

ОТЧЕТ
о результатах проверки соблюдения законности и обеспечения
результативности (эффективности и экономности) использования
средств бюджета Елизовского муниципального района
при исполнении бюджета Начикинского сельского поселения
органами местного самоуправления поселения
за период с 01 января 2013 г. по 31 июля 2014 г.

г. Елизово

28 октября 2014 г.

Основание для проведения ревизии: обращение Главного контрольного управления Губернатора и Правительства Камчатского края от 28.07.2014 № Кол-1618, С-1618/1, от 14.08.2014 № Ин-Р-286, Р-286/1, Ин-С-1623, поручение временно исполняющего обязанности Главы Елизовского муниципального района от 25.08.2014 № 633, План работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2014 год.

Цель проверки: осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления Начикинского сельского поселения законности и обеспечением результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района при исполнении бюджета Начикинского сельского поселения.

Период проверки: с 01.01.2013 по 31.07.2014.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления Начикинского сельского поселения по использованию средств бюджета Елизовского муниципального района при исполнении бюджета Начикинского сельского поселения.

Объект проверки: органы местного самоуправления Начикинского сельского поселения, главные администраторы доходов и главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств.

Сроки проведения проверки: с 08.09.2014 по 21.10.2014.

Краткая характеристика проверяемого объекта:

Начикинское сельское поселение является муниципальным образованием, наделенным статусом сельского поселения Законом Камчатской области «Об установлении границ муниципальных образований, расположенных на территории Елизовского района Камчатской области, и о наделении их статусом муниципального района, городского, сельского поселения» от 21.01.2006 № 441 в части прохождения его границ и населенных пунктов, входящих в его состав, которыми являются поселок Сокоч – административный центр поселения, поселки Дальний и Начики, села Малка и Ганалы.

Полное наименование муниципального образования - Начикинское сельское поселение Елизовского муниципального района в Камчатском крае, сокращенное наименование - Начикинское сельское поселение.

В структуру органов местного самоуправления Начикинского сельского поселения входят Собрание депутатов Начикинского сельского поселения, Глава Начикинского сельского поселения, Администрация Начикинского сельского поселения, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация Начикинского сельского поселения Елизовского муниципального района в Камчатском крае – муниципальное казенное учреждение (далее по тексту – Администрация) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Начикинского сельского поселения, наделенным Уставом Начикинского сельского поселения полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Камчатского края.

Руководство Администрацией осуществляет Глава Начикинского сельского поселения на принципах единоначалия.

Администрирование доходов и исполнение бюджета поселения, управление счетами местного бюджета и средствами на едином счете бюджета сельского поселения, осуществление платежей за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений осуществляет Отдел экономики, бюджетного регулирования и имущественных отношений – муниципальное казенное учреждение (далее по тексту – Финотдел).

Финотдел является органом Администрации Начикинского сельского поселения, созданным в целях реализации полномочий Администрации по решению на территории поселения вопросов местного значения.

Участниками бюджетного процесса в Начикинском сельском поселении являются Собрание депутатов Начикинского сельского поселения, Глава Начикинского сельского поселения, Администрация Начикинского сельского поселения, Финотдел, Муниципальное казенное учреждение культуры «Сельский дом культуры п.Сокоч» (сокращенное наименование - МКУК СДК п.Сокоч).

В проверяемом периоде ведение бухгалтерского, налогового учета и формирование отчетности Администрации, Собрания депутатов, МКУК СДК п.Сокоч осуществлял Финотдел на основании заключенных договоров на бухгалтерское обслуживание от 01.03.2012 года (без номеров).

Проверкой установлено:

1. По вопросу «Проверка сводной бюджетной росписи расходов местного бюджета, доведения информации о бюджетных назначениях и лимитах бюджетных обязательств до главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств в части отдельных межбюджетных трансфертов» установлены нарушения действующего бюджетного законодательства, выразившиеся в следующем:

- 1) в нарушение части 1 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи Начикинского поселения отсутствует;
 - 2) в нарушение требований статьи 158, части 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» порядок составления и утверждения бюджетных смет учреждений Начикинского сельского поселения главными распорядителями бюджетных средств поселения отсутствует;
 - 3) в нарушение требований статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части III Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» бюджетные сметы получателей бюджетных средств на 2013 год и изменения показателей бюджетных смет на 2013 год отсутствуют;
 - 4) в нарушение абзаца 8 пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете в сводную бюджетную роспись поселения на 2014 год в связи с получением иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных решением о бюджете на дату проверки не внесены;
 - 5) в нарушение пункта 11 Приказа Минфина РФ от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» внесение изменений в бюджетные сметы казенных учреждений (Финотдела и МКУК СДК п. Сокоч) в пределах доведенных им главным распорядителем средств бюджета поселения объемов соответствующих лимитов бюджетных обязательств на 2014 год на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств поселению в соответствии с Решениями Думы Елизовского муниципального района от 05.03.2014 № 530 и от 06.05.2014 № 552 «О внесении изменений в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2014 год»» в части предоставления Начикинскому поселению иных межбюджетных трансфертов на расходы связанные с зимним содержанием дорог на сумму 250 000 рублей и на повышение оплаты труда работников сферы культуры в сумме 581 200 рублей на дату проверки не внесены.
2. По вопросу «Проверка соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов на погашение кредиторской задолженности по оплате налога на доходы физических лиц и начислений на фонд оплаты труда, целевого, законного и эффективного использования средств поступивших из бюджета Елизовского муниципального района в 2013 году»:

Объем финансовой помощи Начикинскому сельскому поселению в виде иных межбюджетных трансфертов на погашение кредиторской задолженности по оплате налога на доходы физических лиц и начислений на фонд оплаты труда в сумме 1 916 900 рублей утвержден Решением от 26.12.2013 № 95 «О бюджете Елизовского муниципального района на 2013 год», принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 25.12.2013 № 355 (с изменениями, принятыми Решением «О внесении изменений в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2013 год»» от 11.12.2013 № 135, принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 11.12.2013 № 508).

По состоянию на 01.12.2013 кредиторская задолженность поселения по оплате налога на доходы физических лиц и начислений на фонд оплаты труда составляла 3 169 085,96 рубля, в том числе просроченная – 2 872 497,54 рубля.

За период с 11.12.2013 по 31.12.2013 погашена кредиторская задолженность в сумме 3 132 809,96 рубля, в том числе просроченная в сумме 2 836 221,54 рубля. Просроченная кредиторская задолженность Администрации Начикинского сельского поселения по налогу на доходы физических лиц, числящаяся согласно регистрам бухгалтерского учета на протяжении всего 2013 финансового года в сумме 36 276 рублей по состоянию на дату окончания проверки не погашена.

3. По вопросу «Проверка соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов на расходы, связанные с зимним содержанием дорог, целевого, законного и эффективного использования средств поступивших из бюджета Елизовского муниципального района в 2014 году»:

Объем финансовой помощи Начикинскому сельскому поселению в виде иных межбюджетных трансфертов на расходы связанные с зимним содержанием дорог утвержден Решением от 25.12.2013 № 137 «О бюджете Елизовского муниципального района на 2014 год», принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 25.12.2013 № 513 (с изменениями, принятыми Решением от 05.03.2014 № 144 «О внесении изменений в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2014 год»», принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 05.03.2014 № 530) в сумме 250 000 рублей.

Работы по расчистке дорог поселения от снега в период с 01.01.2014 по 31.05.2014 производились с привлечением лиц (двух трактористов-машинистов и одного тракториста-машиниста широкого профиля с умением выполнять работу слесаря-ремонтника) по договорам от 31.12.2013 на выполнение обязанностей тракториста, на самоходных машинах, находящихся в оперативном управлении Финотдела (трактор ДТ-75, государственный регистрационный знак 41 КУ 2724, 2011 года выпуска, гусеничный, 59 кВт (80 л.с.); трактор Т-130, государственный регистрационный знак 41 КУ 9244, 1983 года выпуска, гусеничный, 118 кВт

(160 л.с.); фронтальный погрузчик SD LG936L, государственной инспекцией гостехнадзора не зарегистрирован, 2013 года выпуска, колесный, 92 кВт (125 л.с.)).

Указанные в путевых листах тракторов территории расчистки соответствуют участкам, обозначенным на схемах очистки территорий п. Сокоц, п. Начики и п. Дальний в зимний период, подписанных заместителем главы Начикинского сельского поселения и директором ООО «Управляющая организация «Сокоц» и утвержденных Главой Начикинского сельского поселения.

Сумма расходов, связанных с зимним содержанием дорог Начикинского сельского поселения в период с 01.01.2014 по 31.05.2014 составила 780 153,64 рубля, в том числе:

- на оплату договоров по выполнению обязанностей трактористов и отчисления по выплатам на оплату труда - 439 915,14 рубля;
- на израсходованное в количестве 7 733,95 л дизельное топливо согласно норм расхода топлив, утвержденных приказами начальника Финотдела и согласованными Главой Начикинского сельского поселения, в соответствии с отраженным в путевых листах тракторов объемом работ (442 машино-часа) в сумме 340 238,50 рубля.

Условия предоставления иных межбюджетных трансфертов на расходы, связанные с зимним содержанием дорог, предусмотренные Соглашением о перечислении средств из федерального, краевого, районного бюджетов Начикинскому сельскому поселению по разделу «Межбюджетные трансферты» от 30.01.2014 (без номера) и дополнительным соглашением к нему от 10.03.2014 (без номера) Администрацией Начикинского сельского поселения соблюдены.

4. По вопросу «Проверка соблюдения органами местного самоуправления условий получения межбюджетных трансфертов на повышение оплаты труда работников сферы культуры, целевого, законного и эффективного использования средств поступивших из бюджета Елизовского муниципального района в 2014 году»:

Объем финансовой помощи Начикинскому сельскому поселению в виде иных межбюджетных трансфертов на повышение оплаты труда работников сферы культуры утвержден Решением от 25.12.2013 № 137 «О бюджете Елизовского муниципального района на 2014 год», принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 25.12.2013 № 513 (с изменениями, принятыми Решением от 07.05.2014 № 153 «О внесении изменений в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2014 год»»), принятыми Решением Думы Елизовского муниципального района от 06.05.2014 № 552) в сумме 581 200 рублей.

Иные межбюджетные трансферты на повышение оплаты труда работников сферы культуры, поступившие из бюджета Елизовского муниципального района в бюджет Начикинского сельского поселения в марте – июле 2014 года в сумме 232 480 рублей использованы Начикинским

сельским поселением в полном объеме на цели, доведенные уведомлениями о бюджетных ассигнованиях и уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств.

Условие обеспечения значений соотношения средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры к средней заработной плате в Камчатском крае не менее целевых значений, установленных Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры, утвержденным Распоряжением Правительства Камчатского края от 25.02.2013 № 69-рп в размере 71,1 процента в проверяемом периоде Начикинским сельским поселением не соблюдено:

- в январе 2014 года среднемесячная заработная плата работников МКУК СДК п. Сокоч составляла 16 042,79 рубля или 31,84 процента к уровню среднемесячной заработной платы в Камчатском крае;

- в феврале 2014 года – 16 191,10 рубля или 35,23 процента к уровню среднемесячной заработной платы в Камчатском крае;

- в марте 2014 года – 18 420,35 рубля или 35,48 процента;

- в апреле – 19 973,73 рубля или 38,16 процента;

- в мае – 21 146,04 рубля или 36,50 процента;

- в июне 22 687,98 рубля или 42,32 процента;

- в июле – 22 312,75 рубля или 43,70 процента.

Условия предоставления иных межбюджетных трансфертов на повышение оплаты труда работников сферы культуры в части не допущения увеличения численности работников муниципальных учреждений культуры, обеспечения начисления месячной заработной платы работников, полностью отработавших за этот период норму рабочего времени и выполнивших нормы труда (трудовые обязанности) в размере не ниже минимальной заработной платы, установленной в Камчатском крае, не допущения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и начислениям на выплаты по оплате труда, обеспечения направления средств дотаций, иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на стимулирование наилучших показателей деятельности муниципальных образований, на выравнивание обеспеченности муниципальных образований на 2014 год, в первую очередь, на погашение кредиторской задолженности по заработной плате, начислениям на фонд оплаты труда, оплату коммунальных услуг, оплату проезда до места проведения отпуска и обратно в проверяемом периоде соблюдены.

Предложения:

1. Отчет о результатах проверки направить в Думу Елизовского муниципального района.
2. Отчет о результатах проверки разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.
3. Направить информационное письмо о результатах проверки главе Администрации Елизовского муниципального района.

4. Направить информационное письмо о результатах проверки в Главное контрольное управление Губернатора и Правительства Камчатского края.
5. Направить представление Главе Начикинского сельского поселения с требованиями о принятии мер по устранению нарушений, а также устранению причин и условий нарушений.
6. Направить отчет о результатах проверки в Елизовскую городскую прокуратуру.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В. Гущина