

« 10 » декабря 2012 г.

В Собрание депутатов
Корякского сельского поселения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту Решения «О местном бюджете
Корякского сельского поселения на 2013 год»

(утверждено решением коллегии Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района 10.12.2012 г. (Протокол №44))

Раздел 1
Общие положения

В соответствии с федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральным законом от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», соглашением о передаче контрольно-счетному органу Елизовского муниципального района части полномочий контрольно-счетного органа Корякского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.11.2012 года, Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района проведена экспертиза проекта Решения «О местном бюджете Корякского сельского поселения на 2013 год».

Проект Решения «О местном бюджете Корякского сельского поселения на 2013 год» внесен в Собрание депутатов Корякского сельского поселения администрации Корякского сельского поселения 15.11.2012 г., то есть в срок, установленный ч.1 ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п.1 ст.42 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении», предусматривающей внесение проекта бюджета не позднее 15 ноября.

Заключение по проекту Решения «О местном бюджете Корякского сельского поселения на 2013 год» подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Раздел 2
Общая характеристика проекта бюджета на 2013 год

Согласно проекту Решения «О местном бюджете Корякского сельского поселения на 2013 год» (далее по тексту - проект бюджета) прогнозируемый общий объем доходов бюджета составит – 48 436,016 тыс. рублей;

общий объем расходов – 48 436,016 тыс. рублей;
размер дефицита бюджета составит в сумме 0,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета в Приложении 1 «Главные администраторы доходов бюджета Корякского сельского поселения – органы местного самоуправления и перечень администрируемых ими доходов на 2013 год» определено 2 главных администратора доходов местного бюджета.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета проектом бюджета на 2013 год определен Отдел по управлению финансами, имуществом и правового обеспечения Корякского сельского поселения.

В результате анализа текстовой части проекта местного бюджета на 2013 год установлено следующее.

Проект бюджета в текстовой части содержит основные характеристики местного бюджета Корякского сельского поселения на 2013 год, структуру доходов и расходов местного бюджета.

Замечания по текстовой части проекта бюджета состоят в следующем:

Проектом бюджета к основным характеристикам местного бюджета на 2013 год отнесены верхний предел муниципального долга (в том числе предельный объем обязательств), размер резервного фонда администрации Корякского сельского поселения в сумме 20,0 тыс. рублей, что не соответствует ст.184.1 БК РФ и ст.40 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении», относящими к основным характеристикам общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. Верхний предел муниципального долга, размер резервного фонда должны быть установлены в бюджете, но не в составе основных характеристик бюджета.

В нарушение требований п.3 ст.184.1 БК РФ, п.2 ст.40 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении» проектом бюджета не установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, а именно на социальное обеспечение населения в виде предоставления социальных выплат гражданам в целях реализации мер социальной поддержки населения (ст. 74.1 БК РФ).

Предложенные к проекту бюджета Приложения не пронумерованы и в текстовой части проекта имеют место быть несоответствующие ссылки на приложения и (или) полное отсутствие ссылок на приложения, являющиеся неотъемлемой частью проекта бюджета.

Так следующие приложения не нашли отражение в текстовой части проекта бюджета:

- Источники финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2013 год;
- Доходы бюджета Корякского сельского поселения на 2013 год.

В нарушении абз. 2 п. 1 ст. 110.1, п.3 ст. 110.2 БК РФ, п. 5 ст. 20 и п.4 ст. 21 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении» проект бюджета не содержит следующие обязательные приложения:

- Программы муниципальных заимствований на 2013 год;
- Программы муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на 2013 год.

Следует отметить, что проектом не учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в части передачи в местные бюджеты с 1 января 2013 года в полном объеме доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в связи с чем нормативы распределения данного налога в бюджеты поселений увеличены на 15 процентов и составили 50 процентов, что не учтено в приложении №3 «Нормативы отчислений налогов и сборов в бюджет Корякского сельского поселения в 2013 году». Также коды доходов и наименования в данном приложении не соответствуют кодам доходов и наименованиям Приложения 3 «Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Камчатского края в 2013 году» к Закону Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 14.11.2012 года №144.

В соответствии с п.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта местного бюджета должно основываться на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития и основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Текстовая часть проекта бюджета не содержит:

- нормы об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета, в части оплаты труда работников с учетом увеличения на 5,5 процентов;
- нормы об увеличении размеров должностных окладов депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих поселения на 5,5 процентов;
- нормы об увеличении размеров должностных окладов работников исполнительных органов поселения, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы на 5,5 процентов,

в то время как в доходах местного бюджета предусмотрена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае по оплате труда работников муниципальных учреждений, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, финансируемых за счет местных бюджетов (с учетом обязательств, связанных с повышением заработной платы) в сумме 3 838,300 тыс. рублей.

В нарушение требований ст.184.2 БК РФ, ст.41 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении» одновременно с проектом бюджета не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- утвержденный среднесрочный финансовый план сельского поселения с пояснительной запиской;
- проект программы муниципальных внутренних заимствований сельского поселения на очередной финансовый год;
- проект программы муниципальных гарантий сельского поселения на очередной финансовый год;

- расчеты по статьям классификации доходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год;
- отчеты о реализации долгосрочных целевых программ;
- проекты ведомственных целевых программ;
- реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета сельского поселения, в том числе за счет субвенций федерального бюджета и бюджета Камчатского края;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета сельского поселения и расчеты по ним на очередной финансовый год;
- предложения о порядке индексации заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений, денежного вознаграждения лиц замещающих муниципальные должности, денежного содержания муниципальных служащих в очередном финансовом году.

Раздел 3

Доходная часть проекта бюджета на 2013 год

Доходы бюджета Корякского сельского поселения на 2013 год сформированы в объеме 48 436,016 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 19 807,761 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 28 628,255 тыс. рублей.

Сведения об уточненных плановых показателях доходов Корякского сельского поселения на 2012 год и планируемых объемах доходов на 2013 год

Таблица 1

Показатели	2012 год		Проект 2013 года		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	%
Налоговые доходы	5 875,000	10,03	6 450,000	13,32	575,000	9,79
Неналоговые доходы	12 246,550	20,75	13 357,761	27,58	1 111,211	9,07
Безвозмездные поступления	40 429,218	69,05	28 628,255	59,11	-11 800,963	-29,19
Всего доходов	58 550,768	100,0	48 436,016	100,0	-10 114,752	17,28

Из таблицы 1 видно, что по сравнению с уточненным планом 2012 года налоговые доходы запланированы на 2013 год с увеличением на 575 тыс. рублей. Удельный вес налоговых доходов в структуре общих доходов проекта местного бюджета составил 13,32 %.

Планируется рост поступлений по налогу на доходы физических лиц на 480 тыс. рублей (на 10,86%), земельному налогу на 200 тыс. рублей (на 20%).

Таким образом, проектом предусмотрено увеличение поступлений по некоторым видам налогов.

Неналоговые доходы на 2013 год запланированы по сравнению с уточненным планом 2012 года с увеличением на 1 111,211 тыс. рублей и составили 13 357,761 тыс. рублей, что составляет 27,58 % всех доходов бюджета.

Основную долю в составе неналоговых доходов местного бюджета (97,3 %) составляют доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов управления поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу в сумме 12 647,761 тыс. рублей, что на 1 099,211 тыс. рублей или на 9,52 % больше уточненного плана 2012 года.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение по сравнению с 2012 годом поступления неналоговых доходов: государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления на 100 тыс. рублей (или на 200 %), доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений - на 65 тыс. рублей (или на 48,2 %).

Общий объем доходов 2013 года запланирован по сравнению с уточненным планом 2012 года со снижением на 10 114,752 тыс. рублей или на 17,28 процента, в основном, за счет уменьшения финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 11 800,963 тыс. рублей в связи с сокращением иных межбюджетных трансфертов на 10 943,68 тыс. рублей или 91,86%.

В основном общий объем по видам финансовой помощи, предусмотренный проектом бюджета, соответствует показателям краевого бюджета на 2013 год и на плановый период 2014-2015 годов.

Проектом бюджета предусмотрен объем доходов в виде субсидии на реализацию долгосрочной краевой целевой программы «Комплексное благоустройство населенных пунктов Камчатского края на 2012-2016 годы» в размере 3 875,891 тыс. рублей. Однако Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 14.11.2012 года №144 не предусмотрено распределение средств главному распорядителю средств Корякскому сельскому поселению, Законом определены следующие главные распорядители средств по данной программе: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края.

Субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае по оплате труда работников муниципальных учреждений, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, финансируемых за счет местных бюджетов (с учетом обязательств, связанных с повышением заработной платы) в сумме 3 838,300 тыс. рублей в доходах местного бюджета Корякского сельского поселения на 2013 год не соответствует наименованию субсидии в проекте Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Провести анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики в Корякском сельском поселении на 2013 год не представляется возможным в виду отсутствия в составе материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета.

Раздел 4

Расходная часть проекта бюджета, в том числе применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета на 2013 год

Расходы местного бюджета Корякского сельского поселения на 2013 год запланированы в сумме 48 436,016 тыс. рублей.

Основную долю в структуре расходов местного бюджета занимают общегосударственные расходы, которые составят в 2013 году 17 684,988 тыс. рублей или 36,5 % расходов бюджета, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 9 207,858 тыс. рублей или 19 %. Расходы на культуру, кинематографию, и средства массовой информации запланированы в объеме 14 900,300 тыс. рублей, что составит 30,8 %, расходы на социальное обеспечение населения составят 6 023 тыс. рублей или 12,4 %.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены ассигнования в сумме 17 684,988 тыс. рублей (36,5 % общих расходов бюджета).

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство по разделу 0500 предусмотрены в объеме 9 207,858 тыс. рублей или 19 % всех расходов бюджета.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» предусмотрена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с проведением капитального ремонта в многоквартирных домах в объеме 2 952 тыс. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 2 214 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета 738 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» предусмотрены ассигнования в сумме 6 255,858 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета:

- уличное освещение 600 тыс. рублей;
- содержание дорог 300 тыс. рублей;
- организация и содержание мест захоронения 217,200 тыс. рублей;
- содержание и ликвидация несанкционированных свалок 100 тыс. рублей.

Наименьший удельный вес составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – в сумме 619,870 тыс. рублей или 1,3 % всех расходов.

Представленный проект Решения «О местном бюджете Корякского сельского поселения на 2013 год» содержит расходы на реализацию долгосрочной краевой целевой программы «Комплексное благоустройство населенных пунктов Камчатского края на 2012-2016 годы» на общую сумму 5 038,658 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета 3 875,891 тыс. рублей;
- за счет средств местного бюджета 1 162,767 тыс. рублей.

Однако Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 14.11.2012 года №144 не предусмотрено распределение средств главному распорядителю средств Корякскому сельскому поселению. Как указано выше, Законом определены следующие главные распорядители средств по данной программе: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края.

К экспертизе местного бюджета не предоставлено соглашение о долях финансирования по вышеуказанной программе, соответственно не представляется возможным проанализировать актуальность расходов в сумме 1 162,767 тыс. рублей на софинансирование программы из бюджета Корякского сельского поселения.

Проектом нормативного правового акта «О бюджете Елизовского муниципального района на 2013 год» бюджету Корякского сельского поселения предусмотрены следующие бюджетные средства:

- в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по оплате коммунальных услуг бюджетных учреждений, финансируемых из местных бюджетов в сумме 1 692,181 тыс. рублей;
- в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае по оплате труда работников муниципальных учреждений, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, финансируемых за счет местных бюджетов (с учетом обязательств, связанных с повышением заработной платы) в сумме 3 838,300 тыс. рублей;
- в форме субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств в сумме 3 588 тыс. рублей.

Экспертиза проекта показала, что в проекте местного бюджета на 2013 год средства указанных субсидий не отражены в разрезе распорядителей в расходах бюджета, в связи с чем нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный ст.38 БК РФ.

Выводы и предложения:

1. Проектом местного бюджета на 2013 год определены следующие основные характеристики бюджета:

общий объем доходов бюджета составит – 48 436,016 тыс. рублей;

общий объем расходов – 48 436,016 тыс. рублей;

размер дефицита бюджета составит в сумме 0,0 тыс. рублей.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета проектом бюджета на 2013 год определен Отдел по управлению финансами, имуществом и правового обеспечения Корякского сельского поселения.

2. Проектом бюджета к основным характеристикам местного бюджета на 2013 год отнесены верхний предел муниципального долга (в том числе предельный объем обязательств), размер резервного фонда администрации Корякского сельского поселения в сумме 20,0 тыс. рублей, что не соответствует ст.184.1 БК РФ и ст.40 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении», относящими к основным характеристикам общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. Верхний предел муниципального долга, размер резервного фонда должны быть установлены в бюджете, но не в составе основных характеристик бюджета.

3. В нарушение требований п.3 ст.184.1 БК РФ, п.2 ст.40 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении» проектом бюджета не установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, а именно на социальное обеспечение населения в виде предоставления социальных выплат гражданам в целях реализации мер социальной поддержки населения (ст. 74.1 БК РФ).

4. Предложенные к проекту бюджета Приложения не пронумерованы и в текстовой части проекта имеют место быть несоответствующие ссылки на приложения и (или) полное отсутствие ссылок на приложения, являющиеся неотъемлемой частью проекта бюджета.

5. В нарушении абз. 2 п. 1 ст. 110.1, п.3 ст. 110.2 БК РФ, п. 5 ст. 20 и п.4 ст. 21 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении» проект бюджета не содержит следующие обязательные приложения:

- Программы муниципальных заимствований на 2013 год;
- Программы муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на 2013 год.

6. Проектом не учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в части передачи в местные бюджеты с 1 января 2013 года в полном объеме доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в связи с чем нормативы распределения данного налога в бюджеты поселений увеличены на 15 процентов и составили 50 процентов, что не учтено в приложении №3 «Нормативы отчислений налогов и сборов в бюджет Корякского сельского поселения в 2013 году». Также коды доходов и наименования в данном приложении не соответствуют кодам доходов и наименованиям Приложения 3 «Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Камчатского края в 2013 году» к Закону Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 14.11.2012 года №144.

7. Текстовая часть проекта бюджета не содержит:

- нормы об увеличении бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета, в части оплаты труда работников с учетом увеличения на 5,5 процентов;
- нормы об увеличении размеров должностных окладов депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих поселения на 5,5 процентов;
- нормы об увеличении размеров должностных окладов работников исполнительных органов поселения, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы на 5,5 процентов,

в то время как в доходах местного бюджета предусмотрена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае по оплате труда работников муниципальных учреждений, за

исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, финансируемых за счет местных бюджетов (с учетом обязательств, связанных с повышением заработной платы) в сумме 3 838,300 тыс. рублей.

8. В нарушение требований ст.184.2 БК РФ, ст.41 Положения «О бюджетном процессе в Корякском сельском поселении» одновременно с проектом бюджета в Собрание депутатов Корякского сельского поселения не представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- утвержденный среднесрочный финансовый план сельского поселения с пояснительной запиской;
- проект программы муниципальных внутренних заимствований сельского поселения на очередной финансовый год;
- проект программы муниципальных гарантий сельского поселения на очередной финансовый год;
- расчеты по статьям классификации доходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год;
- отчеты о реализации долгосрочных целевых программ;
- проекты ведомственных целевых программ;
- реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета сельского поселения, в том числе за счет субвенций федерального бюджета и бюджета Камчатского края;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета сельского поселения и расчеты по ним на очередной финансовый год;
- предложения о порядке индексации заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений, денежного вознаграждения лиц замещающих муниципальные должности, денежного содержания муниципальных служащих в очередном финансовом году.

9. Субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае по оплате труда работников муниципальных учреждений, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, финансируемых за счет местных бюджетов (с учетом обязательств, связанных с повышением заработной платы) в сумме 3 838,300 тыс. рублей в доходах местного бюджета Корякского сельского поселения на 2013 год не соответствует наименованию субсидии в проекте Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

10. Проект Решения «О местном бюджете Корякского сельского поселения на 2013 год» содержит расходы на реализацию долгосрочной краевой целевой программы «Комплексное благоустройство населенных пунктов Камчатского края на 2012-2016 годы» на общую сумму 5 038,658 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств краевого бюджета 3 875,891 тыс. рублей;
- за счет средств местного бюджета 1 162,767 тыс. рублей.

Однако Законом Камчатского края «О краевом бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» от 14.11.2012 года №144 не предусмотрено распределение средств главному распорядителю средств Корякскому сельскому поселению. Законом определены следующие главные распорядители средств по данной программе: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края, Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края.

К экспертизе местного бюджета не предоставлено соглашение о долях финансирования по вышеуказанной программе, соответственно не представляется возможным проанализировать актуальность расходов в сумме 1 162,767 тыс. рублей на софинансирование программы из бюджета Корякского сельского поселения.

11. Проектом нормативного правового акта «О бюджете Елизовского муниципального района на 2013 год» бюджету Корякского сельского поселения предусмотрены следующие бюджетные средства:

- в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по оплате коммунальных услуг бюджетных учреждений, финансируемых из местных бюджетов в сумме 1 692,181 тыс. рублей;
- в форме субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Камчатском крае по оплате труда работников муниципальных учреждений, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, финансируемых за счет местных бюджетов (с учетом обязательств, связанных с повышением заработной платы) в сумме 3 838,300 тыс. рублей;
- в форме субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств в сумме 3 588 тыс. рублей.

Экспертиза проекта показала, что в проекте местного бюджета на 2013 год средства указанных субсидий не отражены в разрезе распорядителей в расходах бюджета, в связи с чем нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный ст.38 БК РФ.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «О местном бюджете Корякского сельского поселения на 2013 год» в соответствии с заключенным соглашением о передаче части полномочий от 30.11.2012 года полагает, что проект может быть принят Собранием Корякского сельского поселения с учетом замечаний и предложений, содержащихся в настоящем заключении.