

Утвержден
решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района
от «12»_октября_2012 г. Протокол №_41_

ОТЧЕТ

о результатах проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности Унитарного муниципального предприятия опытно-показательного хозяйства ордена Трудового Красного Знамени «Заречное», в том числе:

- анализ сумм исчисленных и уплаченных налогов и платежей в бюджеты Елизовского муниципального района и Раздольненского сельского поселения за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года;
- проверка достоверности исчисления, своевременности и полноты перечисления части прибыли УМП ОПХ ордена Трудового Красного Знамени «Заречное» в бюджет Елизовского муниципального района за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года.

г. Елизово

28 сентября 2012 года

Основание для проведения проверки: поручение Главы Елизовского муниципального района, план работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2012 год.

Цель проверки

Установить полноту перечисления сумм исчисленных налогов в бюджеты Елизовского муниципального района и Раздольненского сельского поселения за период с 01.01.2009 г. по 15.09.2012 года, достоверность исчисления, своевременность и полноту перечисления части прибыли в бюджет Елизовского муниципального района за период с 01.01.2009 г. по 15.09.2012 года.

Предмет проверки

Учредительные документы, муниципальные нормативные правовые акты, локальные акты, иные распорядительные документы, обосновывающие операции с суммами исчисленных и уплаченных налогов, платежные и иные первичные учетные документы, данные регистров бухгалтерского учёта, бухгалтерская и налоговая отчётность, иные документы, характеризующие операции по исчислению и перечислению налогов, сборов, платежей в бюджеты Елизовского муниципального района и Раздольненского сельского поселения за период с 01.01.2009 г. по 15.09.2012 года.

Объект проверки

Муниципальное унитарное предприятие опытно-показательное хозяйство ордена Трудового Красного Знамени «Заречное» (УМП ОПХ «Заречное»).

Сроки проведения проверки: с 10.08.2012 года по 20.09.2012 года.

Краткая характеристика проверяемого объекта

УМП ОПХ «Заречное» основано на праве хозяйственного ведения и осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением Думы Елизовского муниципального района от 17.07.2007 № 488 (с изменениями и дополнениями).

УМП ОПХ «Заречное» является коммерческой организацией, созданной для осуществления финансово-хозяйственной деятельности, производственной и коммерческой в сфере сельскохозяйственного производства. Учредителем (собственником имущества) УМП ОПХ «Заречное» является Дума Елизовского муниципального района. Функции учредителя от имени Елизовского муниципального района выполняют уполномоченные органы, определенные Уставом и муниципальными правовыми актами Елизовского муниципального района. Предприятие действует на основе хозяйственного расчета и самофинансирования.

Имущество предприятия находится в муниципальной собственности Елизовского муниципального района. Земли, на которых расположено предприятие, предоставлены ему в постоянное (бессрочное) пользование.

УМП ОПХ «Заречное» расположено в границах Раздольненского сельского поселения.

В соответствии с нормами Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации, Законами Камчатского края о бюджете Камчатского края на 2009, 2010, 2011 и 2012 годы, Решениями о бюджете Елизовского муниципального района на 2009, 2010, 2011 и 2012 годы УМП ОПХ «Заречное» в проверяемом периоде являлось плательщиком в доход бюджетов муниципальных образований Елизовского муниципального района следующих видов доходов, в том числе:

- В бюджет Елизовского муниципального района:
 - налога на доходы физических лиц - по нормативу отчисления в бюджет района – 30%;
 - единого сельскохозяйственного налога – в период с 01.01.2009 года по 31.12.2010 года по нормативу отчисления в бюджет района – 30%, в период с 01.01.2011 года по настоящее время по нормативу отчисления в бюджет района – 35%;
 - платежей при пользовании природными ресурсами - по нормативу отчисления в бюджет района – 40%;
- В бюджет Раздольненского сельского поселения:
 - налога на доходы физических лиц - по нормативу отчисления в бюджет поселения – 10%;

- единого сельскохозяйственного налога - в период с 01.01.2009 года по 31.12.2010 года по нормативу отчисления в бюджет района – 30%, в период с 01.01.2011 года по настоящее время по нормативу отчисления в бюджет района – 35%;
- земельного налога – 100%.

Решениями о бюджете на очередной финансовый год предусмотрено перечисление муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам 2008, 2009, 2010 и 2011 финансовых годов в размере 15 процентов.

Анализ сумм исчисленных и уплаченных налогов и платежей в бюджеты Елизовского муниципального района и Раздольненского сельского поселения за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года

При проведении анализа сумм исчисленных и уплаченных налогов и платежей в бюджеты Елизовского муниципального района и Раздольненского сельского поселения за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года установлены нарушения налогового законодательства и нормативных правовых актов Раздольненского сельского поселения в части нарушения сроков и полноты перечисления налогов и платежей в бюджет, что привело к несвоевременному и неполному поступлению доходов в бюджеты муниципальных образований, в том числе:

1. По налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) -

- нарушения сроков уплаты, установленных пунктом 6 статьи 226 Налогового кодекса Российской Федерации:

Подлежало уплате в бюджет в проверяемом периоде 82 744 890 рублей, в том числе:

- в 2009 году – 42 961 588 рублей (из них за 2009 год – 13 197 032 рубля);
- за 2010 год – 13 675 707 рублей;
- за 2011 год – 15 463 333 рубля;
- за 8 месяцев 2012 года – 10 644 262 рубля.

Уплачено в проверяемом периоде НДФЛ всего – 71 649 879 рублей, в том числе:

- за 2009 год и предыдущие периоды – 44 070 655 рублей;
- за 2010 год – 16 437 776 рублей;
- за 2011 год – 497 185 рублей;
- за период с 01.01.2012 года по 15.09.2012 года – 10 644 263 рубля.

Задолженность УМП ОПХ «Заречное» по уплате НДФЛ по состоянию на 15.09.2012 года составила 11 095 011 рублей, в том числе:

- в бюджет Елизовского муниципального района – 3 328 503 рубля;
- в бюджет Раздольненского сельского поселения – 1 109 501 рубль.

2. По единому сельскохозяйственному налогу (ЕСХН) -

- нарушения сроков уплаты, установленных пунктом 2 статьи 346.9 Налогового кодекса Российской Федерации:

Подлежало уплате в бюджет в проверяемом периоде 13 932 038 рублей, в том числе:

- в 2009 году – 5 407 778 рублей (из них за 2009 год – 3 650 742 рубля);
- за 2010 год – 3 516 822 рублей;
- за 2011 год – 3 327 027 рублей;
- аванс за 1-ое полугодие 2012 года – 1 680 411 рублей.

Уплачено в проверяемом периоде ЕСХН всего – 14 043 666 рублей, в том числе:

- за 2009 год и предыдущие периоды – 5 454 474 рубля (из них за 2009 год - 3 650 742 рубля);
- за 2010 год – 2 860 000 рублей;
- за 2011 год – 4 429 192 рубля;
- за период с 01.01.2012 года по 15.09.2012 года – 1 300 000 рублей.

Переплата ЕСХН по состоянию на 15.09.2012 года составила 111 628 рублей, в том числе:

- в бюджет Елизовского муниципального района – 69 576 рублей;
- в бюджет Раздольненского сельского поселения – 69 576 рублей.

3. По плате за негативное воздействие на окружающую среду -

- нарушения сроков уплаты, установленных пунктом 1 Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.06.2006 года № 557 «Об установлении сроков уплаты платы за негативное воздействие на окружающую среду»:

Подлежало уплате в бюджет в проверяемом периоде 2 227 522 рубля, в том числе:

- в 2009 году – 906 230 рублей (из них за 2009 год – 426 410 рублей);
- за 2010 год – 645 750 рублей;
- за 2011 год – 568 018 рублей;
- за 1-ый и 2-ой кварталы 2012 года – 107 524 рубля.

Уплачено в проверяемом периоде всего – 2 211 054 рубля, в том числе:

- за 2009 год и предыдущие периоды – 891 086 рублей (из них за 2009 год - 365 573 рубля);
- за 2010 год – 657 321 рубль;
- за 2011 год – 555 123 рубля;
- за период с 01.01.2012 года по 15.09.2012 года – 107 524 рубля.

Задолженность УМП ОПХ «Заречное» по плате за негативное воздействие на окружающую среду по состоянию на 15.09.2012 года составила 16 468 рублей, в том числе в бюджет Елизовского муниципального района – 6 587 рублей.

4. По земельному налогу -

- нарушение сроков, установленных статьей 396 Налогового кодекса РФ, муниципальным правовым актом Раздольненского сельского поселения - Решением «Об установлении и введении в действие на территории Раздольненского сельского поселения земельного налога» от 22.10.2008 года

№ 33 (принятого Решением Собрания депутатов Раздольненского сельского поселения от 17.10.2008 года № 234):

Подлежало уплате в бюджет в проверяемом периоде 1 653 236 рублей, в том числе:

- в 2009 году – 334 506 рублей (из них за 2009 год – 353 845 рублей);
- за 2010 год – 353 855 рублей;
- за 2011 год – 353 845 рублей;
- аванс за первое полугодие 2012 года – 611 030 рублей.

Уплачено в проверяемом периоде всего – 1 751 039 рублей, в том числе:

- за 2009 год и предыдущие периоды – 442 310 рублей (из них за 2009 год - 353 848 рублей);
- за 2010 год – 426 924 рубля;
- за 2011 год – 270 775 рублей;
- за период с 01.01.2012 года по 15.09.2012 года – 611 030 рублей.

Переплата УМП ОПХ «Заречное» по земельному налогу по состоянию на 15.09.2012 года составила 97 803 рубля, в том числе в бюджет Раздольненского сельского поселения – 97 803 рубля.

Всего по налогам и платежам, подлежащим уплате в бюджеты Елизовского муниципального района и Раздольненского сельского поселения за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года в сумме 100 557 686 рублей уплачено 89 655 638 рублей. Задолженность УМП ОПХ «Заречное» по состоянию на 15.09.2012 года составила 10 902 048 рублей, в том числе:

- в бюджет Елизовского муниципального района – 3 265 514 рублей;
- в бюджет Раздольненского сельского поселения – 942 122 рубля.

Сведения о начисленных и уплаченных в проверяемом периоде УМП ОПХ «Заречное» налогах и платежах и о задолженности (переплате) по годам и бюджетам приведены в Приложении 1 «Анализ полноты перечисления УМП ОПХ «Заречное» налогов и платежей в бюджеты Елизовского муниципального района и Раздольненского сельского поселения за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года».

**Проверка достоверности исчисления, своевременности и полноты
перечисления части прибыли УМП ОПХ «Заречное»
в бюджет Елизовского муниципального района
за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года**

Проверкой достоверности исчисления, своевременности и полноты перечисления части прибыли УМП ОПХ «Заречное» в бюджет Елизовского муниципального района за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года установлено, что в проверяемом периоде УМП ОПХ «Заречное» не производило отчисления в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам 2008, 2009, 2010 и 2011 финансовых годов.

В период с 01.01.2009 года по 31.12.2010 года в Елизовском муниципальном районе отсутствовал нормативный правовой акт, устанавливающий порядок определения части прибыли муниципальных унитарных предприятий,

оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам финансового года и подлежащей перечислению в бюджет Елизовского муниципального района.

Утвержденный решением Думы Елизовского муниципального района от 06.06.2011 года № 103 нормативный правовой акт от 16.06.2011 года №19 «Положение о порядке определения размера и перечисления в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли муниципальных унитарных предприятий» (далее по тексту - Порядок определения размера и перечисления в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли муниципальных унитарных предприятий), который распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2011 года, определил порядок определения размера и перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, в том числе:

-для предприятий применяющих **общую систему (режим) налогообложения;**

-для предприятий применяющих **упрощенную систему налогообложения.**

При этом указанным нормативным правовым актом не установлен порядок определения размера части прибыли для предприятий применяющих такой **специальный налоговый режим**, как система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (**единый сельскохозяйственный налог**).

Таким образом, на протяжении всего проверяемого периода в Елизовском муниципальном районе отсутствовал нормативный правовой акт, устанавливающий порядок определения размера части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам финансового года и подлежащей перечислению в бюджет Елизовского муниципального района для предприятий, применяющих систему налогообложения для **сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)**.

С учетом требований главы 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации УМП ОПХ «Заречное» с 01 января 2004 года, в том числе в проверяемом периоде, применяло **специальный налоговый режим - систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей и являлось плательщиком единого сельскохозяйственного налога.**

При таких обстоятельствах, а именно ввиду отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего порядок определения части прибыли оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам финансового года и подлежащей перечислению в бюджет Елизовского муниципального района для предприятий, применяющих систему налогообложения для **сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)**, Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района на основании данных налогового учета (сведений налоговых деклараций по единому сельскохозяйственному налогу) осуществлен лишь анализ возможных поступлений в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли за 2008, 2009, 2010 и 2011 годы УМП ОПХ «Заречное» оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных

платежей (с учетом и без учета целевых бюджетных средств в сумме доходов УМП ОПХ «Заречное» оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей).

Из анализа на основании сведений налоговых деклараций по единому сельскохозяйственному налогу следует:

- без учета целевых бюджетных средств в доходах оставшихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, показатели возможного дохода предприятия, принимаемые для расчета части прибыли в бюджет района за 2009 и 2011 годы имеют отрицательные значения. Аналогичные показатели за 2008 и 2010 годы составили соответственно 33 884,0 тыс. рублей и 713,0 тыс. рублей. Сумма возможной части прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Елизовского муниципального района за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года, могла бы составить в проверяемом периоде 5 190,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2009 году за 2008 год 5 083,0 тыс. рублей;
- в 2010 году за 2009 год 0,0 рублей;
- в 2011 году за 2010 год 107,0 тыс. рублей;
- в 2012 году за 2011 год 0,0 рублей;

- с учетом целевых бюджетных средств в доходах оставшихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей УМП ОПХ «Заречное», сумма возможной части прибыли, подлежащая перечислению в бюджет Елизовского муниципального района за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года, могла бы составить в проверяемом периоде 29 613,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2009 году за 2008 год 5 083,0 тыс. рублей;
- в 2010 году за 2009 год 8 579,0 тыс. рублей;
- в 2011 году за 2010 год 8 265,0 тыс. рублей;
- в 2012 году за 2011 год 7 686,0 тыс. рублей.

Анализ возможных поступлений в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли УМП ОПХ «Заречное» оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам финансового года за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года на основании сведений налоговых деклараций УМП ОПХ «Заречное» по единому сельскохозяйственному налогу за 2008, 2009, 2010 и 2011 годы с учетом и без учета целевых бюджетных средств в доходах оставшихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей представлен в Приложении 2.

Всего по итогам проверки (анализа):

По состоянию на 15.09.2012 года задолженность УМП ОПХ «Заречное» по налогам и платежам в бюджеты муниципальных образований Елизовского муниципального района составила 4 444 591 рублей, в том числе:

- в бюджет Елизовского муниципального района – 3 335 090 рублей, из них:
 - по налогу на доходы физических лиц – 3 328 503 рубля,
 - по плате за негативное воздействие на окружающую среду - 6 587 рублей;
- в бюджет Раздольненского сельского поселения – по налогу на доходы физических лиц – 1 109 501 рубль.

Излишне уплачено в бюджеты муниципальных образований Елизовского муниципального района 236 955 рублей, в том числе:

- в бюджет Елизовского муниципального района – единый сельскохозяйственный налог в сумме 69 576 рублей;
- в бюджет Раздольненского сельского поселения – 167 379 рублей, из них:
 - единый сельскохозяйственный налог - 69 576 рублей,
 - земельный налог - 97 803 рубля.

Поступления в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли УМП ОПХ «Заречное», оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам финансового года за период с 01.01.2009 года по 15.09.2012 года могли бы составить:

- при расчете на основании сведений налоговых деклараций по единому сельскохозяйственному налогу без учета целевых бюджетных средств в доходах оставшихся после уплаты налогов и иных обязательных платежей - 5 190,0 тыс. рублей, в том числе:
 - в 2009 году за 2008 год 5 083,0 тыс. рублей;
 - в 2010 году за 2009 год 0,0 рублей;
 - в 2011 году за 2010 год 107,0 тыс. рублей;
 - в 2012 году за 2011 год 0,0 рублей.
- при расчете с учетом целевых бюджетных средств - 29 613,0 тыс. рублей, в том числе:
 - в 2009 году за 2008 год 5 083,0 тыс. рублей;
 - в 2010 году за 2009 год 8 579,0 тыс. рублей;
 - в 2011 году за 2010 год 8 265,0 тыс. рублей;
 - в 2012 году за 2011 год 7 686,0 тыс. рублей.

Предложения:

1. Отчет о результатах проверки направить в Думу Елизовского муниципального района с предложением о размещении на сайте Думы Елизовского муниципального района.
2. Направить информационное письмо главе Администрации Елизовского муниципального района о результатах проверки с рекомендациями по урегулированию порядка определения размера и перечисления в бюджет Елизовского муниципального района части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей по результатам финансового года для муниципальных унитарных предприятий, применяющих специальный налоговый режим - систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся плательщиками единого сельскохозяйственного налога.
3. Направить информационное письмо главе Раздольненского сельского поселения о результатах проверки.
4. Направить представление генеральному директору Унитарного муниципального предприятия опытно-показательного хозяйства ордена Трудового Красного Знамени «Заречное» с предложениями по принятию мер об устранении выявленных нарушений.

5. Направить отчет о результатах проверки в Елизовскую городскую прокуратуру.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В. Гущина