02.2015 - 18.04.2015, 13.04.2015-07.07.2015), а также суммы дополнительной компенсации в размере среднего заработка работников, исчисленные пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении и суммы выходных пособий.

Фонд оплаты труда по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата», рассчитанный по результатам проверки на период с 01.01.2015 по 12.07.2015 с учетом необходимых выплат компенсаций за неиспользованный отпуск уволенным по сокращению штата работникам составил 8 308 732,95 рубля (Приложение 1).

Согласно регистрам бухгалтерского учета фактически начислено за 7 месяцев 2015 года по КОСГУ 211 «Заработная плата» 8 423 635,72 рубля, в том числе сумма компенсации за неиспользованный отпуск составила 1 392 507,16 рубля.

Превышение фонда оплаты труда составило 114 902,77 рубля по причине недостоверного исчисления среднего заработка для расчета дополнительных компенсаций, исчисленных пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении, выходных пособий, отпускных, компенсаций за неиспользованный отпуск (в связи с включением в расчет среднего заработка суммы заработной платы большей, чем фактически начисленная заработная плата).

2. Из анализа представленных к проверке нормативных правовых актов, Постановление главы Администрации Елизовского муниципального района от 25.08.2015 № 801 «О мерах по повышению оплаты труда в 2015 году работникам муниципальных учреждений Елизовского муниципального района, осуществляющим общеотраслевые и межотраслевые функции» (далее Постановление № 801) (с изменениями от 28.09.2015 №891, от 14.10.2015 №935), Примерное положение об оплате труда работников муниципальных учреждений Елизовского муниципального района, осуществляющих общеотраслевые и межотраслевые функции (далее – Примерное положение) утвержденное Постановлением главы Администрации Елизовского муниципального района от 10.09.2015 № 860/1 (с изменениями от 28.09.2015 №892, от 14.10.2015 №934) и первичных документов по учету труда и его оплаты следует:

- в части регламентирования оплаты труда они распространяют свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2015 года;

- заработная плата включает следующие элементы – должностной оклад, ежемесячную надбавку к должностному окладу за стаж работы, премиальные выплаты по итогам работы, выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, компенсационные выплаты (пункт 1.3. Примерного положения),

- руководителям учреждений, в том числе МБУ «СХО» необходимо разработать и утвердить Положение об оплате труда (локальные акты) с учетом основных положений Примерного положения (пункт 2 Постановления 860/1);

- бюджетные ассигнования в части оплаты труда с учетом увеличения с 1 января 2015 года на 7,4 % направляются на выплаты стимулирующего характера (выплаты за интенсивность и высокие результаты работы) (пункты 1,3 Постановления № 801 (с изменениями от 14.10.2015 № 935));

- руководителям органов Администрации Елизовского муниципального района обеспечить увеличение фондов оплаты труда, с целью повышения заработной платы (пункт 2 Постановления № 801);

- порядок индексации стимулирующих выплат регулируется Примерным положением № 860/1 (пункт 1 Постановления № 801 (с изменениями от 28.09.2015 года № 891));

- фонд оплаты труда работников учреждений может быть увеличен на выплаты стимулирующего характера путем индексации данного фонда в размере и порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Администрации Елизовского муниципального района (абзац 7 пункта 2.2. раздела 2 Примерного положения);

- руководителям .....при разработке и утверждении положений по оплате труда учесть, что годовой фонд оплаты труда в части выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в размере 707,4 % на год от должностного оклада (оклада), установленный пунктом 2.2. Примерного положения ....., рассчитан с учетом повышения оплаты труда предусмотренного Постановлением № 801 (абзац 2 пункт 1 Постановления Администрации ЕМР от 14.10.2015 года № 934);

- формирование годового фонда оплаты труда производится исходя из: установленных должностных окладов (окладов) – в размере двенадцати; ежемесячных надбавок к должностному окладу за стаж работы в размере 30%, рассчитанных в двенадцатикратном размере на год;

выплат за интенсивность и высокие результаты работы в размере 707,4% на год от должностного оклада;

премиальных выплат по итогам работы в размере 240 % на год от должностного оклада (итого размер стимулирующих выплат в год 1307,4 % от должностного оклада. Ранее действующими Примерными положениями предусматривалось при формировании фонда оплаты труда учитывать стимулирующие выплаты в размере 13 окладов, что составляет 1300 % от должностного оклада) (абзацы 3-5 пункта 2.2. раздела 2 примерного положения).

Примерное положение предусматривает размер установления работникам элементов заработной платы, в том числе:

абсолютную величину должностного оклада (оклада) по соответствующим должностям, а также возможность его увеличения (индексации);

размер надбавки за стаж работы в процентах к должностному окладу.

Выплаты за интенсивность и высокие результаты, а также премиальные выплаты Примерное положение позиционирует, как дополнительные виды выплат, не относящиеся к гарантированной части заработной платы (абз.3 раздела 3.3. и абзац 2 раздела 3.4. Примерного положения) без указания относительных либо абсолютных размеров элементов заработной платы.

**3.** В проверяемом периоде ежемесячное начисление заработной платы работникам производилось с учетом выплат, являющихся согласно пункту 1.3. раздела 1 Примерного положения, утвержденного постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 10.09.2015 № 860/1, элементами заработной платы, в том числе:

должностных окладов, утвержденных штатными расписаниями, размер которых установлен в 2014 году и в 2015 году не увеличивался, на общую сумму 679 488,45 рубля;

стимулирующих выплат, направленных на выплату надбавки за стаж работы, размер которой устанавливался приказами начальника учреждения и ликвидатора, на общую сумму 65 999,98 рубля. Относительная величина надбавки в 2015 году аналогична относительной величине 2014 года (минимальный, максимальный размер надбавки 10% -30% к должностному окладу соответственно);

дополнительных видов выплат - стимулирующих выплат за интенсивность и высокие результаты работы (ранее за сложность, напряженность и особо высокое качество труда), премиальных выплат. Указанные выплаты в проверяемом периоде ежемесячно по результатам работы за соответствующий месяц устанавливались приказами начальника учреждения и ликвидатора в процентах к должностному окладу.

Система установления размера относительной величины стимулирующих выплат по работникам в большинстве случаев оставалась неизменной, имеет место быть лишь эпизодическое (в отдельные месяцы проверяемого периода, отдельным работникам) увеличение, снижение указанных стимулирующих выплат, при этом критерии установления в приказах начальника не указаны.

Так, например, в проверяемом периоде:

электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования ФИО установлены выплаты за интенсивность и высокие результаты (за сложность, напряженность и особо высокое качество труда) в размере 65% должностного оклада, премия по результатам работы 100 % должностного оклада;

электромонтеру по ремонту и обслуживанию электрооборудования ФИО установлены выплаты за интенсивность и высокие результаты (за сложность, напряженность и особо высокое качество труда) в январе-марте в размере 100%, в апреле 15 % должностного оклада. Премия по результатам работы установлена в январе-феврале в размере 110 %, в марте 105 %, в апреле 30 % должностного оклада;

водителю легкового автомобиля ФИО в январе 2015 года надбавка за сложность, напряженность и особо высокое качество труда установлена в размере 30 % должностного оклада, премия 105 % должностного оклада, в феврале-апреле 35 % и 100% соответственно;

водителю грузового автомобиля ФИО установлены выплаты за интенсивность и высокие результаты (за сложность, напряженность и особо высокое качество труда) в январе-апреле в размере 100% должностного оклада. Премия по результатам работы установлена в январе-феврале в размере 120 %, марте-апреле 105 % должностного оклада.

Начисление указанных выплат в 2015 году составило 566 819,88 рубля и 587 120,85 рубля соответственно.

Суммы начисленных районного коэффициента и надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на вышеуказанные элементы заработной платы составили 1 279 708,77 рубля и 1 274 156,05 рубля соответственно (всего 2 553 864,82 рубля).

Компенсационные выплаты за фактическую работу в выходные и праздничные дни, а также за работу в ночное время, составили 166 100,45 рубля.

Помимо элементов заработной платы, предусмотренных системой оплаты труда в рамках норм действующего законодательства, нормативного правового и локальных актов в проверяемом периоде начислены:

пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя в сумме 43 431,95 рубля;

материальная помощь в сумме 10 000,00 рублей;  
компенсации за дни неиспользованного отпуска в сумме 1 392 507,16 рубля;  
отпускные в сумме 478 907,32 рубля;  
дополнительные компенсации в размере среднего заработка работников, исчисленные пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении и выходные пособия в общей сумме 1 879 394,86 рубля.

**4.** Стимулирующие выплаты в фонде оплаты труда на 2015 год, рассчитанном по результатам проверки, составляют 1 033 117,25 рубля.

Фактически стимулирующие выплаты начислены за 11 месяцев 2015 года в сумме 1 229 940,71 рубля.

Отклонение стимулирующих выплат от расчетных показателей составило 196 823,46 рубля.

Входящие в состав стимулирующих выплат выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в фонде оплаты труда на 2015 год, рассчитанном по результатам проверки, составляют 558 992,77 рубля (707,4 %).

Согласно регистрам бухгалтерского учета по июль 2015 года включительно фактически начислены выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в сумме 241 054,67 рубля.

На основании приказа ликвидатора МБУ «СХО» от 28.07.2015 без номера в июле 2015 года всем уволенным работникам произведено доначисление указанных выплат на сумму 325 765,21 рубля.

Таким образом, за 7 месяцев 2015 года работникам МБУ «СХО» начислены выплаты за интенсивность и высокие результаты работы в сумме 566 819,88 рубля.

Отклонение выплат за интенсивность и высокие результаты работы от расчетных показателей составило 7 827,11 рубля.

**5.** В связи с доначислением на основании приказа ликвидатора от 28.07.2015 без номера стимулирующих выплат в июле 2015 года, работникам МБУ «СХО» произведен перерасчет сумм отпускных, компенсаций за неиспользованный отпуск, дополнительных компенсаций в размере среднего заработка работников, исчисленные пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении, сумм выходных пособий при увольнении работников по сокращению штата.

При этом при определении среднего дневного заработка для перерасчета вышеуказанных выплат с учетом доначисления стимулирующих выплат за 2015 год, МКУ «Централизованная бухгалтерия» произведен расчет, исходя из сумм заработной платы, значительно превышающих суммы заработной платы, фактически начисленные за отработанные дни в расчетном периоде, рассчитанные с учетом доначисления стимулирующих выплат работникам за 2015 год.

По указанной причине сумма необоснованных расходов фонда оплаты труда составила 114 902,77 рубля, в том числе сумма необоснованно доначисленных сумм дополнительной компенсации, исчисленной пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении и выходных пособий составила 45 717,66 рубля, сумма необоснованно доначисленных сумм отпускных 17 152,94 рубля, сумма необоснованно доначисленных сумм компенсаций за неиспользованный отпуск 52 032,17 рубля (Приложение 2).

На сумму необоснованно доначисленных компенсаций за неиспользованный отпуск, отпускных, дополнительной компенсации, исчисленной пропорционально времени, оставшемуся до истечения срока предупреждения об увольнении, выходных пособий начислены (перечислены) взносы в государственные внебюджетные фонды в сумме 20 755,53 рубля.

Кроме этого, в связи с доначислением стимулирующих выплат в июле 2015 года уволенным по сокращению штата работникам произведен перерасчет среднемесячного заработка на период трудоустройства по июнь 2015 года включительно и начисление среднемесячного заработка на период трудоустройства с июля по ноябрь 2015 года, исходя из среднедневного заработка, исчисленного из сумм заработной платы, значительно превышающих суммы заработной платы, фактически начисленные за отработанные дни в расчетном периоде, рассчитанные с учетом доначисления стимулирующих выплат работникам за 2015 год.

В связи с чем сумма необоснованно доначисленного среднемесячного заработка на период трудоустройства по июнь 2015 года включительно и начисленного среднемесячного заработка на период трудоустройства с июля по ноябрь 2015 года уволенным по сокращению штата работникам составила 135 764,98 рубля (Приложение 3).

Акт проверки подписан ликвидатором МБУ «СХО» без замечаний и пояснений.

#### **Предложения**

1. Отчет о результатах проверки направить в Думу Елизовского муниципального района.
2. Отчет о результатах проверки разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.
3. Направить отчет о результатах проверки в Елизовскую городскую прокуратуру.
4. Направить информационное письмо о результатах проверки главе Администрации Елизовского муниципального района, начальнику Управления образования Администрации Елизовского муниципального района.

Зам.председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова