

ОТЧЕТ
о результатах ревизии исполнения бюджета Раздольненского сельского поселения в 2015-2016 годах.

г. Елизово

22.12.2017 года

Основание для ревизии: пункт 4 раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2017 год.

Объекты ревизии:

- Муниципальное казенное учреждение «Администрация Раздольненского сельского поселения»;
- Муниципальное казенное учреждение «Собрание депутатов Раздольненского сельского поселения»;
- Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры Раздольненского сельского поселения».

Предмет ревизии: процесс распределения и использования средств бюджета Раздольненского сельского поселения в 2015-2016 годах.

Цель ревизии: определение законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета Раздольненского сельского поселения в 2015-2016 годах.

Период ревизии: с 01.01.2015 по 31.12.2016 года.

Срок проведения ревизии: с 04.04.2017 по 17.11.2017 года.

Ревизией установлено:

1. Согласно Отчету об исполнении бюджета Раздольненского сельского поселения за 2015 год, утвержденному Решением Собрания депутатов Раздольненского сельского поселения от 09.06.2016 № 35, при утвержденных назначениях в размере 45 395 092,71 рубля доходы бюджета Раздольненского сельского поселения за 2015 год составили 42 967 561,39 рубля или исполнение составило 94,7% за счет:

исполнения неналоговых доходов на 33,0% в сумме 941 589,38 рубля при плане - 2 851 506,34 рубля. По сравнению с 2014 годом увеличились на 50 849,81 рубля.

исполнения налоговых доходов на 94,8% в сумме 4 786 965,13 рубля, что на 6 311 796,88 рубля или на 56,9% ниже аналогичного показателя 2014 года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2015 году сократились по сравнению с 2014 годом на 10 723 860,83 рубля или на 22,4% и составили 37 239 006,88 рубля при плане 37 495 5820,49 рубля или 99,3%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов, поступивших в бюджет Раздольненского сельского поселения, по отношению к 2014 году уменьшилась на 6,77% и составила в 2015 году 13,33%.

Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета Раздольненского сельского поселения в 2015 году составила 86,67%

При утвержденных назначениях в размере 49 951 485,51 рубля расходы бюджета Раздольненского сельского поселения (далее – РСП) за 2015 год составили 43 426 961,84 рубля или исполнение составило 92,5% или 6 524 523,6 рубля не исполнено, в том числе наиболее по разделам:

- по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнение составило 3 788 073,64 рубля или **78,86%** от утвержденных ассигнований в сумме 4 803 752,61 рубля;

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнение составило 18 436 455,40 рубля или **92,4%** от утвержденных ассигнований в сумме 19 950 956,72 рубля;

- по разделу 0800 «Культура, кинематография» исполнение составило 14 207 909,78 рубля или **94,16%** от утвержденных ассигнований в сумме 15 088 052,55 рубля;

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 4 147 451,85 рубля или **97,34%** от утвержденных ассигнований в сумме 4 261 063,89 рубля.

Согласно сведениям об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166) за 2015 год мероприятия программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» исполнены в сумме 3 653 761,39 рубля (93,43%), с экономией средств в сумме 256 568,61 рубля в результате проведения конкурсных процедур.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Раздольненского сельского поселения за 2016 год, направленному Собранию депутатов РСП письмом от 28.04.2017 № 495, на 01.01.2017 года при утвержденных назначениях в размере 47 607 486,23 рубля, доходы бюджета Раздольненского сельского поселения за 2016 год составили 43 978 351,49 рубля или исполнение составило 92,4%, за счет:

- снижения неналоговых доходов, которые получены в размере 711 862,39 рубля, что на 229 726,99 рублей ниже аналогичного показателя 2015 года. При утвержденных назначениях на 2016 год в объеме 2 700 607,90 рубля исполнены на 26,4%;

- снижения объема налоговых доходов, которые получены в размере 3 861 871,32 рубля, что на 925 093,81 рубля или на 24% ниже аналогичного показателя 2015 года, при плане 4 699 576,51 рубля исполнение составило 82,2%.

По сравнению с 2015 годом доходы бюджета РСП увеличились на 13 332 277,48 рубля или на 2,29%

Доля налоговых и неналоговых доходов в структуре доходов, поступивших в бюджет Раздольненского сельского поселения, составила в 2016 году 10,39% и по отношению к 2015 году уменьшилась на 2,93%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году увеличились по сравнению с 2015 годом на 19 192 745,03 рубля или на 48,7% и составили 39 404 617,78 рубля при плане 40 207 301,82 рубля. Доля безвозмездных поступлений в структуре доходов бюджета Раздольненского сельского поселения в 2016 году составила 89,60%.

При утвержденных назначениях в размере 48 704 478,58 рубля расходы бюджета Раздольненского сельского поселения за 2016 год составили 44 837 909,91 рубля или исполнение составило 92,1% или 3 866 568,67 рубля не исполнено, в том числе наиболее по разделам:

- по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнение составило 424 996,23 рубля или **53,5%** от утвержденных ассигнований в сумме 794 576,51 рубля;

- по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» исполнение составило 40 020,00 рублей или **78,9%** от утвержденных ассигнований в сумме 50 720,00 рублей.

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнение составило 18 703 482,71 рубля или **90,4%** от утвержденных ассигнований в сумме 20 679 685,84 рубля;

- по разделу 0800 «Культура, кинематография» исполнение составило 14 396 027,4 рубля или **93,6%** от утвержденных ассигнований в сумме 15 383 806,47 рубля;

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 8 480 846,10 рубля или **94,4%** от утвержденных ассигнований в сумме 8 985 641,06 рубля;

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы», на 2016 год исполнены в сумме 7 118 858,2 рубля (95,35%) с экономией средств в сумме 346 411,8 рубля в результате проведения конкурсных процедур.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Раздольненском сельском поселении на 2016-2018 годы», исполнены в сумме 7 438 638,2 рубля (95,55%) с экономией средств в сумме 319 411,8 рубля в результате проведения конкурсных процедур.

В 2015 году исполнение доходов от оказания платных услуг (работ) муниципального казенного учреждения «Сельский дом культуры Раздольненского сельского поселения» (далее – МКУК СДК) по коду 113 01995 10 0000 130 составило 206 290,34 рубля. В 2016 году данный показатель увеличился на 27,44% и составил 284 295,37 рубля или 91,71% от планового показателя 310 000,00 рублей.

2. Бюджетная смета на содержание Администрации РСРП на 2015 год утверждена в сумме 30 881 340,59 рубля, принято бюджетных обязательств, обусловленных законами, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями и подлежащих исполнению в 2015 финансовом году – 29 027 192,46 рубля, исполнено - 28 276 453,95 рубля, не исполнено 750 738,51 рубля или 2,59% (что составляет кредиторскую задолженность за 2015 финансовый год), в том числе:

- 930 0104 9901001 244 226 «Прочие работы, услуги» – 22 174,00 рублей;

- 930 0113 9901012 111 211 «Заработная плата» – 149 510,6 рубля (заработная плата и НДФЛ, за вторую половину декабря 2015 года, по сроку выплаты – 13.01.2016 года);

- 930 0113 9901012 111 213 «Начисления на оплату труда» – 129 483,67 рубля (начисления на оплату труда за третий квартал 2015 года, срок уплаты – 15.01.2016 года);

- 930 0104 9901001 111 211 «Заработная плата» - 435 724,94 рубля (заработная плата и НДФЛ, за вторую половину декабря 2015 года, по сроку выплаты – 13.01.2016 года);

- 930 0503 9901007 244 223 «Коммунальные услуги» – 13 845,3 рубля;

Суммы лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетной сметой на 2015 год, превышают бюджетные обязательства 2015 финансового года на 1 854 148,13 рубля, в том числе:

- 930 0113 9901012 111 213 «Начисления на оплату труда» – 32 632,4 рубля;

- 930 0104 9901001 111 213 «Начисления на оплату труда» – 107 841,55 рубля;

- 930 0104 9901001 112 212 «Прочие выплаты» – 23 978,57 рубля;

- 930 0104 9901001 242 221 «Услуги связи» – 9 154,51 рубля;

- 930 0104 9901001 242 226 «Прочие работы, услуги» – 6 144,29 рубля;

- 930 0104 9901001 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 418 210,19 рубля;

- 930 0111 9901009 870 290 «Прочие расходы» - 124 681,46 рубля;

- 930 0113 9901012 244 226 «Прочие работы, услуги» – 12 783,00 рубля;

- 930 0409 9901003 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 759 110,36 рубля;

- 930 0412 0310999 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 256 549,98 рубля;

- 930 0501 9901015 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 50 887,86 рубля;

- 930 0502 9901016 244 223 «Коммунальные услуги» – 27 573,79 рубля;

- 930 0503 9901006 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 10 448,98 рубля;

- 930 0503 9901007 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» –
9 572,68 рубля;
прочие – 4 578,51 рубля.

Бюджетная смета на 2016 год на содержание Администрации РСП утверждена в сумме 32 369 160,15 рубля, принято бюджетных обязательств, обусловленных законами, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями и подлежащих исполнению в 2016 финансовом году – 30 389 010,25 рубля, из которых исполнено - 29 524 664,79 рубля, не исполнено 864 345,46 рубля (что составляет кредиторскую за 2016 финансовый год), или 2,84%, в том числе:

- 0104 9900 010010 121 211 «Заработная плата» – 124 493,78 рубля (заработная плата за вторую половину декабря 2016 года, по сроку выплаты – 13.01.2017 года);

- 0104 9900 010010 242 221 «Услуги связи» – 12 618,00 рублей;

- 0104 9900 010010 244 223 «Коммунальные услуги» – 185 325,72 рубля;

- 0104 9900 010010 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 14 635,15 рубля;

- 0113 9900 010120 111 211 «Заработная плата» – 181 084,99 рубля (заработная плата за вторую половину декабря 2016 года, по сроку выплаты – 13.01.2017 года);

- 0113 9900 010120 119 213 «Начисления на оплату труда» – 12 856,04 рубля (начисления на оплату труда за вторую половину декабря 2016 года, срок уплаты – 15.01.2017 года);

- 0113 9900 010120 242 226 «Прочие работы, услуги» – 55 753,93 рубля;

- 0113 9900 010120 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 10 500,00 рублей;

- 0109 9900 01030 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 229 973,77 рубля;

- 0503 9900 010070 244 223 «Коммунальные услуги» – 33 104,08 рубля;

- 0503 9900 010060 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 4 000,00 рублей;

Суммы лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетной сметой на 2016 год, превышают бюджетные обязательства 2016 финансового года на 1 980 149,9 рубля, в том числе:

- 0102 9900 010020 121 211 «Заработная плата» – 1 926,00 рублей;

- 0102 9900 010020 129 213 «Начисления на оплату труда» – 2 269,77 рубля;

- 0104 9900 010010 129 213 «Начисления на оплату труда» – 520 469,09 рубля;

- 0111 9900 010090 870 290 «Прочие расходы» – 80 000,00 рублей;

- 0113 9900 010120 119 213 «Начисления на оплату труда» – 26 867,49 рубля;
- 0113 9900 010120 851 290 «Прочие расходы» – 21 556,16 рубля;
- 0113 9900 010120 852 290 «Прочие расходы» – 18 706,5 рубля;
- 0113 9900 010170 244 221 «Услуги связи» – 100 000,00 рублей;
- 0113 9900 010170 244 226 «Прочие работы, услуги» – 543 283,22 рубля;
- 0113 9900 040080 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 28 326,00 рублей;
- 0409 9900 010030 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» – 39 606,51 рубля;
- 0412 9900 010040 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 100 000,00 рублей;
- 0501 0144 110201 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 213 072,80 рубля;
- 0502 9900 010160 244 223 «Коммунальные услуги» – 2 950,73 рубля;
- 0503 9900 010060 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 105 447,93 рубля;
- 0503 9900 010070 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» – 23 681,00 рублей;
- 0503 9900 010070 244 226 «Прочие работы, услуги» – 3 199,42 рубля;
- 0505 0111 110205 244 226 «Прочие работы, услуги» – 7 829,00 рублей;
- 0505 0122 310206 244 226 «Прочие работы, услуги» – 111 510,00 рублей;
- 1001 9900 010080 321 263 «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления» – 17 446,51 рубля;
- 1105 9900 010130 244 290 «Прочие расходы» – 9 980,00 рублей;
- прочие – 2 021,77 рубля.

Бюджетная смета на содержание Собрании депутатов РСР на 2015 год утверждена в сумме 982 092,37 рубль, принято бюджетных обязательств, обусловленных законами, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями и подлежащих исполнению в 2015 финансовом году – 966 198,21 рубль, исполнено - 942 598,11 рубль, не исполнено 23 600,1 рубль или 2,44% (что составляет кредиторскую задолженность за 2015 финансовый год), в том числе:

- 0103 9900010010 111 211 «Заработная плата» - на сумму 22 423,28 рубль (заработная плата, за вторую половину декабря 2015 года, по сроку выплаты – 13.01.2016 года);
- 0103 9901000010 242 221 «Услуги связи» - 1 176,82 рубль;

Суммы лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетной сметой на 2015 год, превышают бюджетные обязательства 2015 финансового года на 15 894,16 рубль, в том числе:

- 0103 9900010010 111 213 «Начисления на оплату труда» - 10 439,15 рубля;
- 0103 990010010 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 4 756,93 рубля;
- 0103 9900010010 244 221 «Услуги связи» - 539,28 рубля;
- прочие – 158,8 рубля.

Бюджетная смета на 2016 год на содержание Собрания депутатов РСР утверждена в сумме 1 053 207,44 рубля, принято бюджетных обязательств, обусловленных законами, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями и подлежащих исполнению в 2016 финансовом году – 1 010 109,7 рубля, из которых исполнено - 917 217,72 рубля, не исполнено 92 891,98 рубля (что составляет кредиторскую за 2016 финансовый год), или 10,12%, в том числе:

- 0102 990010010 121 211 «Заработная плата» - на сумму 78 669,54 рубля (заработная плата за вторую половину декабря 2016 года, по сроку выплаты – 13.01.2017 года);

- 0103 990010010 121 211 «Заработная плата» - на сумму 13 067,92 рубля (заработная плата за вторую половину декабря 2016 года, по сроку выплаты – 13.01.2017 года);

- 0103 990010010 242 221 «Услуги связи» - 1 154,52 рубля;

Суммы лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетной сметой на 2016 год, превышают бюджетные обязательства 2016 финансового года на 43 097,74 рубля, в том числе:

- 0102 990010010 129 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 23 025,94 рубля;

- 0103 990010010 129 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 15 688,76 рубля;

- 0103 99001001 242 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 2 600,00 рублей;

- прочие – 1 783,04 рубля.

Бюджетная смета на содержание МКУК СДК на 2015 год утверждена в сумме 15 088 052,55 рубля, принято бюджетных обязательств, обусловленных законами, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями и подлежащих исполнению в 2015 финансовом году – 14 669 884,42 рубля, исполнено - 14 207 909,78 рубля, не исполнено 461 974,67 рубля или 3,15% (что составляет кредиторскую задолженность за 2015 финансовый год), в том числе:

- 930 0801 9901012 244 223 «Коммунальные услуги» - 305 581,95 рубль;

- 930 0801 9901012 111 211 «Заработная плата» - на сумму 125 842,38 рубль (заработная плата, за вторую половину декабря 2015 года, по сроку выплаты –13.01.2016 года);

- 930 0801 9901012 244 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 20 000,00 рублей;

- 930 0801 9901012 111 213 «Начисления на оплату труда» - 9 615,30 рубль (начисления на оплату труда за вторую половину декабря 2015 года, срок уплаты –15.01.2016 года);

- 930 0801 9901012 242 221 «Услуги связи» - 935,04 рубль.

Суммы лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетной сметой на 2015 год, превышают бюджетные обязательства 2015 финансового года на 418 168,13 рубль, в том числе:

- 930 0801 9901012 244 223 «Коммунальные услуги» - 267 653,3 рубль;

- 930 0801 9901012 244 290 «Прочие расходы» - 75 559,00 рублей;

- 930 0801 9901012 112 212 «Прочие выплаты» - 43 295,2 рубль;

- 930 0801 9901012 244 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 13 597,00 рублей;

- 930 0801 9901012 244 226 «Прочие работы, услуги» - 11 544,65 рубль;

- 930 0801 9901012 242 221 «Услуги связи» - 3 021,51 рубль;

- 930 0801 9901012 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 1 808,47 рубль;

- 930 0801 9901012 852 290 «Прочие расходы» - 1 481,63 рубль.

- 930 0801 9901012 242 226 «Прочие работы, услуги» - 207,37 рубль.

Бюджетная смета на 2016 год на содержание МКУК СДК утверждена в сумме 15 383 806,47 рубль, принято бюджетных обязательств, обусловленных законами, муниципальными правовыми актами, договорами и соглашениями и подлежащих исполнению в 2016 финансовом году – 15 064 225,46 рубль, из которых исполнено - 14 396 027,40 рубль, не исполнено 668 198,06 рубль (что составляет кредиторскую за 2016 финансовый год), или 4,64%, в том числе:

- 080 1990 0010150 244 223 «Коммунальные услуги» - 425 181,25 рубль;

- 080 1990 0010150 111 211 «Заработная плата» - на сумму 159 300,18 рубль (задолженность по выплате заработной платы, начисленной за вторую половину декабря 2016 года, по сроку выплаты – 13.01.2017 года);

- 080 1990 0010150 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 66 133,00 рублей;

- 080 1990 0010150 244 226 «Прочие работы, услуги» - 10 650,00 рублей;

- 080 1990 0010150 242 226 «Прочие работы, услуги» - 6 727,14 рубль

- прочие – 206,49 рубль.

Суммы лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетной сметой на 2016 год, превышают бюджетные обязательства 2016 финансового года на 319 581,01 рубля, в том числе:

- 080 1990 0010150 119 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 207 497,81 рубля;
- 080 1990 0010150 244 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» - 37 436,33 рубля;
- 080 1990 0010150 851 290 «Прочие расходы» - 27 077,79 рубля;
- 080 1990 0010150 112 212 «Прочие выплаты» - 25 410,00 рублей;
- 080 1990 0010150 244 226 «Прочие работы, услуги» - 13 637,69 рубля;
- 080 1990 0010150 244 290 «Прочие расходы» - 8 520,00 рублей
- прочие – 1,39 рубля.

3. В нарушение пункта 22 Порядка владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Раздольненского сельского поселения, утвержденного Решением Собрания депутатов РСРП от 28.12.2006 № 70, Глава поселения в проверяемом периоде не вносил в Собрание депутатов РСРП отчеты об использовании муниципальной собственности, плановые доходы от сдачи в аренду которой, составляют 87-88% плановых неналоговых доходов бюджета РСРП.

Кроме того, в ходе ревизии Администрации РСРП – главного администратора, администратора доходов бюджета РСРП установлено, что дебиторская задолженность, сформировавшаяся у ПАО «Камчатскэнерго» и ОАО «Наш дом» перед бюджетом РСРП, составила:

- ПАО «Камчатскэнерго»: на 31.12.2014 – 1 998 491,24 рубля;
 - на 31.12.2015 – 881 093,89 рубля;
 - на 31.12.2016 – 1 566 291,01 рубля;
- ОАО «Наш дом»: на 31.12.2014 -1 977 230,25 рубля;
 - на 31.12.2015 – 2 090 646,84 рубля;
 - на 31.12.2016 – 2 534 565,56 рубля.

Согласно п. 7.5 концессионного соглашения от 30.08.2012, заключенного Администрацией с ПАО «Камчатскэнерго» на предмет аренды муниципального имущества, за несвоевременное внесение в бюджет концессионной платы с ПАО «Камчатскэнерго» взимается пеня в размере 1/300 действующей ставки рефинансирования Центрального банка РФ за каждый день просрочки.

Договором передачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Раздольненского сельского поселения, от 01.02.2012 № 11, заключенным между Администрацией РСРП и ОАО «Наш дом» не предусмотрены порядок, условия и сроки внесения арендной платы. Согласно п. 1 статьи 614 Гражданского кодекса РФ в случае, когда договором они не определены, считается, что установлены порядок, условия и сроки, обычно применяемые при аренде аналогичного имущества при сравнимых обстоятельствах.

Согласно п. 1 статьи 395 Гражданского кодекса РФ (в редакции, действовавшей в проверяемом периоде) в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате, подлежат уплате проценты на сумму долга.

Документы, подтверждающие действия Администрации по взысканию с ОАО «Наш дом», ПАО «Камчатскэнерго» просроченной дебиторской задолженности, а также начисление пени и процентов за пользование чужими денежными средствами согласно ГК РФ, к ревизии не представлены.

Тогда как, Решениями Раздольненского сельского поселения от 27.01.2015 № 01 «О бюджете Раздольненского сельского поселения на 2015 года» и от 28.12.2015 № 16 «О бюджете Раздольненского сельского поселения на 2016 год» Администрация РСП утверждена главным администратором (администратором) доходов бюджета РСП. Согласно п. 2 ст. 160.1. Бюджетного кодекса РФ Администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия в части начисления, учета и взыскания платежей в бюджет и пеней.

В ходе ревизии была рассчитана пеня на дебиторскую задолженность ПАО «Камчатскэнерго» согласно заключенному концессионному соглашению и проценты за пользование чужими денежными средствами на дебиторскую задолженность ОАО «Наш дом» согласно статье 395 Гражданского кодекса РФ, которая составила:

ПАО «Камчатскэнерго» - 196 932,77 рубля;

ОАО «Наш дом» – 399 837,59 рубля.

Таким образом, бездействие должностных лиц главного администратора доходов РСП – Администрации РСП привело к не начислению пеней за неисполнение обязательств по уплате арендной платы ПАО «Камчатскэнерго» и ОАО «Наш дом» в общей сумме 596 770,36 рубля, в том числе за 2015 год – 280 887,18 рубля, за 2016 год – 315 883,18 рубля. Что, в свою очередь, привело к наличию дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета РСП – доходов от использования муниципального имущества, а также низкому исполнению доходов бюджета:

в 2015 году:

по коду 1 11 05035 10 0000 120 «доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» - в сумме 453 712,72 рубля или 24,8%.

по коду 1 11 05075 10 0000 120 «доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)» - в сумме 179 037,41 рубля или 25,6%.

в 2016 году:

по коду 1 11 05035 10 0000 120 «доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества

муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» - в сумме 377 781,64 рубля или 19,6%.

по коду 1 11 05075 10 0000 120 «доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков)» - в сумме 444 100,00 рублей или 2,0%.

Согласно представленным пояснениям Администрации РСП от 25.09.2017 года № 1165/1 и от 19.12.2017 года № 1545 и первичным учетным документам:

акт об исполнении Концессионером обязательств по концессионному соглашению от 15.12.2017 года, бухгалтерская справка от 15.12.2017 № АП000103 на сумму 624 291,00 рублей,

акт приемки выполненных работ по ремонту и замены оборудования на котельной № 1 от 23.12.2016, бухгалтерская справка от 31.08.2017 № АП000091 на сумму 729 050,00 рублей

в рамках концессионного соглашения от 30.08.2012 года ПАО «Камчатскэнерго» провело ремонтные работы стоимостью 1 353 341,00 рублей, которые зачтены Администрацией РСП в счет платы за аренду имущества РСП, в том числе: за 2015 год – 881 093,89 рубля, за 2016 год – 472 247,11 рубля. Тем самым на стоимость произведенных ремонтных работ уменьшена дебиторская задолженность по арендной плате ПАО «Камчатскэнерго», которая по состоянию на 19.12.2017 составляет 841 047,37 рубля. Соответственно сумма пени составляет 120 426,44 рубля.

(Приложение 1 прилагается)

4. По состоянию на 01 января 2015 года кредиторская задолженность бюджета РСП составила 2 513 862,74 рублей, из них:

Администрации РСП - 1 609 565,09 рубля (64,04%),

МКУК СДК - 864 948,08 рубля (34,4%),

Собрания депутатов РСП - 39 349,57 рубля (1,56%).

По состоянию на 01 января 2016 года кредиторская задолженность бюджета РСП выросла на 46,26% и составила 3 676 788,54 рублей, из них:

Администрации РСП - 2 569 293,9 рубля (69,87%).

МКУК СДК - 1 039 231,47 рубля (28,28%).

Собрания депутатов РСП - 68 263,17 рубля (1,85%).

По состоянию на 01 января 2017 года кредиторская задолженность бюджета РСП выросла на 93,22% и составила 7 104 600,4 рублей, из них:

Администрации РСП - 4 923 614,19 рубля (69,3%).

МКУК СДК - 1 984 000,47 рубля (27,92%).

Собрания депутатов РСП - 196 985,74 рубля (2,78%).

4.1. Необходимо отметить, что увеличение кредиторской задолженности Администрации РСП за период 01.01.2015-31.12.2016 произошло за счет увеличения задолженности:

по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата»: за 2015 год – 360 171,25 рубля (на 44,44%), за 2016 год – 230 853,07 рубля (на 19,72%);

по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги»: за 2015 год – на 223 718,54 рубля (на 113,69%), за 2016 год – на 347 541,95 рубля (142,74%);

по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на заработную плату»: за 2015 год – на 99 242,55 рубля (105,25%).

Увеличение кредиторской задолженности Собрания депутатов РСП за период 01.01.2015-31.12.2016 произошло за счет увеличения задолженности:

по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата»: за 2015 год – 41 215,54 рубля (на 55,2%), за 2016 год - 116 767,1 рубля (на 180%);

по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на заработную плату» за 2016 год - 79 064,12 рубля (на 210%).

Увеличение кредиторской задолженности МКУК СДК за период 01.01.2015-31.12.2016 произошло за счет увеличения задолженности:

по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата»: за 2015 год – на 93 118,21 рубля (на 19,72%), за 2016 год - на 66 984,44 рубля (12,42%);

по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на заработную плату» за 2016 год - на 197 218,08 рублей (66,67%);

по подстатье КОСГУ 223 «Коммунальные услуги»: за 2015 год – на 167 019,13 рубля (на 54,65%), за 2016 год – на 347 541,95 рубля (55,07%).

5. В нарушение п.11 Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» начисление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, осуществлялось 1 раз в месяц единой суммой по фактическому поступлению средств на лицевой счет без учета плательщика на основании перечней платежных поручений.

6. В нарушение Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» выдача наличных денег под отчет в Администрации РСП и МКУК СДК производилась при отсутствии письменных заявлений подотчетных лиц, а также при наличии непогашенной задолженности подотчетных лиц по ранее полученной под отчет сумме наличных денег.

7. В нарушение п. 6 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ бюджетная отчетность получателей бюджетных средств – Собрания депутатов РСРП и МКУК СДК за 2015-2016 годы не была сформирована и представлена главному распорядителю средств бюджета Раздольненского сельского поселения в установленные законом сроки. В ходе проведения ревизии данные документы были сформированы и представлены к ревизии.

8. Уровень фактической средней заработной платы работников учреждения за 2016 год не соответствовал соотношению к уровню средней заработной платы в Камчатском крае.

Так, примерный уровень соотношения средней заработной платы работников культуры по отношению к средней заработной плате на 2016 год в Камчатском крае согласно Плану мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры в Камчатском крае, утвержденному Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 года № 69-РП в редакции, действовавшей в текущем 2016 финансовом году, – 84,5%.

Согласно данным, опубликованным на сайте Росстата по Камчатскому краю, средняя заработная плата в Камчатском крае в 2016 году составила 54 219,00 рублей.

С учетом средней заработной платы по региону и примерного уровня средней заработной платы работников учреждений культуры, средняя заработная плата работников учреждения в 2016 году должна соответствовать:

- согласно Плану мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры в Камчатском крае, утвержденному Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 года № 69-РП - 45 815,05 рублей.

По данным Учреждения, представленным ревизии в виде формы федерального статистического наблюдения «Сведения о численности и заработной плате работников» (№ П-4) за январь-декабрь 2016 года средняя заработная плата работников МКУК СДК составила 44 462,00 рубля.

Таким образом, соотношение средней заработной платы работников МКУК СДК к средней заработной плате в Камчатском крае в 2016 году в размере не менее целевых значений:

- установленных Планом мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры в Камчатском крае, утвержденным Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 года № 69-РП, не обеспечено на 1 353,05 рубля или 2,95%.

9. В нарушение п. 11 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 №112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в бюджетную смету МКУК СДК на 2016 год не внесены изменения, отражающие реалистичную плановую потребность в лимитах бюджетных обязательств, необходимых для

соблюдения показателей «дорожной карты», начислено заработной платы в соответствии с требованиями законодательства за 2016 год работникам МКУК СДК - 8 363 709,31 рубля, утверждено бюджетной сметой - 8 362 629,31 рубля. Аналогично, в утвержденные штатные расписания не внесены изменения, отражающие реалистичную плановую потребность в части выплат стимулирующего характера в целях соблюдения показателей «дорожной карты»: в 2015 году утверждено штатным расписанием – 8 125 736,10 рубля, начислено в соответствии с законодательством - 8 385 523,41 рубля, в 2016 году утверждено штатным расписанием - 8 230 121,28 рубля, начислено в соответствии с законодательством - 8 363 709,31 рубля.

Предложения:

1. Отчет о результатах ревизии направить:
 - в Думу Елизовского муниципального района.
 - в Елизовскую городскую прокуратуру;
 - Главе Раздольненского сельского поселения – Председателю Собрания депутатов Раздольненского сельского поселения.
2. Направить информационное письмо о результатах ревизии:
 - в Администрацию Елизовского муниципального района;
 - в Администрацию Раздольненского сельского поселения.
3. Отчет о результатах ревизии разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.

Инспектор
Контрольно – счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.И. Гормаш