



КАМЧАТСКИЙ КРАЙ

Елизовский муниципальный район

Контрольно-счетная палата

Елизовского муниципального района

684 000 г. Елизово, ул. Ленина, д. 24, ИНН/КПП 4105031331/410501001

тел/факс приемная 8-(41531)-7-18-48, председатель 8-(41531)-6-46-23, аудиторы 8-(41531)-7-23-86

kspe@mail.kamchatka.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на Отчет об исполнении бюджета

Корякского сельского поселения за 2011 год

Раздел 1

Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год подготовлено по обращению Собрания депутатов Корякского сельского поселения к главе Елизовского муниципального района от 16.04.2012 года №94.

Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год представлен в виде приложения к постановлению главы Корякского сельского поселения от 30.03.2012 №30, тогда как согласно части 1 статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается решением об исполнении бюджета.

Направленный на внешнюю проверку Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год по форме и содержанию представляет собой пояснительную записку к отчету об исполнении бюджета.

Состав бюджетной отчетности по исполнению бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год по полноте представленных к отчету документов и материалов не соответствует статьям 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункту 11.3 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н (далее по тексту – Инструкция №191н), а именно:

- в нарушение части 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ) одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Корякского сельского поселения не представлен проект решения об исполнении бюджета;

- в нарушение части 2 статьи 264.6 БК РФ не представлены отдельные приложения к проекту решения об исполнении бюджета, которыми утверждаются следующие показатели:

доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета,

доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета,

расходы бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета,

расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов,

источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов,

источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов;

- в нарушение подпункта 11.3 Инструкции №191н в составе бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета не представлены:

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Консолидированный отчет о движении денежных средств (ф.0503323);

Пояснительная записка (ф.0503360) и приложения к ней, в том числе:

-Сведения о количестве получателей бюджетных средств (ф. 0503361);

-Сведения о финансовых вложениях (ф. 0503371),

-Сведения о государственном (муниципальном) долге консолидированного бюджета (ф. 0503372),

-Сведения о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503376),

-Сведения об использовании информационных технологий в консолидированном бюджете (ф. 0503377).

Использовать результаты внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Корякского сельского поселения при проведении внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год в соответствии с требованиями частей 1 и 4 статьи 264.4 БК РФ не имелось возможности ввиду непредставления их бюджетной отчетности.

Раздел 2

Общая характеристика исполнения бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год

Первоначально бюджет Корякского сельского поселения принят решением Собрания депутатов Корякского сельского поселения от 24.11.2010г. № 18 (далее по тексту – решение о бюджете) по доходам в сумме

92 687,3 тыс. рублей и расходам в сумме 92 687,3 тыс. рублей с дефицитом в размере 0,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2011 году с учетом внесенных изменений и дополнений в решение о бюджете в окончательном варианте утверждены доходы в сумме 86 522,7 тыс. рублей и расходы в сумме 86 522,7 тыс. рублей с дефицитом в размере 0,0 тыс. рублей.

Установить соответствие показателей бюджетной отчетности по утвержденным расходам и источникам финансирования дефицита бюджета показателям сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2011 года с учетом внесенных изменений ввиду непредставления утвержденной сводной бюджетной росписи Корякского сельского поселения не представилось возможным.

Согласно представленному Отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317) кассовое исполнение бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год составило по доходам 78 900,18477 тыс. рублей, по расходам 79 820,42938 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета составили по состоянию на 31.12.2011 года 920,24461 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета на 31.12.2011 года составил 335,60585 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в 2011 году не осуществлялось.

Анализ исполнения основных показателей бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год по отношению к утвержденным показателям представлен в следующей таблице:

Таблица 1

(тыс. рублей)

Наименование статей	Утверждено решением о бюджете	Исполнено за 2011 год	Отклонение (гр.2-гр.1)	Исполнение (%)
	1	2	3	4
Всего доходов, в том числе:	86 522,70000	78 900,18477	- 7 622,51523	91,2
<i>Налоговые доходы</i>	<i>4 754,01667</i>	<i>5 109,29126</i>	<i>355,27459</i>	<i>107,5</i>
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>10 108,41764</i>	<i>2 169,14182</i>	<i>- 7 939,27582</i>	<i>21,5</i>
Итого налоговых и неналоговых доходов	14 862,43431	7 278,43308	- 7 584,00123	49,0
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>71 660,26569</i>	<i>71 621,75169</i>	<i>-38,51400</i>	<i>99,9</i>
Всего расходов	86 522,70000	79 820,42938	- 6 702,27062	92,3
Дефицит бюджета	0,0	920,24461	920,24461	-

Анализ исполнения доходов**бюджета за 2011 год**

Доходы бюджета Корякского сельского поселения на 2011 год решением о бюджете первоначально утверждены в объеме 92 687,3 тыс. рублей. В течение года плановый объем доходов был уточнен и составил 86 522,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 78 900,18477 тыс. рублей или 91,2 процента к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные назначения составили 7 622,51523 тыс. рублей.

Низкое исполнение доходов произошло по причине неисполнения неналоговых доходов в сумме 7 939,27582 тыс. рублей или не исполнено 78,5 процента от утвержденных назначений.

Налоговые доходы исполнены на 107,5 процента или перевыполнение составило 355,27459 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не исполнены на 0,1 процента, что в денежном выражении составило 38,514 тыс. рублей.

Основную долю в структуре доходов местного бюджета 2011 года составили безвозмездные поступления – 90,8 процента.

Доли остальных видов доходов распределились в 2011 году следующим образом:

- налоговые доходы – 6,5 процента;
- неналоговые доходы – 2,7 процента.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес занимают субсидии – 57,5 процента, что в денежном выражении составило 41 200,372 тыс. рублей или 100,0 процентов от утвержденных назначений.

Иные межбюджетные трансферты исполнены полностью в объеме утвержденных назначений в сумме 18 168,63070 тыс. рублей, что составило 25,4 процента от всех безвозмездных поступлений.

В полном объеме поступили также дотации – 5 346,400 тыс. рублей, что составило 7,5 процента от всех безвозмездных поступлений.

Объем поступивших субвенций составил 6 906,34899 тыс. рублей или 99,4 процента от утвержденных назначений.

Доля собственных доходов бюджета Корякского сельского поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, за исключением субвенций) составила в 2011 году 91,2 процента.

Анализ исполнения расходов бюджета за 2011 год

Расходы бюджета Корякского сельского поселения на 2011 год решением о бюджете первоначально утверждены в сумме 92 687,3 тыс. рублей. В течение года плановый объем расходов был уточнен и составил 86 522,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 79 820,42938 тыс. рублей или 92,3 процента к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные назначения составили 6 702,27062 тыс. рублей.

Исполнение расходов по заработной плате в целом по Корякскому сельскому поселению при утвержденных бюджетных назначениях в сумме

16 574,63958 тыс. рублей составило 14 716,99086 тыс. рублей или 88,8 процента.

Исполнение расходов по оплате коммунальных услуг при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 5 767,00000 тыс. рублей составило 4 306,15215 тыс. рублей или 74,7 процента, не исполнено 1 460,84785 тыс. рублей. При этом кредиторская задолженность по оплате коммунальных услуг по состоянию на 31.12.2011 года составила 1 955,15091 тыс. рублей, из них 1 216,71385 тыс. рублей кредиторская задолженность, образовавшаяся в 2011 году.

В полном объеме исполнены расходы по подразделам 0200 «Национальная оборона» и 1000 «Социальная политика».

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнение по расходам при утвержденных назначениях в сумме 21 475,69001 тыс. рублей составило 18 340,20731 тыс. рублей или 85,4 процента.

Низкое исполнение по расходам также по разделам 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 66,7 процента, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 81,5 процента, 0800 «Культура» - 85,9 процента.

Проанализировать исполнение расходов по главным распорядителям и получателям бюджетных средств Корякского сельского поселения не представляется возможным, так как в Отчете об исполнении бюджета Корякского сельского поселения не содержатся сведения о расходах на обеспечение деятельности получателей бюджетных средств Корякского сельского поселения.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» решением о бюджете с учетом изменений утверждены бюджетные ассигнования в объеме 20,0 тыс. рублей. В представленном Отчете об исполнении бюджета (раздел 2.1 Сведения по использованию резервного фонда) не отражена информация о том, по каким причинам внесены изменения в утвержденные первоначально показатели и на какие цели использованы средства резервного фонда.

При анализе дебиторской и кредиторской задолженности использованы данные бюджетной отчетности об исполнении бюджета Корякского сельского поселения, а именно показатели формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

Кредиторская задолженность бюджета Корякского сельского поселения по состоянию на 31.12.2011 года составила в целом 6 601,99901 тыс. рублей, в том числе:

- по доходам – 9,27402 тыс. рублей;
- по расчетам с подотчетными лицами – 48,13071 тыс. рублей;
- по заработной плате – 1 353,09393 тыс. рублей;
- по проезду в отпуск – 11,72170 тыс. рублей;
- по услугам связи – 13,30929 тыс. рублей;
- по коммунальным услугам – 1 955,15091 тыс. рублей, из них 1 216,71385 тыс. рублей – задолженность, образовавшаяся в 2011 году;

- по содержанию имущества – 1 815,53753 тыс. рублей, из них 1 525,22553 тыс. рублей – задолженность, образовавшаяся в 2011 году;
- по прочим услугам – 696,09548 тыс. рублей – образовалась в 2011 году;
- по приобретению материальных запасов – 3,60000 тыс. рублей;
- по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям – 138,17329 тыс. рублей;
- по расчетам по налогу на доходы физических лиц – 449,48199 тыс. рублей;
- по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС – 65,18179 тыс. рублей;
- по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Территориальный ФОМС – 6,20661 тыс. рублей;
- по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 23,39532 тыс. рублей;
- по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии – 2,89236 тыс. рублей;
- по удержанию из выплат по оплате труда – 10,75408 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности Корякского сельского поселения в 2011 году составили: задолженность по оплате коммунальных услуг – 29,6 процента, по расчетам по содержанию имущества – 27,5 процента, по заработной плате – 20,5 процента, по оплате прочих услуг – 10,5 процента.

Дебиторская задолженность Корякского сельского поселения по состоянию на 31.12.2011 года составила 189,12768 тыс. рублей, в том числе:

- по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 178,79344 тыс. рублей;
- по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 8,45624 тыс. рублей;
- по прочим платежам в бюджет – 1,87800 тыс. рублей.

При исполнении бюджета Корякского сельского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств. Так, по состоянию на 31.12.2011 года сумма дебиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством составила 178,79344 тыс. рублей, что означает несвоевременность оформления и представления в Фонд социального страхования документов на возмещение средств в бюджет Корякского сельского поселения, которые ранее были выплачены из средств местного бюджета в виде пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Анализ исполнения целевых программ провести не представляется возможным ввиду отсутствия соответствующих сведений.

Выводы:

В результате проведенных экспертно-аналитических мероприятий в ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год установлено следующее:

1. Представленный к внешней проверке Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год не соответствует по форме и содержанию требованиям статей 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

- в нарушение части 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Корякского сельского поселения не представлен проект решения об исполнении бюджета;

- в нарушение статьи 264.6 БК РФ не представлены отдельные приложения к проекту решения об исполнении бюджета, которыми утверждаются следующие показатели:

доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджетов,

доходы бюджета по кодам видов доходов, подвидов доходов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета,

расходы бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета,

расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов,

источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов,

источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов.

2. Первоначально бюджет Корякского сельского поселения принят решением Собрания депутатов Корякского сельского поселения от 24.11.2010г. №18 по доходам в сумме 92 687,3 тыс. рублей и расходам в сумме 92 687,3 тыс. рублей с дефицитом в размере 0,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2011 году с учетом внесенных изменений и дополнений в решение о бюджете в окончательном варианте утверждены доходы в сумме 86 522,7 тыс. рублей и расходы в сумме 86 522,7 тыс. рублей с дефицитом в размере 0,0 тыс. рублей.

3. Основные параметры бюджета Корякского сельского поселения исполнены не в полном объеме.

Решением о бюджете на 2011 год доходы утверждены в объеме 86 522,7 тыс. рублей, исполнение составило 78 900,18477 тыс. рублей или 91,2 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Расходы утверждены в сумме 86 522,7 тыс. рублей, исполнены в сумме 79 820,42938 тыс. рублей или на 92,3 процента.

Дефицит бюджета Корякского сельского поселения составил 920,24461 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 0,0 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета составили по состоянию на 31.12.2011 года 920,24461 тыс. рублей.

Остаток средств бюджета на 31.12.2011 года составил 335,60585 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов и муниципальных гарантий в 2011 году не осуществлялось.

Сведений об использовании средств резервного фонда в отчете не имеется.

4. Основную долю в структуре доходов местного бюджета 2011 года составили безвозмездные поступления – 90,8 процента.

Доли остальных видов доходов в 2011 году составили:

-налоговые доходы – 6,5 процента;

-неналоговые доходы – 2,7 процента.

Исполнение по видам доходов составило:

-налоговые доходы - 107,5 процента;

-неналоговые доходы - 21,5 процента;

-безвозмездные поступления - 99,9 процента.

5. Кредиторская задолженность Корякского сельского поселения по состоянию на 31.12.2011 года составила 6 601,99901 тыс. рублей, из них образовавшаяся в 2011 году - 3 460,56462 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность Корякского сельского поселения по состоянию на 31.12.2011 года составила 189,12768 тыс. рублей.

При исполнении бюджета Корякского сельского поселения допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 178,79344 тыс. рублей по причине несвоевременного оформления и представления в Фонд социального страхования документов на возмещение средств в бюджет Корякского сельского поселения, которые ранее были выплачены из средств местного бюджета в виде пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Предложения:

1. В порядке взаимодействия с администраторами доходов Корякского сельского поселения органу организующему исполнение бюджета Корякского сельского поселения осуществлять действенные мероприятия по контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начислению, учету, взысканию платежей

(недоимки), пеней и штрафов по ним, являющимися доходами бюджета Корякского сельского поселения.

2. Органу организующему исполнение бюджета требовать от всех главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Корякского сельского поселения соблюдения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части отражения в полном объеме информации по закрепленным за ними видам доходов, поступающих в бюджет Корякского сельского поселения.
3. В целях рационального использования средств бюджета и недопущения возникновения кредиторской задолженности органу организующему исполнение бюджета и главным распорядителям бюджетных средств осуществлять строгий контроль за объемом принятых бюджетных обязательств участниками бюджетного процесса.
4. В целях достижения наилучших результатов при использовании определенного бюджетом объема средств, руководствуясь принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств, органу организующему исполнение бюджета Корякского сельского поселения и главным распорядителям бюджетных средств ужесточить контроль за своевременным осуществлением сверки расчетов и восстановлением бюджетных средств из Фонда социального страхования, ранее выплаченных за счет средств местного бюджета в виде пособий по временной нетрудоспособности.
5. Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2011 год с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района может быть принят к рассмотрению Собранием депутатов Корякского сельского поселения после приведения его в соответствие с требованиями статей 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
6. В целях решения вопросов местного значения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, руководствуясь действующим законодательством, рекомендуем Собранию депутатов Корякского сельского поселения заключить соглашение с Думой Елизовского муниципального района.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Е.В. Сапарбаева