

ОТЧЕТ

О результатах ревизии соблюдения законодательства, муниципальных правовых актов, целевого, эффективного, законного использования бюджетных средств, при исполнении бюджета в 2013 году и в 2014 году Управлением здравоохранения и социальной защиты населения Администрации Елизовского муниципального района

г. Елизово

16.02.2015 года

Основания для проведения ревизии: План работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2014 год.

Цель ревизии: Определение законности, эффективности, результативности и целевого характера использования бюджетных средств учреждением при исполнении бюджета в 2013 и 2014 годах.

Предмет ревизии: деятельность учреждения (действия должностных лиц) по использованию средств бюджета.

Объект ревизии: Управление здравоохранения и социальной защиты населения Администрации Елизовского муниципального района - муниципальное казенное учреждение (далее по тексту – Управление здравоохранения, Учреждение, УЗиСЗН).

Ревизуемый период: с 01.01.2013 года по 30.09.2014 года.

Срок проведения ревизии: с 16.01.2014 года по 23.01.2015 года.

Краткая характеристика объекта ревизии

Управление здравоохранения и социальной защиты населения Администрации Елизовского муниципального района является муниципальным казенным учреждением. Учреждение действует на основании Положения об Управлении здравоохранения и социальной защиты населения – муниципальном казенном учреждении (далее Положение), утвержденного постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 25.08.2011 № 1776 с изменениями.

Согласно Положению учреждение осуществляет мероприятия по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Елизовского муниципального района и нуждающимся в социальной поддержке.

Управление является юридическим лицом, зарегистрированным за основным государственным регистрационным номером 1024101220483, ИНН/КПП 4105016968/410.

Ревизией установлено

1. Объем доведенных до Управления здравоохранения и социальной защиты населения Администрации Елизовского муниципального района лимитов бюджетных обязательств составил:

2013 год - 34 335 929,93 рублей, исполнено 34 250 803,38 рублей или 99,75% не исполнено бюджетных обязательств 85 126,55 рублей, из них 85 000,00 по долгосрочной муниципальной целевой программе «Профилактика правонарушений и преступлений на территории ЕМР на 2013 -2015 годы» в связи с отсутствием финансирования по данной программе);

2014 год – 29 151 053,00 рублей, исполнение за 9 месяцев 2014 года составило 16 681 422,30 рублей.

2. Ревизией установлено, что в нарушение статьи 162, статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.6 раздела II Приказа Минфина Российской Федерации от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» получателем бюджетных средств –Управлением здравоохранения и социальной защиты населения Администрации Елизовского муниципального района бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения не составлялась, обоснования (расчеты) плановых сметных показателей также отсутствуют.

3. Незаконное расходование средств бюджета Елизовского муниципального района на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составило 7 431,54 рублей, из них на заработную плату 5 707,78 рублей начисления на выплаты по оплате труда 1723,76, в том числе:

2013 год - 5 232,39 рублей (4018,73 рублей заработная плата, 1213,66 рублей начисления на выплаты по оплате труда), в том числе по причине:

исчисления среднедневного заработка при предоставлении отпуска с суммы заработка несоответствующего фактическому начислению за период, предшествующий месяцу предоставления отпуска – 3 219,59 рублей (заработная плата -2 472,80 рублей, начисления на выплаты по оплате труда 746,79 рублей);

начисление заработной платы за время нахождения в отпуске без сохранения заработной платы – 2012,80 рублей (заработная плата -1 545,93 рублей, начисления на выплаты по оплате труда - 466,87 рублей).

2014 год – 2 199,15 рублей (заработная плата -1 689,05 рублей, начисления на выплаты по оплате труда – 510,10 рублей) по причине начисления процентной надбавки должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне в период с января 2014 года по октябрь 2014 года в размере 12,5 % к должностному окладу, тогда как локальным актом с учетом требований действующего законодательства указанная надбавка установлена в размере 10% к должностному окладу.

4. Сумма незаконных расходов средств бюджета Елизовского муниципального района (муниципального образования) в 2014 году, направленных на муниципальную доплату к пенсии лицу, замещавшему муниципальную должность (освобожденному от занимаемой должности) в муниципальном образовании – Паратунское сельское поселение составила 19 334 (девятнадцать тысяч триста тридцать четыре) рубля 09 копеек.

Статьей 9 закона Камчатского края от 4 мая 2008 г. № 59 «О муниципальных должностях в Камчатском крае» (далее по тексту - закон Камчатского края № 59) порядок назначения и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, устанавливается муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Думой Елизовского муниципального района принят соответствующий муниципальный правовой акт от 25.12.2013 года № 141 (решение Думы ЕМР от 25.12.2013 года № 519, далее - Порядок).

Пунктом 1.2. Порядка, установлено, что он определяет процедуру обращения, назначения, определения размера и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления и иных муниципальных органах Елизовского муниципального района.

Согласно статье 22 Устава Елизовского муниципального района структуру органов местного самоуправления в Елизовском муниципальном районе составляют:

- 1) представительный орган Елизовского муниципального района - Дума Елизовского муниципального района;
- 2) глава Елизовского муниципального района - председатель представительного органа Елизовского муниципального района;
- 3) администрация Елизовского муниципального района - исполнительно-распорядительный орган (далее Администрация);
- 4) контрольно - счетная палата Елизовского муниципального района - контрольно-счетный орган Елизовского муниципального района.

Муниципальным органом района является Избирательная комиссия района (статья 30 Устава).

Частью 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 59 установлено, что муниципальные должности в Камчатском крае - должности в органах местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае.

Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения (статья 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Елизовский муниципальный район является муниципальным образованием (часть 1 статьи 1 Устава Елизовского муниципального района) и наделен статусом муниципального района Законом Камчатской

области № 255 от 29.12.2004 г. «Об установлении границ муниципальных образований, расположенных на территории Елизовского района Камчатской области, и о наделении их статусом муниципального района, городского, сельского поселения».

Согласно статье 2 закона Камчатской области от 29 декабря 2004 г. № 255 и статье 3 Устава Паратунского сельского поселения (2006 год с изменениями), Паратунское сельское поселение является муниципальным образованием.

В соответствии со статьей 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 52 Федерального закона № 131-ФЗ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования (указанные нормы определены частью 2 статьи 47 Устава Елизовского муниципального района, статьей 55 Устава Паратунского сельского поселения).

Условиями, определенными главой 2 Закона Камчатского края от 10.12.2007 года № 710 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Камчатского края и должности государственной гражданской службы Камчатского края» (с изменениями) в соответствии с которыми может быть установлена ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в Камчатском крае (ч.1, ст.9 закона Камчатского края 59), являлись в том числе:

- замещение, непосредственно перед освобождением соответствующей должности не менее трех лет;

- достижения возраста, дающего права на установление трудовой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

При достижении 15.01.2014 года 55 летнего - возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости в Уполномоченный орган Елизовского муниципального района (Управление) с заявлением об установлении ежемесячной доплаты к пенсии, как лицу, замещавшему муниципальную должность в Елизовском муниципальном районе, обратился гражданин. Однако обратившийся гражданин замещал муниципальную должность и освобожден 05.03.2011 года от занимаемой муниципальной должности, муниципального образования – Паратунское сельское поселение. Согласно приказу начальника Управления (Уполномоченного органа) от 14 марта 2014 года № 49-О с 25.02.2014 года лицу, замещавшему муниципальную должность главы администрации Паратунского сельского поселения и освобожденному 05.03.2011 года от занимаемой муниципальной должности муниципального образования - Паратунское сельское поселение установлена ежемесячная доплата к пенсии в размере 16 917,33 рублей.

Платежным поручением от 31.03.2014 года № 92050 средства бюджета Елизовского муниципального района (муниципальная доплата к пенсии) в

сумме 19 334 (девятнадцать тысяч триста тридцать четыре) рубля 09 копеек перечислены на счет указанный заявителем.

Учитывая вышеизложенное у публично-правового образования (муниципального образования) – Елизовский муниципальный район отсутствовали правовые основания на расходное обязательство (предоставление средств бюджета Елизовского муниципального района) на доплату к пенсии лицу, замещавшему муниципальную должность и освобожденному от занимаемой должности органа местного самоуправления муниципального образования - Паратунское сельское поселение.

5. В ревизуемом периоде Управление в рамках полномочий оказывало муниципальные услуги по социальной поддержке населения, при этом в нарушение статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельные административные регламенты, регулирующие порядок предоставления муниципальной услуги отсутствовали, в том числе по предоставлению мер социальной поддержки:

- участникам Великой Отечественной войны;
- участникам боевых действий в Венгрии (1956 год);
- участникам боевых действий в районе острова Даманский (1969 год);
- лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда».

Предложения:

1. Отчет о результатах ревизии направить:
 - в Думу Елизовского муниципального района;
 - в Елизовскую городскую прокуратуру.
2. Отчет о результатах ревизии разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.
3. Направить информационное письмо о результатах ревизии главе Администрации Елизовского муниципального района.
4. Направить в Управление здравоохранения и социальной защиты населения Администрации Елизовского муниципального района представление для его рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Е.В.Сапарбаева