

« 24 » ноября 2014 г.

В Комитет по бюджету,  
налогам, тарифам и сборам Думы  
Елизовского муниципального района

В Администрацию  
Елизовского муниципального района

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту Решения**  
**«О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и**  
**плановый период 2016-2017 годов»**

**Раздел 1**  
**Общие положения**

В соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.38 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе, разд.8 нормативного правового акта Положение о Контрольно-счетной палате Елизовского муниципального района Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района проведена экспертиза проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов».

В соответствии с Законом Камчатского края от 02.07.2013 № 267 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджетном процессе в Камчатском крае», п.2 ст.27 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе проект бюджета Елизовского муниципального района составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период 2016-2017 годов.

Проект Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» внесен в Думу Елизовского муниципального района главой администрации Елизовского муниципального района 14.11.2014, то есть в срок, установленный п.1 ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.1 ст.36 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе, предусматривающими внесение проекта бюджета не позднее 15 ноября.

Заключение по проекту Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» подготовлено с учетом требований действующего и вступающего в силу с 01 января 2015 года бюджетного законодательства.

## Раздел 2

### **Общая характеристика проекта бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики)**

Согласно проекту Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 -2017 годов» (далее по тексту - проект бюджета) основные характеристики бюджета Елизовского муниципального района составляют:

- на 2015 год (очередной финансовый год):  
общий объем доходов – 3 734 639,214 тыс. рублей;  
общий объем расходов – 3 749 639,214 тыс. рублей;  
дефицит бюджета – 15 000,0 тыс. рублей (или 1,8 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений);
- на 2016 год (плановый период):  
общий объем доходов – 3 907 501,36181 тыс. рублей;  
общий объем расходов – 3 922 501,36181 тыс. рублей;  
дефицит бюджета - 15 000,0 тыс. рублей (или 1,87 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений);
- на 2017 год (плановый период):  
общий объем доходов – 4 040 306,39791 тыс. рублей;  
общий объем расходов – 4 055 306,39791 тыс. рублей;  
дефицит бюджета - 15 000,0 тыс. рублей (или 1,75 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).

Нормативы распределения доходов между бюджетом Елизовского муниципального района и бюджетами поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период установлены Приложениями №4 и №4-1 к проекту бюджета.

Согласно п.1.1 ст.58 БК РФ в случае, если проекты бюджетов муниципальных районов составляются и утверждаются сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), не допускается снижение установленных единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в течение трех лет с момента вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о сроке составления и утверждения бюджетов муниципальных районов.

Приложением № 4-1 к проекту бюджета на 2016 и 2017 годы установлен норматив отчисления от налога на доходы физических лиц в размере 15%, что не соответствует нормативу отчисления налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов, установленному п.2ст.61.1 БК РФ и ст. 1 Закона Камчатского края от 10 декабря 2007 года №709 «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в краевой бюджет» в общем размере 20%.

Согласно информации Управления финансово-бюджетной политики Администрации Елизовского муниципального района в указанном приложении допущена техническая ошибка, при этом доходы от налога на доходы физических лиц сформированы с учетом бюджетного законодательства.

Размер резервного фонда Администрации Елизовского муниципального района составляет:

- на 2015 год – 2 000,000 тыс. рублей;
- на 2016 год – 2 110,000 тыс. рублей;
- на 2017 год – 2 220,000 тыс. рублей.

Объем условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде бюджетных ассигнований в соответствии с классификацией расходов бюджетов) предусмотрен Приложением №6-1 к проекту бюджета «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016-2017 годы» и Приложением №7-1 к проекту бюджета «Ведомственная структура расходов на 2016 -2017 годы», в том числе:

- на 2016 год – 43 941,06881 тыс. рублей;
- на 2017 год – 61 541,59091 тыс. рублей.

Показатель объема условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода, являющийся предметом рассмотрения проекта решения о бюджете Елизовского муниципального района в первом чтении согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе, в текстовой части проекта бюджета не отражен.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотрен:

- на 2015 год – 2 914 174,50000 тыс. рублей;
- на 2016 год – 3 103 417,70000 тыс. рублей;
- на 2017 год – 3 185 042,13000 тыс. рублей.

Объем предоставляемых бюджетам поселений межбюджетных трансфертов на 2015 год установлен Приложением №8 к проекту бюджета «Финансовая помощь бюджетам городских и сельских поселений, входящим в состав Елизовского муниципального района» и составляет 315 697,282 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субвенций из краевого бюджета – 119 315,9 тыс. рублей или 37,8 %;
- за счет средств районного бюджета – 196 381,382 тыс. рублей или 62,2 %, из них:

средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 133 175,70200 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 63 205,68000 тыс. рублей.

Объем финансовой помощи поселениям на плановый период составляет:

- на 2016 год – 304 491,28200 тыс. рублей, в том числе:

за счет субвенций из краевого бюджета – 119 830,20000 тыс. рублей;

за счет средств районного бюджета – 184 661,082 тыс. рублей, из них:

средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 133 175,70200 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 51 485,38000 тыс. рублей;

- на 2017 год – 304 425,68200 тыс. рублей, в том числе:

за счет субвенций из краевого бюджета – 119 764,60000 тыс. рублей;  
за счет средств районного бюджета – 184 661,082 тыс. рублей, из них:  
средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 133 175,70200 тыс. рублей;  
иные межбюджетные трансферты – 51 485,38000 тыс. рублей.

Распределение межбюджетных трансфертов по бюджетам поселений на 2015 год в разрезе целевого использования предусмотрено Приложениями №№9-11к проекту бюджета, на плановый период – Приложениями №№9.1-11.1 к проекту бюджета.

Предельные объемы муниципального долга Елизовского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлены статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2016 года – 820 464,71400 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2017 года – 804 083,66181 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2018 года – 855 264,26791 тыс. рублей;

что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч.5 ст.20 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлен статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2016 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2017 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2018 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей;

что соответствует требованиям п.6 статьи 107 БК РФ и п.12 ч.1 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Приложением №3 к проекту бюджета «Главные администраторы доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год – органы местного самоуправления и перечень администрируемых ими доходов» определено 9 главных администраторов доходов районного бюджета на 2015 год.

С учетом того, что в соответствии с п.2 ст.27 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе проект районного бюджета составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), Приложения к проекту бюджета должны содержать параметры на очередной финансовый год и плановый период.

С учетом применения данной нормы в нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ и п.1 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе

перечни главных администраторов доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2016 и 2017 годы проектом бюджета не определены.

Аналогично и в других случаях.

Приложением №7 к проекту бюджета «Ведомственная структура расходов на 2015 год» и Приложением №7-1 к проекту бюджета «Ведомственная структура расходов на 2016 - 2017 годы» определено 13 главных распорядителей бюджетных средств района на очередной финансовый год и плановый период.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ за счет средств районного бюджета в разрезе соответствующей каждой программе целевой статье, разделов, подразделов, видов расходов районного бюджета на 2015 год учтено в Приложении №13 к проекту бюджета «Реализация целевых программ Елизовского муниципального района на 2015 год» по 10 главным распорядителям средств районного бюджета на общую сумму 140 873,56072 тыс. рублей, что составляет 3,76 % общего объема расходов.

В нарушение п.7 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе аналогичное приложение на плановый период 2016-2017 годов в проекте бюджета отсутствует.

В нарушение абз.6 п.3 ст.184.1 БК РФ и п.8 ч.1 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, проектом бюджета не определен, как в разрезе очередного финансового года, так и планового периода. Пунктом 3 статьи 2 текстовой части проекта бюджета предусмотрен лишь объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 143 516,730 тыс. рублей без указания соответствующего финансового года (периода).

В нарушение п.2 ч.1 ст.35 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе расчеты объемов публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Елизовского муниципального района, на очередной финансовый год и плановый период одновременно с проектом бюджета не представлены.

Представленный к проекту перечень публичных нормативных обязательств на сумму 143 516,730 тыс.рублей не содержит указания срока реализации обязательств.

В составе источников финансирования дефицита бюджета в 2015 году и на плановый период 2016 – 2017 годов проектом бюджета предусмотрены бюджетные кредиты из федерального бюджета в размере 80 000,0 тыс. рублей и снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 15 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета на 2015 год согласно Приложению №2 к проекту бюджета «Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и источники финансирования дефицита, администрируемые ими» определено Управление финансов и казны Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное учреждение.

В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ и п.2 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе перечни главных администраторов

источников финансирования дефицита бюджета на плановый период 2016-2017 годов в проекте бюджета отсутствуют.

Приложением №14 к проекту бюджета «Проект программы внутренних заимствований Елизовского муниципального района на 2015 год» предусмотрено привлечение и погашение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района в размере 80 000,0 тыс. рублей.

В нарушение п.1 ст.110.1 БК РФ, ч.5 ст.21 и п.4 ч.1 ст.35 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе программы муниципальных заимствований Елизовского муниципального района на 2016 - 2017 годы (приложения к проекту бюджета) не представлены. В то же время Приложением №1-1 к проекту бюджета «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2016 – 2017 годы» в составе источников финансирования дефицита бюджета на 2016 год и на 2017 год предусмотрены муниципальные заимствования в виде бюджетных кредитов из федерального бюджета в размере по 80 000,0 тыс. рублей.

Согласно Приложению №15 к проекту бюджета «Проект программы муниципальных гарантий Елизовского муниципального района на 2015 год» предоставление муниципальных гарантий в 2015 году не предполагается.

В нарушение п.3 ст.110.2 БК РФ, ч.4 ст.22 и п.5 ч.1 ст.35 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе программы муниципальных гарантий Елизовского муниципального района на 2016 год и 2017 год (приложения к проекту бюджета) не представлены.

Следует отметить, что в названиях Приложений к проекту бюджета №4-1, №5-1, №6-1, №8, №8-1 и №10-1 имеются технические и грамматические ошибки. Кроме того, в Приложениях к проекту бюджета №4, №4-1, №5 и №5-1 отдельные наименования видов и подвидов доходов, а также коды бюджетной классификации не соответствуют установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. №65н) наименованиям и кодам бюджетной классификации.

Формирование объема расходов проекта бюджета осуществлялось с учетом сохранения на 2015 год тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30% с установленной облагаемой базы до 632,0 тыс.рублей и с установлением ставки тарифа страховых взносов сверх установленной облагаемой базы 632,0 тыс.рублей в размере 10%.

Согласно статье 11 проекта бюджета формирование объема расходов районного бюджета на очередной финансовый год и на первый год планового периода осуществлено с учетом индексации оплаты труда и увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных образовательных организаций, учреждений культуры, спорта, финансируемых из бюджета района, в том числе:

- в части оплаты труда педагогических работников учреждений, реализующих программы общего образования, педагогических работников учреждений, реализующих программы дошкольного образования, работников учреждений культуры, педагогических работников учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей,

педагогических работников учреждений дополнительного образования детей с учетом увеличения с 1 января 2015 года на 7,4 %, с 1 января 2016 года – на 12 %;

- в части оплаты труда прочих категорий работников учреждений образования, культуры, спорта с 1 января 2015 года на 7,4 %, с 1 января 2016 года на 5,9 %.

Представленные предложения по индексации (повышению) оплаты труда работников организаций бюджетной сферы Елизовского муниципального района в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов в целях обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы в соответствии со ст.134 Трудового кодекса Российской Федерации не содержат показателей увеличения бюджетных ассигнований в абсолютном выражении.

В соответствии с п.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета должно основываться на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных), проектах изменений указанных программ).

В составе материалов к проекту Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» представлен Прогноз социально-экономического развития Елизовского муниципального района, который содержит основные параметры социально-экономического развития на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Прогноз выполнен в двух вариантах (консервативном и умеренно-оптимистичном).

Прогноз налоговых и неналоговых доходов по двум вариантам содержит небольшую разницу показателей и составил:

- на 2015 год:

по консервативному варианту 888,070 млн. рублей;

по умеренно-оптимистичному – 888,917 млн. рублей;

- на 2016 год:

по консервативному варианту 935,129 млн. рублей;

по умеренно-оптимистичному – 937,801 млн. рублей;

- на 2017 год:

по консервативному варианту 983,765 млн. рублей;

по умеренно-оптимистичному – 986,566 млн. рублей.

Согласно проекту бюджета налоговые и неналоговые доходы районного бюджета прогнозируются на значительно более низком уровне:

- на 2015 год в объеме 820,465 млн. рублей;

- на 2016 год в объеме 804,084 млн. рублей;

- на 2017 год в объеме 855,264 млн. рублей.

В соответствии со ст.169 и 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Однако основные характеристики Прогноза социально-экономического развития Елизовского муниципального района (общий объем доходов, расходов и дефицит бюджета) значительно выше аналогичных показателей проекта бюджета.

Обоснование параметров прогноза в части общего объема доходов, расходов и дефицита районного бюджета, предусмотренное ст.173 БК РФ, в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития не приведено.

Анализ показателей Прогноза социально-экономического развития Елизовского муниципального района показывает, что основные характеристики бюджета (общий объем доходов, расходов и дефицита бюджета), предусмотренные в нем не могут быть приняты за основу формирования проекта бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

Доходная часть проекта бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов сформирована на основе прогнозных данных (расчетов), представленных главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района.

Согласно п.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из основных документов, на основе которого должно основываться составление проекта бюджета, являются основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики.

Основными направлениями налоговой и бюджетной политики в Елизовском муниципальном районе на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утвержденными постановлением главы Администрации Елизовского муниципального района от 25.09.2014 №1093, предусмотрена индексация бюджетных ассигнований на оплату труда в следующие сроки и в следующих размерах:

- для категорий работников, перечисленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

с 1 января 2015 года на 10,0 %;

с 1 января 2016 года на 12,0 %;

2017 год – без индексации;

- для прочих категорий работников:

с 1 января 2015 года на 10,0 %;

с 1 января 2016 года на 5,9 %;

2017 год – без индексации;

- для лиц, замещающих муниципальные должности Елизовского муниципального района, денежного содержания муниципальных служащих и работников исполнительных органов власти Елизовского муниципального района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – с 01 октября 2015 года на 5,0 %.

Вместе с тем предложениями по индексации (повышению) оплаты труда работников организаций бюджетной сферы Елизовского муниципального района в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов и проектом бюджета повышение



фондов оплаты труда указанных категорий работников предусмотрено в следующих размерах:

- в части оплаты труда педагогических работников учреждений, реализующих программы общего образования, педагогических работников учреждений, реализующих программы дошкольного образования, работников учреждений культуры, педагогических работников учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, педагогических работников учреждений дополнительного образования детей с учетом увеличения:

с 1 января 2015 года на 7,4 %;  
с 1 января 2016 года – на 12 %;

- в части оплаты труда прочих категорий работников учреждений образования, культуры, спорта:

с 1 января 2015 года на 7,4 %;  
с 1 января 2016 года на 5,9 %.

Тем самым наблюдается несоответствие размеров индексации между представленным к рассмотрению и утверждению проектом бюджета и Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Проектом бюджета не предусмотрено увеличение денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности Елизовского муниципального района, денежного содержания муниципальных служащих и работников исполнительных органов власти Елизовского муниципального района, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

### **Раздел 3**

#### **Доходная часть проекта бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов**

Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год сформированы в объеме 3 734 639,21400 тыс. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 820 464,71400 тыс. рублей,  
безвозмездные поступления в объеме 2 914 174,50000 тыс. рублей.

Объем доходов бюджета Елизовского муниципального района на плановый период составил:

- на 2016 год – 3 907 501,36181 тыс. рублей, в том числе:  
налоговые и неналоговые в объеме 804 083,66181 тыс. рублей,  
безвозмездные поступления в объеме 3 103 417,70000 тыс. рублей;

- на 2017 год – 4 040 306,39791 тыс. рублей, в том числе:  
налоговые и неналоговые в объеме 855 264,26791 тыс. рублей,  
безвозмездные поступления в объеме 3 185 042,13000 тыс. рублей.

Сведения об уточненных плановых показателях доходов Елизовского муниципального района на 2014 год и объемах доходов на 2015 год представлены в следующей таблице:

Таблица 1

Показатели	2014 год		Проект 2015 года		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	%
<b>Налоговые доходы</b>	578 117,70000	14,7	680 263,70000	18,2	102 146,00000	17,7
<b>Неналоговые доходы</b>	170 571,37350	4,3	140 201,01400	3,8	-30 370,35950	-17,8
<b>Безвозмездные поступления</b>	3 189 938,25813	81,0	2 914 174,50000	78,0	-275 763,75813	-8,6
<b>Всего доходов</b>	<b>3 938 627,33163</b>	<b>100,0</b>	<b>3 734 639,21400</b>	<b>100,0</b>	<b>-203 988,11763</b>	<b>-5,2</b>

Из таблицы 2 видно, что общий объем доходов 2015 года запланирован по сравнению с уточненным планом 2014 года со снижением на 203 988,11763 тыс. рублей или на 5,2 %, в основном за счет уменьшения финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 275 763,75813 тыс. рублей или на 8,6 %.

Объем финансовой помощи из бюджетов других уровней, предусмотренный проектом бюджета, соответствует показателям Закона о краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, принятым Законодательным Собранием Камчатского края 28.10.2014 (далее по тексту - краевой бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов). Средства, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения проектом бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов не предусмотрены.

Неналоговые доходы запланированы на 2015 год с понижением на 30 370,35950 тыс. рублей или на 17,8 %. Значительное уменьшение в 2015 году по сравнению с уточненным планом 2014 года прогнозируется по следующим видам неналоговых доходов:

- платежи при пользовании природными ресурсами запланированы на 2015 год в объеме 4 870,000 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2014 года на 1 190,000 тыс. рублей или на 19,6 %;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства запланированы на 2015 год в объеме 820,000 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2014 года на 3 985,115 тыс. рублей или на 82,9 %;
- доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба запланированы на 2015 год в объеме 17 983,100 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2014 года на 32 087,600 тыс. рублей или на 64,1 %.

Причины такого понижения объема неналоговых доходов в пояснительной записке к проекту бюджета не отражены.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности запланированы на 2015 год в объеме 41 828,855 тыс. рублей, что на 6 430,08065 тыс. рублей или на 18,2 % выше уточненного плана на 2014 год.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу запланированы на 2015 год в объеме 74 699,059 тыс. рублей, что на 1 158,47485 тыс. рублей или на 1,6 % выше уточненного плана на 2014 год. Указанные доходы запланированы с учетом Прогнозного плана (программы) приватизации объектов муниципальной собственности Елизовского муниципального района на 2014-2015 годы, утвержденного Решением Думы Елизовского муниципального района от 05.12.2013 года № 490, и прогнозируемых доходов от реализации иного имущества, реализованного в рамках Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с рассрочкой платежа.

Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу на плановый период предусмотрены в объемах прогнозируемых доходов от имущества, реализованного в рамках Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ по договорам с рассрочкой платежа, в том числе:

на 2016 год – 2 341,22500 тыс. рублей,

на 2017 год – 2 341,22464 тыс. рублей.

Налоговые доходы запланированы на 2015 год в объеме 680 263,700 тыс. рублей, что на 102 146,000 тыс. рублей или на 17,7 процента больше по сравнению с уточненным планом на 2014 год.

В составе налоговых доходов проектом бюджета не предусмотрены объемы доходов на 2015 год в связи с изменением с 1 января 2015 года налогового законодательства. Согласно п. 1 ст. 409 Налогового кодекса Российской Федерации налог на имущество физических лиц подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом, соответственно срок уплаты налога за 2015 год - 1 октября 2016 года, то есть доходы от налога на имущество физических лиц за 2015 год поступят в бюджет Елизовского муниципального района в 2016 году. Указанные изменения не учтены при формировании доходной части проекта бюджета на 2016 год. Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Елизовского муниципального района на 2014 год доходы от налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах межселенных территорий составят 71,800 тыс. рублей.

На плановый период 2016-2017 годов доходы от налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах межселенных территорий проектом бюджета не предусмотрены.

Тогда как нормативный правовой акт от 10.11.2014 года № 172 «О налоге на имущество физических лиц, находящееся на межселенной территории Елизовского муниципального района», принятый Решением Думы Елизовского муниципального района от 06.11.2014 года № 610 в соответствии с Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц», предусматривает перечень имущества (объекты налогообложения) с изменением диапазона стоимости и применяемых к ним налоговых ставок, вследствие чего предполагается увеличение поступления доходов от налога на имущество физических лиц в плановом периоде 2016-2017 годов.

Так, например, в соответствии с нормативным правовым актом от 29.11.2006 года № 52, принятым Решением Думы от 28.11.2006 года № 310:

-инвентаризационная стоимость дачи (объект налогообложения) до 100,000 тыс. рублей – ставка 0,05%, сумма налога составляет 50,0 рублей;

А в соответствии с нормативным правовым актом от 10.11.2014 года № 172, принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 06.11.2014 года № 610:

- инвентаризационная стоимость иных зданий, строений, сооружений (объект налогообложения) до 300,000 тыс. рублей – ставка 0,10 %, сумма налога составит 300,0 рублей.

Динамика доходов районного бюджета за 2011- 2017 годы представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

При подготовке настоящего заключения Контрольно-счетной палатой направлены запросы отдельным администраторам доходов бюджета Елизовского муниципального района о предоставлении обоснований и расчетов по администрируемым ими доходам.

Анализ представленных администраторами доходов материалов показал, что проект бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 2015 год и на плановый период 2016-2017 года в целом сформирован на основании прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района.

#### Раздел 4

#### **Расходная часть проекта бюджета, в том числе применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов**

Расходы бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год запланированы в объеме 3 749 639,21400 тыс. рублей, что ниже уточненного плана<sup>1</sup> 2013 года на 238 594,09753 тыс.рублей или на 5,98 %.

Расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде

---

<sup>1</sup> Для сведения: первоначальным решением о бюджете на 2014 год расходы утверждены в сумме 3 461 904,6535 тыс.рублей. С учетом последующих внесенных изменений общий объем расходов увеличился на 526 328,65803 тыс.рублей и составил 3 988 233,31153 тыс.рублей.

межбюджетных трансфертов на 2015 год запланированы в объеме 315 697, 282 тыс.рублей, что составляет 8,4 % всех расходов районного бюджета.

На 2016 год расходы запланированы в объеме 3 922 501,36181 тыс.рублей или на 172 862,14781 тыс.рублей выше показателя 2015 года.

Расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде межбюджетных трансфертов на 2016 год запланированы в объеме 304 491,282 тыс.рублей или в размере 7,8 % всех расходов районного бюджета.

Расходы бюджета на 2017 год планируются в сумме 4 055 306,39791 тыс.рублей или на 305 667,18391 тыс.рублей выше показателя 2015 года.

На 2017 год расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде межбюджетных трансфертов запланированы в объеме 304 425,682 тыс.рублей или 7,5 % всех расходов районного бюджета.

Проектом бюджета установлены условно утверждаемые расходы на 2016 год в сумме 43 941,06881 тыс.рублей и на 2017 год в сумме 61 541,59091 тыс.рублей, рассчитанные в соответствии с показателями, установленными п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Под реестром расходных обязательств, согласно ст.87 БК РФ, понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Представленный к проекту бюджета реестр расходных обязательств Елизовского муниципального района 2015-2017 г.г. содержит ссылки на недействующие нормативные акты, что не позволяет объективно оценить формирование расходной части бюджета.

Динамика расходов бюджета Елизовского муниципального района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в 2014-2015 годах представлена в Приложении 2 к настоящему заключению.

Планирование расходов бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год имеет социальную направленность, что подтверждено показателями Приложения №6 проекта бюджета «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2015 год».

Так основную долю в структуре расходов бюджета района по-прежнему занимают расходы на образование, которые составят в 2015 году 2 378 116,022 тыс.рублей или 63,42 % всех расходов бюджета, расходы на социальную политику – 372 400,130 тыс.рублей или 9,93 %. Расходы на культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт запланированы в объеме 273 000,465 тыс. рублей, что составит 7,28 %.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 292 313,382 тыс.рублей (7,8 % общих расходов бюджета), или на

21 768,18232 тыс.рублей (на 6,93 %) меньше уточненных показателей районного бюджета на 2014 год (314 081,56432 тыс.рублей).

К проекту районного бюджета на 2015 год приложены проект бюджетной сметы Думы Елизовского муниципального района на общую сумму 41 921,36318 тыс.рублей, тогда, как в проекте бюджета на 2015 год запланированы ассигнования в сумме 41 108,24 тыс.рублей, что на 813,12318 тыс.рублей меньше расчетных.

Причины отклонения показателей расходов проекта бюджета от показателей проекта бюджетной сметы Думы Елизовского муниципального района в пояснительной записке к проекту Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» не отражены.

По подразделу 0111 уменьшены расходы на формирование резервного фонда Администрации Елизовского муниципального района на 119,352 тыс.рублей, при этом предусмотренные проектом ассигнования на резервный фонд в 2015 году в объеме 2 000,0 тыс.рублей, в 2016 году в объеме 2 110,0 тыс.рублей, в 2017 году в объеме 2 220,0 тыс.рублей не превышают норматива (3 % утвержденного общего объема расходов), установленного ч.3 ст.81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» расходы ниже по сравнению с уточненным планом 2014 года на 21 495,628 тыс.рублей (на 14,27%). В 2014 году по данному подразделу предусматривались расходы, производимые за счет иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Камчатского края.

По разделу 0404 «Национальная экономика» расходы на 2015 год ниже по уточненным показателям 2014 года на 111 543,656 тыс.рублей. По данному разделу в 2014 году были предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий Государственных программ Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014-2018 годы», «Развитие внутреннего и въездного туризма Камчатского края на 2014-2018 годы».

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство по разделу 0500 предусмотрены в объеме 48 339,04491 тыс.рублей или 1,29 % всех расходов бюджета. При этом расходы по данному разделу сокращены по сравнению с уточненным планом 2014 года на 79 256,292 тыс.рублей или в 2,6 раза в связи с отсутствием в проекте бюджета расходов, производимых за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения по реализации инвестиционных мероприятий.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам в объеме 41 578,52128 тыс.рублей, что составляет 1,1 % от всех планируемых расходов бюджета. В том

числе предусмотрено погашение задолженности за теплоснабжение в сумме 16 546,8778 тыс.рублей, пени за просрочку уплаты страховых взносов и штрафы ОМС в сумме 22 446,24812 тыс.рублей, оплата исполнительского сбора в сумме 2 325,83985 тыс.рублей, по оплате процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 166,123 тыс.рублей, оплата госпошлины в сумме 93,43191 тыс.рублей.

Наименьший удельный вес составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды – в сумме 3 890,8 тыс.рублей или 0,1 % всех расходов.

Увеличены расходы по разделу 0700 «Образование» на 88 424,511 тыс.рублей в основном за счет увеличения субвенций по переданным государственным полномочиям.

По разделу 1010 «Социальная политика» расходы на 2015 год уменьшены по сравнению с уточненным планом 2014 года на 77 215,099 тыс.рублей в связи с передачей с 2015 года на региональный уровень учреждений социального обслуживания населения на основании внесенных изменений Законом Камчатского края от 23.09.2014 №507 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по социальному обслуживанию отдельных категорий граждан», в соответствии с которым передача полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан Елизовскому муниципальному району не предусмотрена.

Проектом бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, в том числе:

- на 2015 год – в сумме 1 200,0 тыс.рублей;
- на 2016 год – в сумме 1 266,0 тыс.рублей;
- на 2017 год – в сумме 1 331,8 тыс.рублей.

Использование средств дорожного фонда в 2015 году и в плановом периоде 2016-2017 годов предусмотрено по муниципальной программе «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» (главный распорядитель Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района), в том числе, согласно Приложению №17 «Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда Елизовского муниципального района на 2015 год» в 2015 году - на содержание дорог Елизовского муниципального района в объеме 1 200,0 тыс.рублей.

Пунктом 3 статьи 7 текстовой части проекта бюджета предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, на конкурсной основе из местного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели Приложением №7 «Ведомственная структура расходов на 2015 год».

Субсидии, предоставляемые из краевого бюджета на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их расходных обязательств в проекте районного бюджета на 2015 год распределены по главным

распорядителям средств бюджета Елизовского муниципального района в объеме 653 156,936 тыс.рублей, что на 567,264 тыс.рублей меньше плановых ассигнований за счет субсидии, предусмотренной краевым бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, а также Приложением №5 проекта бюджета «Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год».

Аналогично, на 2017 год субсидии, предоставляемые из краевого бюджета на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их расходных обязательств распределены по главным распорядителям средств бюджета Елизовского муниципального района в объеме 729 389,059 тыс.рублей, что на 168,241 тыс.рублей меньше плановых ассигнований субсидии, предусмотренной краевым бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Приложением №5-1 проекта бюджета «Прогноз доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2016-2017 годы».

Также субвенция на выполнение государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае распределена на 2017 год в проекте бюджета в объеме 33 869,0 тыс.рублей или на 1 484,0 тыс.рублей меньше плановых назначений, предусмотренных краевым бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Приложением №5-1 проекта бюджета «Прогноз доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2016-2017 годы».

Остальные виды финансовой помощи распределены в проекте бюджета в полном объеме в соответствии с утвержденными ассигнованиями краевого бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Приложениями №5 и №5-1 проекта бюджета.

Районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на 2015 год в проекте бюджета в объеме 133 175,702 тыс.рублей, что на 4 422,002 тыс.рублей больше показателя 2014 года (128 753,7 тыс.рублей). Из них за счет средств субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений 47 455,0 тыс.рублей и за счет средств районного бюджета в объеме 85 720,702 тыс.рублей.

На 2016 и 2017 годы районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на уровне 2015 года.

Согласно ст.6 БК РФ бюджетный кредит – это денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу, на возвратной и возмездной основах.

В соответствии со ст.93.6 БК РФ бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с взиманием платы за пользование им по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Следует отметить, что проектом районного бюджета в программе внутренних заимствований Елизовского муниципального района на 2015 год, представленной в



Приложении №14, и в Приложении №1 «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год» предусмотрено привлечение и возврат бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в объеме 80 000,0 тыс.рублей. Однако проектом бюджета не предусмотрены расходы на обслуживание бюджетного кредита в 2015 году.

Аналогично и в плановом периоде указанный вид бюджетного кредита предусмотрен в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета в 2016 и в 2017 годах согласно Приложению №1-1 «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2016-2017 годы», при этом расходы на обслуживание бюджетного кредита в 2016 году и в 2017 году также не предусмотрены.

Представленный проект Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» содержит расходы на реализацию трех государственных программ и восьми муниципальных программ, которые были утверждены в 2013 году и предполагались к реализации, начиная с 2014 года.

Финансовое обеспечение данных муниципальных программ предусмотрено программами, как за счет средств районного бюджета, так и за счет средств федерального и краевого бюджета при наличии оснований для предоставления софинансирования.

На основании постановления Правительства Камчатского края от 23.12.2013 №606-П у Елизовского муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов возникли расходные обязательства при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета.

При этом реализация мероприятий по ряду муниципальных программ возможна при условии софинансирования из регионального и федерального бюджета.

Экспертизой установлено, что реализация мероприятий муниципальных программ предусмотрена в проекте бюджета только за счет средств районного бюджета. Софинансирование мероприятий муниципальных программ за счет средств федерального и краевого бюджета проектом бюджета не предусмотрено.

Анализ формирования проекта бюджета на 2015 год в разрезе реализации государственных программ Камчатского края и муниципальных программ представлен в Приложении 3 к заключению.

На 2015 год расходы на реализацию государственных программ запланированы в объеме 837 280,1 тыс.рублей, что составляет 22,33 % всех расходов проекта бюджета. На реализацию муниципальных программ проектом предусмотрены средства районного бюджета – в объеме 140 873,56072 тыс.рублей, что составляет 3,76 % всех расходов проекта бюджета. Удельный вес непрограммных расходов составит 73,91 %.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в сумме 69 924,35709 тыс.рублей запланирован на 2015 год в проекте по муниципальной программе «Развитие

образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы», что составило 1,86 % всех расходов. При этом по сравнению с уточненным планом 2014 года по указанной муниципальной программе запланировано увеличение на 15 541,06309 тыс.рублей.

Наименьший объем ассигнований запланирован по муниципальной программе «Совершенствование управления муниципальным имуществом Елизовского муниципального района на 2014-2016 годы» в сумме 2 960,0 тыс.рублей или 0,08 % всех расходов.

Всего на реализацию муниципальных программ в 2015 году запланировано на 24 725,10478 тыс.рублей больше по сравнению с уточненным планом 2014 года (116 148,45594 тыс.рублей).

На 2016 год запланированы расходы на реализацию государственных программ в объеме 887 555,3 тыс.рублей, что составляет 22,63 % всех расходов проекта бюджета, на реализацию муниципальных программ за счет средств районного бюджета – в объеме 143 518,3 тыс.рублей, что составляет 3,66 % всех расходов проекта бюджета. Непрограммные расходы (с учетом условно утвержденных) составят 2 891 427,76181 тыс.рублей или 73,71 % всех расходов.

На 2017 год запланированы расходы на реализацию государственных программ в объеме 979 246,53 тыс.рублей, что составляет 24,15 % всех расходов проекта бюджета, на реализацию муниципальных программ за счет средств районного бюджета – в объеме 140 964,3 тыс.рублей, что составляет 3,48 % всех расходов проекта бюджета. Непрограммные расходы (с учетом условно утвержденных) составят 2 935 095,56791 тыс.рублей или 72,38 % всех расходов.

Из положений ч.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Согласно муниципальным программам (с учетом внесенных до 13.11.2014 изменений), а также проектам изменений в муниципальные программы, предусмотренных к реализации в 2015 году и в плановом периоде 2016-2017 годов, представленным по запросу Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района Управлением экономического развития Администрации Елизовского муниципального района, объемы финансирования, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию муниципальных программ в 2015 году за счет средств районного бюджета, соответствуют объемам финансирования, указанным в муниципальных программах и проектах изменений муниципальных программ.

Однако, объемы финансирования муниципальных программ, предусмотренные в проекте бюджета на 2016 и 2017 годы за счет средств районного бюджета, по всем муниципальным программам не соответствуют объемам финансирования, указанным в программах и проектах изменений программ.

При этом по таким муниципальным программам, как «Развитие системы социальной защиты населения в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы», «Развитие образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы», «Совершенствование управления муниципальным имуществом Елизовского муниципального района на 2014-2016 годы», подлежащим окончанию в 2016 году, в

проекте бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанных программ.

Анализ формирования проекта бюджета Елизовского муниципального района на 2016-2017 годы в разрезе реализации государственных и муниципальных программ и отклонений бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ от объемов финансирования, предусмотренных муниципальными программами (проектами изменений программ), представлен в Приложении 4 к заключению.

Дефицит бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов согласно проекту бюджета составит 15 000,0 тыс.рублей ежегодно и соответствует предельному значению, установленному п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проекте районного бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в Приложениях №1 и №1-1 предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района, соответствующие перечню, определенному ст.96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложением №2 к проекту бюджета «Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и источники финансирования дефицита, администрируемые ими» предусмотрены не все виды и подвиды источников финансирования дефицита бюджета, определенные Приложением №1 к проекту бюджета «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год», а именно не отражены:

бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации (КБК 01 06 05 00 00 0000 000);

предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации (КБК 01 06 05 00 00 0000 500);

предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 00 0000 500);

предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 0000 540);

возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации (КБК 01 06 05 00 00 0000 600);

возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 00 0000 600);

возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из федерального бюджета в валюте Российской Федерации (КБК 01 06 05 02 01 0000 640).

### **Выводы:**

1. В соответствии с Законом Камчатского края от 02.07.2013 № 267 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О бюджетном процессе в

Камчатском крае», п.2 ст.27 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе проект бюджета Елизовского муниципального района составлен сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период 2016-2017 годов.

Проектом бюджета определены следующие основные характеристики бюджета:

- на 2015 год (очередной финансовый год):  
общий объем доходов – 3 734 639,214 тыс. рублей;  
общий объем расходов – 3 749 639,214 тыс. рублей;  
размер дефицита бюджета - 15 000,0 тыс. рублей (или 1,8 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений)  
и на плановый период, в том числе:

- на 2016 год:  
общий объем доходов – 3 907 501,36181 тыс. рублей;  
общий объем расходов – 3 922 501,36181 тыс. рублей;  
размер дефицита бюджета - 15 000,0 тыс. рублей (или 1,87 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

- на 2017 год:  
общий объем доходов – 4 040 306,39791 тыс. рублей;  
общий объем расходов – 4 055 306,39791 тыс. рублей;  
размер дефицита бюджета - 15 000,0 тыс. рублей (или 1,75 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Кроме того, согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» проектом бюджета являются:

размер резервного фонда Администрации Елизовского муниципального района, который составляет:

- на 2015 год – 2 000,000 тыс. рублей;
- на 2016 год – 2 110,000 тыс. рублей;
- на 2017 год – 2 220,000 тыс. рублей,

что не превышает 3 % утвержденного общего объема расходов, установленного ч.3 ст.81 БК РФ;

объем условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде бюджетных ассигнований в соответствии с классификацией расходов бюджетов) предусмотрен, в том числе:

- на 2016 год – 43 941,06881 тыс. рублей, что составляет не менее 2,5% общего объема расходов бюджета и соответствует п.3 ст.184.1 БК РФ;
- на 2017 год – 61 541,59091 тыс. рублей, что составляет не менее 5% общего объема расходов бюджета и соответствует п.3 ст.184.1 БК РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлен статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2016 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2017 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2018 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей;

что соответствует требованиям п.6 статьи 107 БК РФ и п.12 ч.1 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Основные характеристики проекта бюджета, являющиеся согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» в первом чтении, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Проектом установлены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Елизовского муниципального района.

Пределные объемы муниципального долга Елизовского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлены статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2016 года – 820 464,71400 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2017 года – 804 083,66181 тыс. рублей;
- по состоянию на 1 января 2018 года – 855 264,26791 тыс. рублей;

что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч.5 ст.20 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Привлечение и погашение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района предусмотрено на 2015 год и на каждый год планового периода в размере по 80 000,0 тыс. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий проектом бюджета в 2015 году не предполагается.

**2. Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год сформированы в объеме 3 734 639,21400 тыс. рублей, в том числе:**

налоговые и неналоговые в объеме 820 464,71400 тыс. рублей (22% общего объема доходов),

безвозмездные поступления в объеме 2 914 174,50000 тыс. рублей (78%).

Объем доходов бюджета Елизовского муниципального района на плановый период составил:

- на 2016 год – 3 907 501,36181 тыс. рублей, в том числе:
  - налоговые и неналоговые в объеме 804 083,66181 тыс. рублей (20,6% общего объема доходов),
  - безвозмездные поступления в объеме 3 103 417,70000 тыс. рублей (79,4%);
- на 2017 год – 4 040 306,39791 тыс. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 855 264,26791 тыс. рублей (21,2% общего объема доходов),

безвозмездные поступления в объеме 3 185 042,13000 тыс. рублей (78,8%).

Объем финансовой помощи из бюджетов других уровней, предусмотренный проектом бюджета, соответствует показателям краевого бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

Средства, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения проектом бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов не предусмотрены.

Неналоговые доходы запланированы с понижением на 30 370,35950 тыс. рублей или на 17,8 %. Значительное уменьшение в 2015 году по сравнению с уточненным планом 2014 года прогнозируется по платежам при пользовании природными ресурсами, по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, по доходам от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Налоговые доходы запланированы на 2015 год в объеме 680 263,700 тыс. рублей, что на 102 146,000 тыс. рублей или на 17,7 процента больше по сравнению с уточненным планом на 2014 год.

В составе налоговых доходов проектом бюджета не предусмотрены прогнозируемые объемы доходов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов от налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах межселенных территорий.

Тогда как с 01 января 2015 года нормативным правовым актом от 10.11.2014 года № 172 «О налоге на имущество физических лиц, находящееся на межселенной территории Елизовского муниципального района», принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 06.11.2014 года № 610 в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», установлены более высокие ставки налога по отношению к ранее действующим, изменена налогооблагаемая база вследствие чего предполагается увеличение поступления доходов от налога на имущество физических лиц в очередном финансовом году и плановом периоде.

Проектом определено 9 главных администраторов доходов районного бюджета.

Проект бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 2015 год и на плановый период 2016-2017 года в целом сформирован на основании прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района.

**3.** Проектом бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов определены 13 главных распорядителей бюджетных средств района.

Расходы бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год запланированы в объеме 3 749 639,214 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2014 года на 238 594,09753 тыс. рублей или на 5,98 %, в том числе:

- в связи с передачей с 2015 года на региональный уровень учреждений социального обслуживания населения на основании внесенных изменений Законом

Камчатского края от 23.09.2014 №507 «О внесении изменений в Закон Камчатского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по социальному обслуживанию отдельных категорий граждан», в соответствии с которым передача полномочий Камчатского края по социальному обслуживанию граждан Елизовскому муниципальному району не предусмотрена;

- отсутствием в проекте бюджета расходов, производимых за счет иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения по реализации инвестиционных мероприятий, на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Камчатского края;

- в 2014 году были предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий Государственных программ Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014-2018 годы», «Развитие внутреннего и въездного туризма Камчатского края на 2014-2018 годы».

На 2016 год расходы запланированы в объеме 3 922 501,36181 тыс.рублей (в том числе условно утвержденные расходы 43 941,06881 тыс.рублей) или на 172 862,14781 тыс.рублей выше показателя 2015 года.

Расходы бюджета на 2017 год планируются в сумме 4 055 306,39791 тыс.рублей (в том числе условно утвержденные расходы 61 541,59091 тыс.рублей) или на 305 667,18391 тыс.рублей выше показателя 2015 года.

Расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде межбюджетных трансфертов запланированы:

- на 2015 год - в объеме 315 697, 282 тыс.рублей, что составляет 8,4 % всех расходов районного бюджета;
- на 2016 год - в объеме 304 491,282 тыс.рублей или 7,8 % всех расходов районного бюджета;
- на 2017 год - в объеме 304 425,682 тыс.рублей или 7,5 % всех расходов районного бюджета.

Наименьший удельный вес составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды – в сумме 3 890,8 тыс.рублей или 0,1 % всех расходов.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам в объеме 41 578,52128 тыс.рублей, что составляет 1,1 % от всех планируемых расходов бюджета.

Проектом бюджета предусмотрены объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда, в том числе:

- на 2015 год – в сумме 1 200,0 тыс.рублей (на содержание дорог Елизовского муниципального района);
- на 2016 год – в сумме 1 266,0 тыс.рублей;
- на 2017 год – в сумме 1 331,8 тыс.рублей.

Проектом бюджета на 2015 год предусмотрено погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам в объеме 41 578,52128 тыс.рублей, что составляет 1,1% от всех планируемых расходов бюджета. В том числе предусмотрено погашение задолженности за теплоснабжение в сумме 16 546,8778 тыс.рублей, пени за просрочку уплаты страховых взносов и штрафы ОМС в сумме 22 446,24812 тыс.рублей, оплата исполнительского сбора в сумме 2 325,83985 тыс.рублей, по оплате процентов за пользование чужими денежными средствами в сумме 166,123 тыс.рублей, оплата госпошлины в сумме 93,43191 тыс.рублей.

4. В проекте бюджета средства отдельных субсидий и субвенций распределены по главным распорядителям средств бюджета не в полном объеме.

Субсидии, предоставляемые из краевого бюджета на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их расходных обязательств в проекте районного бюджета на 2015 год распределены по главным распорядителям средств бюджета Елизовского муниципального района в объеме 653 156,936 тыс.рублей, что на 567,264 тыс.рублей меньше плановых ассигнований субсидии, предусмотренной краевым бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Приложением 5 проекта бюджета «Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год» в размере 653 724,200 тыс.рублей.

Аналогично, на 2017 год указанная субсидия распределена по главным распорядителям средств бюджета Елизовского муниципального района в объеме 729 389,059 тыс.рублей, что на 168,241 тыс.рублей меньше плановых ассигнований субсидии, предусмотренной краевым бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Приложением 5-1 проекта бюджета «Прогноз доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2016-2017 годы» в размере 729 557,300 тыс.рублей.

Также субвенция на выполнение государственных полномочий Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае распределена на 2017 год в проекте бюджета в объеме 33 869,0 тыс.рублей или на 1 484,0 тыс.рублей меньше плановых назначений, предусмотренных краевым бюджетом на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов и Приложением 5-1 проекта бюджета «Прогноз доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2016-2017 годы» в размере 35 353,0 тыс.рублей.

5. Районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на 2015 год в проекте бюджета в объеме 133 175,702 тыс.рублей. Из них за счет средств субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений 47 455,0 тыс.рублей и за счет средств районного бюджета в объеме 85 720,702 тыс.рублей.



На 2016 и 2017 годы районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на уровне 2015 года.

6. Дефицит бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов согласно проекту бюджета составит 15 000,0 тыс.рублей ежегодно и соответствует предельному значению, установленному п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом районного бюджета не предусмотрены расходы на обслуживание бюджетных кредитов в 2015 году и в плановом периоде 2016-2017 годов, тогда, как в программе внутренних заимствований Елизовского муниципального района на 2015 год, представленной в Приложении 14, и в Приложениях 1 «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год» и 1-1 «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2016-2017 годы» в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета предусмотрено привлечение и возврат бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации в объеме 80 000,0 тыс.рублей.

7. Проектом бюджета запланированы расходы на реализацию трех государственных программ и восьми муниципальных программ.

Реализация мероприятий муниципальных программ предусмотрена в проекте бюджета только за счет средств районного бюджета. Софинансирование мероприятий муниципальных программ за счет средств федерального и краевого бюджета проектом бюджета не предусмотрено.

На 2015 год запланированы расходы на реализацию государственных программ в объеме 837 280,1 тыс.рублей, что составляет 22,33 % всех расходов проекта бюджета, и на реализацию муниципальных программ – в объеме 140 873,56072 тыс.рублей, что составляет 3,76 % всех расходов проекта бюджета. Удельный вес непрограммных расходов составит 73,91 %.

На 2016 год запланированы расходы на реализацию государственных программ в объеме 887 555,3 тыс.рублей, что составляет 22,63 % всех расходов проекта бюджета, и на реализацию муниципальных программ – в объеме 143 518,3 тыс.рублей, что составляет 3,66 % всех расходов проекта бюджета. Непрограммные расходы (с учетом условно утвержденных) составят 2 891 427,76181 тыс.рублей или 73,71 % всех расходов.

На 2017 год запланированы расходы на реализацию государственных программ в объеме 979 246,53 тыс.рублей, что составляет 24,15 % всех расходов проекта бюджета, и на реализацию муниципальных программ – в объеме 140 964,3 тыс.рублей, что составляет 3,48 % всех расходов проекта бюджета. Непрограммные расходы (с учетом условно утвержденных) составят 2 935 095,56791 тыс.рублей или 72,38 % всех расходов.

Объемы финансирования муниципальных программ, предусмотренные в проекте бюджета на 2016 и 2017 годы, по всем муниципальным программам не соответствуют объемам финансирования, указанным в муниципальных программах и проектах изменений программ, в том числе:

в 2016 году проектом предусмотрено – 143 518,3 тыс. рублей, программами – 483 452,730 тыс. рублей, отклонение составляет 339 934,43 тыс. рублей;

в 2017 году проектом предусмотрено – 140 963,3 тыс. рублей, программами – 59 645,610 тыс. рублей, отклонение составляет 81 318,69 тыс. рублей.

По муниципальным программам, как «Развитие системы социальной защиты населения в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы», «Развитие образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы», «Совершенствование управления муниципальным имуществом Елизовского муниципального района на 2014-2016 годы», подлежащим окончанию в 2016 году, в проекте бюджета на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанных программ, превышающие объемы финансирования, предусмотренные указанными программами и проектами изменений программ на 70 051,4 тыс. рублей.

8. С учетом того, что в соответствии с п.2 ст.27 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе проект районного бюджета составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период), Приложения к проекту бюджета должны содержать параметры на очередной финансовый год и плановый период.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета проектом бюджета на 2015 год установлено Управление финансов и казны Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное учреждение. В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ и п.2 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе на плановый период 2016-2017 годов главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета проектом не определены.

Проектом бюджета на 2015 год определено 9 главных администраторов доходов районного бюджета. В нарушение п.3 ст.184.1 БК РФ и п.1 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе на плановый период 2016-2017 годов главные администраторы доходов районного бюджета проектом не определены.

В нарушение п.7 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в разрезе соответствующей каждой программе целевой статье, разделов, подразделов, видов расходов районного бюджета на плановый период 2016 – 2017 годов в проекте бюджета отсутствует.

В нарушение абз.6 п.3 ст.184.1 БК РФ и п.8 ч.1 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в плановом периоде, проектом бюджета не определен. Пунктом 3 статьи 2 текстовой части проекта бюджета предусмотрен объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 143 516,730 тыс. рублей на неопределенный период.

В нарушение п.2 ч.1 ст.35 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе перечень публичных нормативных обязательств,

подлежащих исполнению за счет средств бюджета Елизовского муниципального района, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период одновременно с проектом бюджета не представлены.

Перечень публичных нормативных обязательств на сумму 143 516,730 тыс.рублей представлен без указания периода их действия и без расчетов по ним.

Осуществление внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий в 2015 году проектом бюджета не предусмотрено.

В нарушение п.1 ст.110.1 БК РФ, ч.5 ст.21 и п.4 ч.1 ст.35 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе программы муниципальных заимствований Елизовского муниципального района на 2016 - 2017 годы (приложения к проекту бюджета) не представлены.

В нарушение п.3 ст.110.2 БК РФ, ч.4 ст.22 и п.5 ч.1 ст.35 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе программы муниципальных гарантий Елизовского муниципального района на 2016 год и 2017 год (приложения к проекту бюджета) не представлены.

Приложением №2 к проекту бюджета «Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и источники финансирования дефицита, администрируемые ими» предусмотрены не все виды и подвиды источников финансирования дефицита бюджета, определенные Приложением №1 к проекту бюджета «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год».

В названиях Приложений к проекту бюджета №4-1, №5-1, №6-1, №8, №8-1 и №10-1 имеются технические и грамматические ошибки. В Приложениях к проекту бюджета №4, №4-1, №5 и №5-1 отдельные наименования видов и подвидов доходов, а также коды бюджетной классификации не соответствуют установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. №65н) наименованиям и кодам бюджетной классификации.

В соответствии со ст.169 и 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Принцип достоверности бюджета (ст.37 БК РФ) означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Анализ показателей Прогноза социально-экономического развития Елизовского муниципального района показывает, что основные характеристики бюджета (общий объем доходов, расходов и дефицита бюджета), предусмотренные в нем не могут быть приняты за основу формирования проекта бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов.

Размеры индексации фондов оплаты труда отдельных категорий работников представленные к рассмотрению и утверждению проектом бюджета не соответствуют Основным направлениям налоговой и бюджетной политики Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Представленный к проекту бюджета реестр расходных обязательств Елизовского муниципального района 2015-2017 г.г. содержит ссылки на

недействующие нормативные акты, что не позволяет объективно оценить формирование расходной части бюджета.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» в соответствии с п.2 ст.38 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе полагает, что проект бюджета может быть принят в первом чтении Думой Елизовского муниципального района с учетом выводов данного заключения.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

О.В.Гущина