

Утвержден
решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района
от «26»_декабря_2012 г. Протокол №_46_

ОТЧЕТ

о результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Управления образования администрации Елизовского муниципального района – муниципального казенного учреждения за 2011 год и девять месяцев 2012 года, в том числе обоснованности формирования и законности использования фонда оплаты труда, законности расчетов по договорам гражданско-правового характера и иным договорам.

г. Елизово

26 декабря 2012 года

Основание для проведения проверки: поручение Главы Елизовского муниципального района, план работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2012 год.

Цель проверки:

Определение законности использования бюджетных средств.

Предмет проверки:

Учредительные и руководящие документы, муниципальные правовые акты, локальные акты, распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные и иные первичные документы, регистры учета, бухгалтерская и бюджетная отчетность за 2011 год и девять месяцев 2012 года, иные документы, характеризующие операции со средствами бюджета.

Объект проверки:

Управление образования администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение (до 01.12.2011 года – Управление образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное учреждение).

Сроки проведения проверки: с 05.10.2012 года по 06.12.2012 года.

Краткая характеристика проверяемого объекта

Управление образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение, сокращенное название –

Управление образования, является некоммерческим учреждением, созданным в организационно-правовой форме «муниципальное учреждение».

Управление образования с 02.12 2011 года является учреждением казенного типа, до 01.12.2011 года - бюджетное учреждение.

Управление образования является органом Администрации Елизовского муниципального района и создано в целях реализации полномочий Администрации по решению на территории района вопросов местного значения: организация предоставления общедоступного и бесплатного начального, общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования, организация отдыха детей в каникулярное время.

Управление образования осуществляет функции главного распорядителя бюджетных средств в отношении муниципальных бюджетных (казенных) образовательных учреждений.

Управление образования является юридическим лицом, имеет печать со своим наименованием, лицевые счета.

Собственником имущества Управления образования и его учредителем является Елизовский муниципальный район в лице Администрации Елизовского муниципального района. Имущество закрепляется за Управлением образования на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности Управления образования осуществляется за счет средств бюджета Елизовского муниципального района на основании бюджетной сметы, утвержденной в установленном порядке.

Руководителем Управления образования является начальник Управления образования, который является должностным лицом местного самоуправления и действует на принципе единоначалия.

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности, налоговый учет и формирование отчетности Управления образования осуществляет Муниципальное казенное учреждение «Централизованная бухгалтерия» согласно договору об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета от 09.02.2011 г. № 45 за счет средств бюджетного финансирования в пределах утвержденного штатного расписания и сметы Муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия».

Проверкой установлено:

Нарушений формирования фонда оплаты труда на 2011 и 2012 годы проверкой не установлено.

Проверкой законности использования фонда оплаты труда установлены нарушения бюджетного и трудового законодательства, грубые нарушения ведения бухгалтерского учета, приведшие в 2011 году к направлению денежных средств, предусмотренных бюджетным финансированием для выплаты заработной платы работникам Управления образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципального

учреждения, на выплату заработной платы работникам иного юридического лица (получателя бюджетных средств) – МБУ «Централизованная бухгалтерия».

Так статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что получатель бюджетных средств составляет и исполняет бюджетную смету, принимает и исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства, обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Статьей 38 БК РФ в основу использования денежных средств положен принцип адресного и целевого их расходования, который означает, что бюджетные средства предоставляются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств на финансирование конкретных целей.

Проверкой установлено, что на основании Заявки на получение наличных денег от 25.02.2011 года денежные средства в сумме 103 848,20 рубля списаны с лицевого счета Управления образования и поступили в кассу Управления образования для выплаты отпускных.

В тот же день денежные средства в сумме 103 848,20 рубля выданы из кассы Управления образования по платежным ведомостям, в том числе: по платежной ведомости от 25.02.2011 года (без номера), подписанной начальником Управления образования и главным бухгалтером МБУ «Централизованная бухгалтерия», ведущему бухгалтеру, принятому в МБУ «Централизованная бухгалтерия» с 17.02.2011 года, выплачена материальная помощь в сумме 5 000 рублей.

Аналогично, на основании Заявки на получение наличных денег от 04.03.2011 года денежные средства в сумме 3 577 488,58 рубля списаны с лицевого счета Управления образования и поступили в кассу Управления образования.

В тот же день поступившие денежные средства выданы по расходным кассовым ордерам и платежным ведомостям, в том числе: по платежной ведомости на выплату премии работникам Управления образования от 03.03.2011 года (без номера) на сумму 24 000 рубля, подписанной начальником Управления образования и главным бухгалтером МБУ «Централизованная бухгалтерия».

В том числе, по указанной ведомости выплачены денежные средства двум работникам МБУ «Централизованная бухгалтерия» (приказы о приеме на работу в МБУ «Централизованная бухгалтерия» от 01.03.2011 года № 43/1-л, № 43/2-л), которым единовременная премия назначена приказом начальника МБУ «Централизованная бухгалтерия» от 02.03.2011 года № 44/1-л в сумме по 1 000 рублей каждому работнику, а выплачена из кассы Управления образования на основании платежной ведомости Управления образования (на общую сумму 24 000 рубля).

Действия должностного лица в нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (ст. 38 БК РФ), полномочий получателя бюджетных средств в части обеспечения результативности и целевого

характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований (ст. 162 БК РФ), грубые нарушения Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 01.12.2010 г. № 157н, привели в 2011 году к несоблюдению адресности и направлению бюджетных средств, профинансированных на выплату заработной платы работникам Управления образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципального учреждения на выплату заработной платы работникам иного юридического лица – МБУ «Централизованная бухгалтерия» в сумме 7 000,0 рублей.

В результате Управлением образования допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 7 000,0 рублей, выразившееся в направлении бюджетных средств на цели, не предусмотренные правовым основанием их получения.

Проверкой установлено также нецелевое использование бюджетных средств, предусмотренных нормативным правовым актом от 15.02.2011 года № 2 «О бюджете Елизовского муниципального района на 2011 год» (принятым решением Думы Елизовского муниципального района от 11.02.2011 года № 10), бюджетной росписью на 2011 год, бюджетной сметой, штатным расписанием, приказами, заявкой на получение наличных денег для выплаты заработной платы работникам административно-хозяйственной группы Управления образования по коду бюджетной классификации «037 0709 45299 04 001 211», на выплату сохраняемой средней месячной заработной платы сокращенному работнику централизованной бухгалтерии Управления образования, предусмотренной решением о бюджете Елизовского муниципального района на 2011 год, бюджетной росписью на 2011 год, бюджетной сметой, штатным расписанием, приказами - по КБК «037 0709 45299 01 001 211» (заработная плата работников централизованной бухгалтерии), в сумме 29 769,40 рубля.

Всего в 2011 году Управлением образования допущено использование бюджетных средств не по целевому назначению в сумме 36 769,40 рубля.

Проверкой установлены факты нарушения Управлением образования трудового законодательства Российской Федерации.

Так, согласно ч.2 ст. 72.1 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее – ТК РФ) по письменной просьбе работника или с его письменного согласия можно осуществить перевод работника на постоянную работу к другому работодателю. При этом трудовой договор по прежнему месту работы прекращается в соответствии с п. 5 ч.1 ст.77 ТК РФ. Таким образом, перевод к другому работодателю подразумевает обязательное наличие двух этапов с соблюдением норм ТК РФ:

- 1) увольнение работника;
- 2) прием на работу к другому работодателю.

Случаи предоставления гарантий и компенсаций при переводе на другую работу установлены ч. 4 ст. 64, ст. 70, ст. 165 ТК РФ.

В соответствии с нормами ТК РФ, регулирующими порядок увольнения, в том числе, и порядок реализации права работника на отпуск при увольнении, закрепленный в ст. 127 ТК РФ, в случае увольнения, несмотря на то, что увольнение осуществляется в порядке перевода, работнику выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные отпуска либо по его письменному заявлению предоставляется отпуск с последующим увольнением.

Между тем, работодателем – Управлением образования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальным учреждением издан Приказ от 03.02.2011 № 50/1, согласованный с Управлением финансов и имущественных отношений Администрации Елизовского муниципального района, на основании которого неиспользованные отпуска переводимых работников сохраняются с их последующим использованием у нового работодателя.

Однако положения ст. 127 ТК РФ являются императивными, то есть обязательными для исполнения. Трудовое законодательство не предусматривает каких-либо исключений из установленного правила. Право на использование ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у работодателя (ст. 122 ТК РФ).

Работодатель, который не произвел выплату денежной компенсации и не предоставил работнику отпуск с последующим увольнением, подлежит привлечению к административной ответственности в соответствии со ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ), устанавливающей последствия нарушения трудового законодательства. При этом наличие письменной просьбы работника о сохранении за ним неиспользованных дней отпуска с отказом от получения денежной компенсации не освобождает работодателя нарушившего предписание ст. 127 ТК РФ от привлечения к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ (наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей). В случае привлечения юридического лица - Управления образования к административной ответственности потери бюджета Елизовского муниципального района могут составить до 50 000 рублей.

Всего из Управления образования в порядке перевода с сохранением отпусков уволено 32 сотрудника, из них: 8 человек с повышением должности, из них семь человек ранее занимавшие должность бухгалтер I категории с окладом 5 517 рублей на должность ведущего бухгалтера с окладом 6 422 рублей; один работник с должности руководитель группы с окладом 7 638 рублей заместителем начальника с окладом 8 619 рублей.

При увольнении указанных сотрудников размер денежной компенсации, за неиспользованный отпуск, установленный расчетным путем должен составить 626 768, 71 рубля, фактически начислено и выплачено отпускных из расчета

по окладам, установленным в МБУ «Централизованная бухгалтерия» в сумме 747 495,80 рубля.

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Неисполнение норм ТК РФ работодателем (Управлением образования) по осуществлению окончательного расчета с работниками исходя из сложившейся заработной платы и принятие новым работодателем на себя обязательств по сохранению и предоставлению отпуска за проработанный период в Управлении образования с учетом повышенной оплаты труда 8-ми работникам принятым в порядке перевода привело к неэффективному использованию бюджетных средств Елизовского муниципального района в сумме 162 015,75 рубля, в том числе: на заработную плату - 120 727,09 рубля, на отчисления в государственные внебюджетные фонды (в том числе страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) - 41 288,66 рубля.

По окончании проверки в срок, установленный статьей 5 Закона Камчатского края от 31.07.2012 года № 104 «Об отдельных вопросах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Камчатском крае» в соответствии со статьями 10, 17 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Управлением образования представлены документы о мерах по устранению нарушений в части нецелевого использования бюджетных средств, выявленных в ходе проверки:

- ходатайство Управления образования на внесение изменений в сводную бюджетную роспись в части бюджетных ассигнований по расходам районного бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2012 год от 24.12.2012 года № 507 – на уменьшение бюджетных ассигнований на заработную плату на 36 769,40 рубля

- письмо Управления образования в Управление финансов и казны Администрации Елизовского муниципального района от 24.12.2012 года № 5014 с просьбой о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств и кассовый план расходов на 2012 год.

Предложения:

1. Отчет о результатах проверки направить в Думу Елизовского муниципального района с предложением о размещении на сайте Думы Елизовского муниципального района.

2. Направить информационное письмо главе Администрации Елизовского муниципального района о результатах проверки.
3. Направить представление начальнику Управления образования с предложениями по принятию мер к лицам, допустившим нарушения, и мер по недопущению впредь нарушений действующего законодательства и нормативных правовых актов Елизовского муниципального района.
4. Направить отчет о результатах проверки в Елизовскую городскую прокуратуру.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В.Гушина