

## ОТЧЕТ

### **о результатах проверки законности, результативности (эффективности, экономности) использования средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации на служебные командировки в Администрации Елизовского муниципального района**

г. Елизово

09 июня 2015 года

**Основание для проведения проверки:** пункт 2 раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района на 2015 год.

**Цель проверки:** определение законности, результативности (эффективности, экономности) использования бюджетных средств учреждением при исполнении бюджета в 2014 году.

**Период проверки:** с 01.01.2014 по 31.12.2014 года.

**Предмет проверки:** деятельность учреждения (действия должностных лиц) по использованию средств бюджета Елизовского муниципального района, а также средств, полученных местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации на служебные командировки.

**Объект проверки:** Администрация Елизовского муниципального района.

**Сроки проведения проверки:** с 18.05.2015 по 02.06.2015 года.

#### **Краткая характеристика проверяемого объекта:**

Администрация Елизовского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Елизовского муниципального района, наделенным Уставом Елизовского муниципального района полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Камчатского края.

Устав Елизовского муниципального района принят решением Думы Елизовского муниципального района от 21 сентября 2006 г. № 204, зарегистрирован Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Дальневосточному федеральному округу 24 октября 2006 года.

Деятельностью Администрации Елизовского муниципального района на принципах единоначалия в проверяемом периоде руководил глава администрации Елизовского муниципального района, назначенный на должность по контракту.

Администрация Елизовского муниципального района (далее – Администрация) зарегистрирована как юридическое лицо (Свидетельство от 23.12.2002 года 41 000193195 о внесении записи в Единый государственный

реестр юридических лиц), имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, круглую печать со своим наименованием, штампы, бланки и иные реквизиты.

Администрация зарегистрирована за основным государственным регистрационным номером 1024101226412.

ИНН/КПП Администрации 4105006021/410501001.

Для осуществления операций с поступающими средствами и ведения расчетов в Управлении федерального казначейства по Камчатскому краю открыты следующие лицевые счета:

03383006600-лицевой счет получателя бюджетных средств;

05383006600-лицевой счет для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств.

Юридический адрес Администрации: 684000, Камчатский край, Елизовский район, г. Елизово, ул. Ленина, 10.

Бухгалтерский учет Администрации в проверяемом периоде осуществлялся централизованной бухгалтерией Управления делами администрации Елизовского муниципального района (далее по тексту – централизованная бухгалтерия) на основании договора на оказание услуг по ведению бухгалтерского учета от 14 сентября 2010 года.

### **Проверкой установлено:**

**1.** В 2014 году приказами главы администрации в семь служебных командировок направлялись 3 муниципальных служащих.

Объем расходов на семь служебных командировок составил 780 286,82 рубля, из них:

- расходы по возмещению дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных) составили 59 541,32 рубля;

- транспортные расходы по проезду к месту служебной командировки и обратно – 437 155,50 рублей;

- расходы по найму жилого помещения для проживания в командировке – 42 340 рублей;

- расходы по оплате Торгово-промышленной палате Камчатского края за услуги связанные с направлением двух сотрудников Администрации в три служебные командировки за пределы российской Федерации – 241 250 рублей.

Оплата расходов, связанных со служебными командировками, произведена в пределах утвержденных на 2014 год смет и лимитов бюджетных обязательств, поступивших объемов финансирования за счет средств местного бюджета в общей сумме 704 484,02 рубля. Кредиторская задолженность по проезду перед ООО «Компания «Солнечный ветер» в сумме 78 212 рублей погашена в 2015 году.

**2.** Возмещение работникам расходов, связанных со служебными командировками, на основании авансовых отчетов работников в размере, превышающем установленные федеральным законодательством и

муниципальными правовыми актами ограничения, составило 13 315 рублей, в том числе:

- по возмещению суточных – 6 865 рублей, из них:
- главе администрации – 2 459,02 рубля;
- заместителю главы администрации – 4 405,98 рублей;
- по оплате транспортных расходов главе администрации – 2 500 рублей;
- по найму жилого помещения главе администрации – 3 950 рублей.

В период проверки муниципальными служащими произведен возврат излишне полученных денежных средств в сумме 13 315,17 рубля в кассу Учреждения, указанные средства сданы на лицевой счет Учреждения, с которого 28.05.2015 года и 29.05.2015 года произведен возврат излишне возмещенных расходов в бюджет Елизовского муниципального района в сумме 13 315,17 рубля.

3. В целях получения услуг, связанных с направлением двух муниципальных служащих в служебные командировки за пределы Российской Федерации, Администрацией заключено четыре муниципальных контракта в рамках п. 26 ст. 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

1) по направлению главы администрации и заместителя главы администрации в служебную командировку в США, штат Аляска, г. Анкоридж сроком с 23.02.2014 по 06.03.2014 года – два муниципальных контракта:

1.1) с ИП Ермак Александром Владимировичем от 17.02.2014 года (без номера) на оказание услуг связанных с направлением сотрудников Администрации Елизовского муниципального района в служебную командировку в целях приобретения авиабилетов для проезда к месту служебной командировки и обратно на сумму 203 324 рубля;

1.2) с Торгово-промышленной палатой Камчатского края от 19.02.2014 года № 05 на оказание услуг, связанных с направлением сотрудников Администрации Елизовского муниципального района в служебную командировку, в целях организации перевозок сотрудников различными видами транспорта в г. Владивосток и г. Анкоридж и обеспечения проживания сотрудников, организации питания в г. Владивосток и г. Анкоридж (стандартный одноместный номер на базе завтраков) на сумму 204 000 рублей;

2) по направлению заместителя главы администрации в служебную командировку в Китай, провинция Хэйлунцзян, г. Харбин сроком с 28.06.2014 по 05.07.2014 года – два муниципальных контракта:

2.1) с ИП Ермак Александром Владимировичем муниципальный контракт от 28.06.2014 года (без номера) на оказание услуг связанных с направлением сотрудника Администрации Елизовского муниципального района в служебную командировку в целях приобретения авиабилетов для проезда к месту служебной командировки и обратно на сумму 56 197 рублей;

2.2) с Торгово-промышленной палатой Камчатского края от 28.06.2014 года № 42 на оказание услуг, связанных с направлением сотрудников Администрации

Елизовского муниципального района в служебную командировку, в целях организации перевозок сотрудника различными видами транспорта в г. Харбин и обеспечения проживания сотрудника и организации питания в г. Харбин (стандартный одноместный номер на базе завтраков) на сумму 37 250 рублей.

В нарушение ч. 3 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в Отчете (без даты, без номера) о невозможности использования иных способов определения исполнителя, обосновании цены контракта и иных существенных условий исполнения контракта при осуществлении закупки у единственного поставщика для обеспечения муниципальных нужд, подписанном главой администрации, по осуществлению закупки на оказание услуг, связанных с направлением сотрудников Администрации в служебную командировку в Соединенные Штаты Америки, не указаны причины, по которым использование иных способов определения исполнителя применить было не возможно или не целесообразно в период с момента направления предложения Торгово-промышленной палаты Камчатского края (исх. № 455 от 12 ноября 2013 года) по момент заключения контракта (19 февраля 2014 года).

В нарушение п. 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 года №567, документы, содержащие сведения о ценовой информации в целях обоснования цены муниципального контракта по закупке на оказание услуг связанных с направлением сотрудников Администрации Елизовского муниципального района в служебную командировку в г. Анкоридж, не зарегистрированы в делопроизводстве Администрации, справки Торгово-промышленной палаты Камчатского края о стоимости услуг не содержат исходящие дату и номер документа.

При обосновании цены муниципальных контрактов Администрация не воспользовалась правом, предусмотренным п. 3.10.6 Методических рекомендаций № 567, указать в запросах то, что из ответа на запрос должны однозначно определяться цена единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены, расчет такой цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

**4.** Согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходные обязательства муниципального образования, возникшие в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и

исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Положением «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам организаций, финансируемых за счет средств бюджета Елизовского муниципального района», утвержденным Постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 19.01.2011 года № 59, установлено, что расходы по найму жилого помещения возмещаются работнику в размере фактических расходов по стоимости одноместного (однокомнатного) стандартного номера, возмещение стоимости питания не предусмотрено.

В нарушение указанных норм Администрацией осуществлено планирование и оплата услуг по муниципальным контрактам от 19.02.2014 года № 05 и от 28.06.2014 года № 42 на оказание услуг, связанных с направлением сотрудников Администрации Елизовского муниципального района в служебную командировку, включая оплату услуг по обеспечению проживания сотрудников в стандартных одноместных номерах на базе завтраков.

Установить стоимость завтраков не представилось возможным в связи с тем, что, согласно представленной исполнителем услуг – Торгово-промышленной палатой Камчатского края информации, их стоимость вошла в общую стоимость услуг по бронированию гостиниц и отдельно не выделялась.

**5. Неэффективные расходы бюджетных средств в сумме превышения предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения для проживания в служебной командировке (без учета стоимости завтраков) по заключенному муниципальному контракту от 19.02.2014 года № 05 на оказание услуг, связанных с направлением сотрудников Администрации Елизовского муниципального района в служебную командировку, составили 1 805,82 рубля, в том числе:**

- стоимость оплаченных услуг по проживанию главы администрации и заместителя главы администрации в отеле «Шератон» (г. Анкоридж) с 27.02.2014 по 03.03.2014 года составила 76 000 рублей, что на 805,82 рубля превысило установленную федеральным законодательством и локальными актами предельную норму возмещения расходов по найму жилого помещения на территории США, утвержденную Приказом Минфина РФ от 02.08.2004 года № 64н «Об установлении предельных норм возмещения расходов по найму жилого помещения в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников, заключивших трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работников государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений»;

- стоимость услуг по проживанию главы администрации и заместителя главы администрации в гостинице «Жемчужина» г. Владивосток в период с 23.02.2014 по 27.02.2014 года и с 05.03.2014 по 06.03.2014 года превысила фактическую стоимость их проживания на 1 000 рублей.

6. По причине двойной оплаты, произведенной централизованной бухгалтерией, за проживание заместителя главы администрации в гостинице г. Владивосток, в том числе: в счет оплаты услуг по муниципальному контракту от 28.06.2014 года № 42 и по возмещению расходов работнику по найму жилого помещения для проживания в служебной командировке, сумма подтверждения исполнения денежных обязательств платежными документами, подтверждающими списание денежных средств в пользу исполнителя в части неисполненного объема услуг по муниципальному контракту от 28.06.2014 года № 42 составила 4 440 рублей.

В период проверки сторонами контракта урегулирован вопрос корректировки оплаты по муниципальному контракту в соответствии с фактическим объемом и стоимостью оказанных услуг, в результате чего Торгово-промышленной палатой Камчатского края представлен исправительный счет по муниципальному контракту от 28.06.2014 года № 42, денежные средства в сумме 4 440 рублей внесены в кассу Администрации, указанные средства сданы на лицевой счет Администрации.

7. Расходы Администрации по оплате ИП Ермак Александру Владимировичу стоимости услуг по продаже авиабилетов по двум муниципальным контрактам, заключенным по результатам осуществления закупок у единственного поставщика в рамках п. 26 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, составили 259 521 рубль, в том числе:

- по муниципальному контракту от 17.02.2014 года (без номера) на оказание услуг, связанных с направлением сотрудников Администрации в служебную командировку – 203 324 рубля, из них: стоимость авиабилетов по маршруту г. Петропавловск-Камчатский – г. Владивосток – г. Анкоридж, штат Аляска – г. Владивосток – г. Петропавловск-Камчатский – 190 524 рубля, стоимость услуг по продаже авиабилетов – 12 800 рублей, что составило 6,7 процента от стоимости авиабилетов;

- по муниципальному контракту от 28.06.2014 года (без номера) на оказание услуг связанных с направлением сотрудников Администрации в служебную командировку – 56 197 рублей, из них: стоимость авиабилетов по маршруту г. Петропавловск-Камчатский – г. Владивосток – г. Харбин – г. Владивосток – г. Петропавловск-Камчатский – 45 431 рубль, стоимость услуг по продаже авиабилетов – 10 766 рублей, что составило 23,7 процента от стоимости авиабилетов.

Обоснование о невозможности использования иных способов определения исполнителя для обеспечения муниципальных нужд по осуществлению закупки по приобретению авиабилетов для проезда сотрудников в служебную командировку в США, штат Аляска, г. Анкоридж сроком с 23.02.2014 по 06.03.2014 года проверке не представлено.

#### **Предложения:**

1. Отчет о результатах проверки направить в Думу Елизовского муниципального района.

2. Отчет о результатах проверки разместить на сайте Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района.
3. Направить представление главе Администрации Елизовского муниципального района с предложениями о принятии мер по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков, по устранению причин и условий нарушений и по предупреждению нарушений.
4. Направить отчет о результатах проверки в Елизовскую городскую прокуратуру.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

О.В. Гущина