

«10» декабря 2014 г.

В Собрание депутатов
Новоавачинского сельского поселения

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту Решения
«Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского
сельского поселения на 2015 год»

Раздел 1
Общие положения

В соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», разд.8 нормативного правового акта Положение о Контрольно-счетной палате Елизовского муниципального района Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района, соглашением «О передаче контрольно-счетному органу Елизовского муниципального района полномочий Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального контроля», одобренному Решением Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения от 21.11.2012 года № 151, проведена экспертиза проекта Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год».

Проект Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» внесен в Собрание депутатов главой Новоавачинского сельского поселения 14.11.2014, то есть в срок, установленный п.1 ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст.31 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении от 30.04.2009 № 15, принятого Решением Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения от 23.04.2009 № 312 (далее - Положение о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении), предусматривающими внесение проекта бюджета не позднее 15 ноября.

Решением «О проекте Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» по предмету первого чтения» утверждены основные характеристики бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год

Заключение по проекту Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» (далее – проект бюджета) подготовлено с учетом требований действующего и вступающего в силу с 01 января 2015 года бюджетного законодательства.

Раздел 2

Общая характеристика проекта бюджета на 2015 год (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики)

Основные характеристики бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год утверждены Решением «О проекте Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» по предмету первого чтения» в следующих размерах:

общий объем доходов – 38 232,70000 тыс. рублей;
общий объем расходов – 40 032,70000 тыс. рублей;
дефицит бюджета – 1 800,00000 тыс. рублей (или 9,2 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений),
а также верхний предел муниципального долга поселения – 0,000 тыс. рублей.

Проектом Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» предусмотрены следующие показатели, определенные статьей 184.1 БК РФ и статьей 29 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении:

размер резервного фонда Администрации Новоавачинского сельского поселения на 2015 год – 100,000 тыс. рублей, что не превышает размер резервного фонда местной администрации, установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ и пунктом 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении в размере не более 3 процентов утверждаемого общего объема расходов бюджета поселения;

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – 4 263,000 тыс. рублей;

верхний предел внутреннего муниципального долга на 01 января 2016 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе, верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.6 статьи 107 БК РФ;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 18 718,300 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субвенций из краевого бюджета – 4 611,700 тыс. рублей или 24,6 %;
- за счет средств районного бюджета – 13 504,0 тыс. рублей или 75,4 %, из них:

средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 13 504,000 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 602,600 тыс. рублей.

Субвенции из бюджета поселения бюджету Елизовского муниципального района на решение вопросов местного значения межмуниципального характера на 2015 год не предусмотрены.

Приложением 1 к проекту бюджета «Главные администраторы доходов бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» определено 4 главных администратора доходов бюджета поселения на 2015 год, в том числе:

Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю;

Межрайонная ИФНС России №3 по Камчатскому краю;

Управление архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение;

Администрация Новоавачинского сельского поселения.

В то же время, федеральные органы исполнительной власти на основании пункта 5 статьи 160.1 БК РФ и Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утверждают перечень территориальных органов (подразделений), осуществляющих полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов для каждого субъекта Российской Федерации, территориального государственного внебюджетного фонда и муниципального образования, с закреплением за ними соответствующих источников доходов бюджетов, предусмотренных приложением к указанному постановлению.

Органы местного самоуправления закрепляют источники доходов бюджетов муниципальных образований за главными администраторами доходов бюджета соответствующего уровня при условии, что администрирование данных источников доходов не предусмотрено законодательством РФ и законодательством субъектов РФ (за исключением доходов, администрируемых как органами государственной власти Российской Федерации, органами управления государственных внебюджетных фондов, Центральным банком РФ, органами государственной власти субъектов РФ, так и органами местного самоуправления).

В связи с вышеизложенным, определение перечня главных администраторов доходов бюджета Новоавачинского сельского поселения – органов государственной власти Российской Федерации и перечня администрируемых ими доходов решением о бюджете поселения не требуется.

Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета установлен Приложением 2 к проекту бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета определены Приложением 5 к проекту бюджета в виде изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 1 800,000 тыс. рублей.

Приложением 6 к проекту бюджета «Ведомственная структура расходов Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» определено 2 главных распорядителя бюджетных средств поселения на очередной финансовый год и 3 получателя бюджетных средств.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 года предусмотрено Приложением 7 к проекту бюджета.

Согласно статье 8 текстовой части проекта бюджета формирование объема расходов бюджета поселения на очередной финансовый год осуществлено с учетом индексации оплаты труда и увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, в части оплаты труда работников культуры с 1 января 2015 года на 7,4 процента, что соответствует основным направлениям бюджетной политики Новоавачинского сельского поселения на 2015 год.

Кроме того, проектом бюджета определены иные показатели:

объем бюджетных ассигнований дорожного фонда – 1 591,61243 тыс. рублей, что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ;

предельный объем муниципального долга на 01 января 2016 года – 0,000 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

объем расходов на обслуживание муниципального долга – 0,000 тыс. рублей,

а также приложения:

Приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда Новоавачинского сельского поселения на 2015 год»;

Приложение 8 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Новоавачинского сельского поселения на 2015 год»;

Приложение 9 «Порядок определения размера и конкретного получателя муниципальной преференции, предоставляемой в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (на территории Новоавачинского сельского поселения)»;

Приложение 10 «Программа муниципальных внутренних заимствований Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» - привлечение и погашение кредитов не предусмотрено;

Приложение 11 «Программа муниципальных гарантий Новоавачинского сельского поселения в валюте Российской Федерации на 2015 год» - предоставление муниципальных гарантий в 2015 году не предполагается.

Статьей 11 проекта бюджета предусмотрено предоставление муниципальной преференции в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечения надежного

предоставления коммунальных услуг, в том числе теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения потребителям на территории Новоавачинского сельского поселения в соответствии с порядком, утвержденным Приложением 9 к проекту бюджета, согласно которому муниципальная преференция предоставляется в виде передачи 11 объектов муниципального имущества Новоавачинского сельского поселения – объектов водоснабжения и водоотведения путем заключения договоров аренды 10 объектов муниципального имущества с Обществом с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальный сервис» с арендной платой в сумме 60 914,65 рублей в месяц и 1 объекта муниципального имущества МУП «Петропавловский водоканал» с арендной платой в сумме 8 509,26 рублей в месяц.

В соответствии с п.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета должно основываться на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных), проектах изменений указанных программ).

В составе материалов к проекту бюджета поселения представлен Прогноз социально-экономического развития Новоавачинского сельского поселения на 2015 год, который содержит основные параметры социально-экономического развития на 2015 год, и Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год.

В нарушение требований статьи 173 БК РФ, в соответствии с которыми Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет, представленный Прогноз социально-экономического развития Новоавачинского сельского поселения на 2015 год разработан только на очередной финансовый год.

Обоснование параметров прогноза в части общего объема доходов, расходов и дефицита районного бюджета, предусмотренное пунктом 4 статьи 173 БК РФ, отсутствует, пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития не представлена.

Показатели основных характеристик проекта бюджета на 2015 год (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета), Прогноза социально-экономического развития Новоавачинского сельского поселения на 2015 год и Прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год соответствуют друг другу.

Пунктом 4 статьи 169 БК РФ установлено, что в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. В нарушение статей 174 и 184.2 БК РФ утвержденный местной администрацией среднесрочный финансовый план Новоавачинского сельского поселения

одновременно с проектом местного бюджета на 2015 год в представительный орган муниципального образования не внесен.

Согласно п.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из основных документов, на основе которого должно основываться составление проекта бюджета, являются основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики.

Представленные Основные направления налоговой и бюджетной политики Новоавачинского сельского поселения на 2015 год в нарушение статьи 26 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении главой поселения не утверждены.

Раздел 3 **Доходная часть проекта бюджета на 2015 год**

Доходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год сформированы в объеме 38 232,700 тыс. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 19 514,400 тыс. рублей,

безвозмездные поступления в объеме 18 718,300 тыс. рублей.

Сведения об уточненных плановых показателях доходов Новоавачинского сельского поселения на 2014 год и объемах доходов на 2015 год представлены в следующей таблице:

Таблица 1

Виды доходов	2014 год		Проект 2015 года		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	%
Налоговые доходы	11 788,97000	24,7	16 396,61243	42,9	4 607,64243	39,1
Неналоговые доходы	8 366,48400	17,5	3 117,78757	8,2	-5 248,69643	-62,7
Безвозмездные поступления	27 648,21117	57,8	18 718,30000	48,9	-8 929,91117	-32,3
Всего доходов	47 803,66517	100,0	38 232,70000	100,0	-9 570,96517	-20,0

Из таблицы 1 видно, что общий объем доходов 2015 года запланирован по сравнению с уточненным планом 2014 года со снижением на 9 570,96517 тыс. рублей или на 20,0 %, в том числе за счет уменьшения:

финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 8 929,91117 тыс. рублей или на 32,3 %;

неналоговых доходов на 5 248,69643 тыс. рублей или на 62,7 %.

Объем налоговых доходов запланирован по сравнению с уточненным планом 2014 года с увеличением на 4 607,64243 тыс. рублей или на 39,1%.

Следует отметить, что плановые показатели всех видов доходов бюджета поселения ниже аналогичных показателей ожидаемого исполнения бюджета поселения за 2014 год, в том числе:

налоговые доходы – на 1 616,88757 тыс. рублей;

неналоговые доходы – на 1 466,91243 тыс. рублей;

безвозмездные поступления (финансовая помощь из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации) – на 8 217,36021 тыс. рублей.

При подготовке настоящего заключения Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района проанализированы представленные администраторами доходов поселения обоснования и расчеты по администрируемым ими доходам.

Анализ представленных администраторами доходов в Администрацию Новоавачинского сельского поселения материалов показал, что проект бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 2015 год в основном сформирован на основании прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета поселения.

В то же время, следует отметить, что проектом бюджета поступление доходов по налогу на доходы физических лиц в 2015 году в бюджет Новоавачинского сельского поселения запланировано в объеме 11 050,000 тыс. рублей, что на 1 950,000 тыс. рублей ниже показателей администратора доходов, прогнозируемых им, согласно представленной 29.10.2014 года Межрайонной Инспекцией ФНС России № 3 на запрос Контрольно-счетной палаты информации, в объеме 13 000,000 тыс. рублей.

В составе налоговых доходов проектом бюджета на 2015 год предусмотрены доходы по налогу на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений в объеме 630,000 тыс. рублей.

С учетом изменения с 1 января 2015 года налогового законодательства, согласно пункту 1 статьи 409 Налогового кодекса Российской Федерации, налог на имущество физических лиц подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом, соответственно срок уплаты налога за 2015 год – до 1 октября 2016 года, то есть доходы от налога на имущество физических лиц за 2015 год поступят в бюджет Новоавачинского сельского поселения в 2016 году. Указанные изменения не учтены при формировании доходной части проекта бюджета на 2015 год.

По указанным причинам общий объем налоговых доходов предусмотрен проектом бюджета на 1 320,000 тыс. рублей ниже прогнозируемых показателей.

Неналоговые доходы запланированы на 2015 год с понижением на 5 248,69643 тыс. рублей. Значительное уменьшение в 2015 году по сравнению с уточненным планом 2014 года прогнозируется по следующим видам неналоговых доходов:

- доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу на 2015 год не запланированы, показатель уточненного плана на 2014 год составляет 6 100,000 тыс. рублей;

- доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, на 2015 год не запланированы, показатель уточненного плана на 2014 год составляет 464,100 тыс. рублей.

Причины такого понижения объема неналоговых доходов в пояснительной записке к проекту бюджета не отражены.

Динамика доходов бюджета поселения за 2012- 2015 годы представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

Объем финансовой помощи из бюджетов других уровней, предусмотренный на 2015 год проектом бюджета в сумме 18 718,300 тыс. рублей, выше показателя проекта Решения о бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, принятого в первом чтении Думой Елизовского муниципального района 26.11.2014 года (далее по тексту - районный бюджет на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов) в сумме 17 644,541 тыс. рублей, на 1 073,759 тыс. рублей. Отклонения показателей безвозмездных поступлений по видам и подвидам межбюджетных трансфертов представлены в следующей таблице:

Таблица 2
тыс. рублей

Виды межбюджетных трансфертов	Годовой объем на 2015 год		
	по проекту бюджета Новоавачинского сельского поселения	по проекту бюджета Елизовского муниципального района	отклонение проекта бюджета поселения от проекта районного бюджета
А	1	2	3
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - всего, в том числе:	18 718,300	17 644,541	1 073,759
<i>Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</i>	<i>13 504,000</i>	<i>12 225,211</i>	<i>1 278,789</i>
Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений)	10 699,500	9 397,211	1 302,289
Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (Средства краевого бюджета на выполнение полномочий органами государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций поселениям)	2 804,500	2 828,000	-23,500
<i>Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</i>	<i>4 611,700</i>	<i>4 847,600</i>	<i>-235,900</i>
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	330,600	335,400	-4,800
Субвенции бюджетам поселений на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	4 263,000	4 493,000	-230,000

А	1	2	3
Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (Субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края)	18,100	19,200	-1,100
Иные межбюджетные трансферты	602,600	571,730	30,870
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений (на повышение оплаты труда работников сферы культуры)	578,300	538,730	39,570
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений (Иные межбюджетные трансферты на уплату налога на имущество организаций муниципальными учреждениями в Камчатском крае)	24,300	33,000	-8,700

Данные представленные в Таблице 2 указывают на несоблюдение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, что в последствии может привести к невозможности исполнения бюджета, утвержденного в редакции представленного проекта по причине отсутствия источников доходов для исполнения принятых расходных обязательств.

Средства, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения проектом бюджета на 2015 год не предусмотрены.

Раздел 4

Расходная часть проекта бюджета, в том числе применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета на 2015 год

Расходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год запланированы в объеме 40 032,700 тыс. рублей, что ниже утвержденного по состоянию на 01.11.2014 года плана на 2014 год на 13 012,93047 тыс. рублей или на 24,5 %.

Статьей 65 БК РФ установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов. Согласно статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми

актами органов местного самоуправления самостоятельно или в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации).

Органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Под реестром расходных обязательств, согласно статьи 87 БК РФ, понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Представление реестра расходных обязательств поселения на очередной финансовый год одновременно с проектом бюджета Положением о бюджетном процессе Новоавачинского поселения не предусмотрено.

Представленный на запрос Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района Реестр расходных обязательств на 2015 год не содержит перечня нормативных правовых актов, муниципальных актов, договоров, соглашений муниципального образования, устанавливающих расходные обязательства органов местного самоуправления и определяющих финансовое обеспечение и порядок расходования средств бюджета.

В целом формирование расходной части бюджета соответствует оценке объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Формирование объема расходов проекта бюджета осуществлялось с учетом сохранения на 2015 год тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30% с установленной облагаемой базы до 708,000 тыс. рублей и с установлением ставки тарифа страховых взносов сверх установленной облагаемой базы 708,000 тыс. рублей в размере 10%, в то время как с 01.01.2014 года предельный размер облагаемой базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды согласно Постановлению Правительства РФ от 30.11.2013 № 1101 установлен в размере 624,000 тыс. рублей. В случае сохранения величины предельного размера облагаемой базы в 2015 году потребуются дополнительные бюджетные ассигнования на оплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в объеме 20 752,600 тыс. рублей, что на 1 442,03070 тыс. рублей или на 7,5 % выше уточненных плановых показателей 2014 года. Причины такого увеличения расходов в пояснительной записке к проекту бюджета не указаны.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены в объеме 4 263,000 тыс. рублей, что на 50,000 тыс. рублей или на 1,2 % больше уточненных плановых показателей 2014 года.

Расходы по разделам 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрены проектом бюджета на уровне 2014 года.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрены в объеме 2 905,100 тыс. рублей, что на 8 499,25417 тыс. рублей или на 74,5 % ниже показателей уточненного плана на 2014 год ввиду отсутствия запланированных ассигнований на софинансирование муниципальных программ за счет средств краевого бюджета.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в объеме 3 276,6 тыс. рублей, что на 525,996 тыс. рублей или на 13,8 % ниже уточненного плана на 2014 год ввиду отсутствия запланированных ассигнований на софинансирование муниципальных программ за счет средств краевого бюджета.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» предусмотрены в объеме 8 154,800 тыс. рублей, что на 380,900 тыс. рублей или на 4,5 % ниже показателей уточненного плана 2014 года ввиду того, что в 2014 году были предусмотрены бюджетные ассигнования на за счет за счет иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета на приобретение компьютерной и музыкальной техники для Дома культуры Новоавачинского сельского поселения в объеме 150,000 тыс. рублей, на повышение оплаты труда работников сферы культуры в объеме 538,500 тыс. рублей и бюджетные ассигнования за счет средств бюджета поселения на ремонт фасада здания клуба п. Нагорный в сумме 400,000 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены с учетом индексации оплаты труда и увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, в части оплаты труда работников культуры с 1 января 2015 года на 7,4 процента, что составит 392,23271 тыс. рублей.

Структура расходов бюджета поселения в 2015 году в соответствии с запланированными расходами сложилась следующим образом.

Наибольший удельный вес занимают расходы:

по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - 51,8 % всех расходов бюджета, что выше аналогичного показателя по уточненному плану на 2014 год на 11,6 %;

по разделу 0800 «Культура, кинематография» - 20,4%, что выше аналогичного показателя по уточненному плану на 2014 год на 2,6 %;

по разделу 1000 «Социальная политика» - 10,6 %, что выше аналогичного показателя по уточненному плану на 2014 год на 1,9 %;

по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,2, что выше аналогичного показателя по уточненному плану на 2014 год на 0,3 %;

по разделу 0400 «Национальная экономика» - 7,3, что ниже удельного веса расходов по уточненному плану на 2014 год на 16,5 %.

Расходы по разделам 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 1100 «Физическая культура и спорт» в сумме составляют 680,600 тыс. рублей или 1,7 % всех расходов бюджета.

Согласно уточненному плану на 2014 года доля расходов по этим разделам составляет 1,4 %.

Таким образом, удельный вес расходов по четырем разделам в 2015 году предусмотрен с увеличением, по трем разделам с незначительным снижением, а по разделу 0400 «Национальная экономика» удельный вес расходов значительно уменьшен.

Уменьшение расходов по разделу 0400 «Национальная экономика» обусловлено тем, что на 2015 год проектом бюджета не предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках государственных программ Камчатского края за счет средств краевого бюджета, а в 2014 году были предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий Государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» за счет субсидий из краевого бюджета, в том числе:

на строительство и содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в рамках благоустройства в объеме 6 072,13717 тыс. рублей;

на ремонт ветхих и аварийных сетей в объеме 2 601,436 тыс. рублей;

на установку приборов учета – 347,000 тыс. рублей.

Резервный фонд Администрации Новоавачинского сельского поселения на 2015 год – 100,000 тыс. рублей, что не превышает размер резервного фонда местной администрации, установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ и пунктом 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении в размере не более 3 процентов утверждаемого общего объема расходов бюджета поселения.

Проектом бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2015 год в сумме 1 591,61243 тыс. рублей.

Использование средств дорожного фонда в 2015 году предусмотрено по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014 – 2025 годы» (главный распорядитель Администрация Новоавачинского сельского поселения), в том числе, согласно Приложению №3 «Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда Новоавачинского сельского поселения на 2015 год»:

на ремонт асфальтобетонного покрытия межквартальных и придомовых проездов по ул. Совхозная в пос. Нагорный, ул. Молодежная в пос. Новый – 1 000,000 тыс. рублей;

на разработку проектно-сметной документация на реконструкцию автодороги по ул. Совхозная, ул. Новая (частный сектор) в пос. Нагорный – 591,61243 тыс. рублей.

Статьей 12 текстовой части проекта бюджета предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, из местного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели

Приложением № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год».

Согласно пункту 2 статьи 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ). В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета представлены паспорта муниципальных программ Новоавачинского сельского поселения.

Представленный проект бюджета содержит расходы за счет средств местного бюджета на реализацию девяти муниципальных программ, срок реализации которых согласно паспортам муниципальных программ с 2014 года по 2018 год.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ за счет средств бюджета поселения в разрезе соответствующей каждой программе целевой статье, разделов, подразделов, видов расходов бюджета поселения на 2015 год учтено в Приложении № 6 к проекту бюджета «Ведомственная структура расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» по главному распорядителю средств бюджета поселения – Администрации Новоавачинского сельского поселения на общую сумму 5 909,30000 тыс. рублей, что составляет 14,8 % общего объема расходов.

В результате технической ошибки запланированные проектом бюджета бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программ за счет средств местного бюджета в общем объеме 5 909,30000 тыс. рублей ниже предусмотренного объема финансового обеспечения муниципальных программ в сумме 5 909,70000 тыс. рублей за счет средств бюджета поселения согласно представленным паспортам муниципальных программ на 0,40000 тыс. рублей, в том числе, по муниципальной программе «Эффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы» бюджетные ассигнования предусмотрены проектом бюджета в сумме 1 835,300 тыс. рублей, что ниже объема финансового обеспечения, предусмотренного паспортом программы на 0,40000 тыс. рублей.

Экспертизой установлено, что софинансирование мероприятий муниципальных программ за счет средств краевого бюджета предусмотрено на 2015 год только двумя муниципальными программами: «Эффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы» в объеме 28 643,000 тыс. рублей и «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» в объеме 15 336,000 тыс. рублей. Указанные объемы финансирования проектом бюджета не предусмотрены.

По муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Новоавачинского сельского поселения на 2014 – 2018 годы», подпрограмме 2 «Переселение граждан из аварийных жилых домов и непригодных для проживания жилых домов» проектом бюджета предусмотрены

бюджетные ассигнования за счет средств местного бюджета в объеме 50,000 тыс. рублей, что при отсутствии софинансирования из федерального и краевого бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы» не позволит реализовать предусмотренные муниципальной программой мероприятия для решения задач и достижения цели программы – повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, проживающего в Новоавачинском сельском поселении.

Софинансирование мероприятий других муниципальных программ за счет средств федерального и краевого бюджета проектом бюджета также не предусмотрено. При этом реализация мероприятий по ряду муниципальных программ возможна только при условии софинансирования из регионального и федерального бюджета.

На основании постановления Правительства Камчатского края от 23.12.2013 №606-П у Новоавачинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов возникли расходные обязательства при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета.

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ в пункт 2 статьи 179 БК РФ, вступающих в силу с 1 января 2015 года, государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Сведения о распределении бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Новоавачинского сельского поселения на 2015 год согласно Приложениям 6 и 8 к проекту бюджета и о финансировании мероприятий на 2015 год, предусмотренном паспортами муниципальных программ представлены в Приложении 2 к данному заключению.

Анализ формирования проекта бюджета на 2015 год в разрезе реализации муниципальных программ Новоавачинского сельского поселения за счет средств местного бюджета показал, что наибольший объем бюджетных ассигнований в сумме 2 604,000 тыс. рублей запланирован на 2015 год в проекте по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы», что составляет 6,5 % всех расходов.

Наименьший объем ассигнований запланирован по муниципальным программам «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Новоавачинского сельского поселения на 2014 – 2018 годы» в сумме 50,000 тыс. рублей (0,1 % всех расходов) и «Профилактика правонарушений, терроризма,

экстремизма в Новоавачинском сельском поселении» в сумме 50,000 тыс. рублей (0,1 % всех расходов).

Удельный вес непрограммных расходов составит 34 123,400 тыс. рублей или 85,2 % всех расходов, из них за счет субвенций на выполнение полномочий Камчатского края 4 611,700 тыс. рублей или 11,5 % всех расходов бюджета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 136 БК РФ Приказом Министерства финансов Камчатского края от 01.10.2014 года № 176 Приложением 1 утвержден перечень муниципальных образований в Камчатском крае, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации и инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 70 процентов объема собственных доходов в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет составляла от 30 до 70 процентов, в который включено Новоавачинское сельское поселение.

Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Новоавачинского сельского поселения на 2015 год утвержден Постановлением Правительства камчатского края от 20 октября 2014 г. № 442-П в размере 14 852,100 тыс. рублей. Проектом бюджета указанный норматив соблюден.

Дефицит бюджета поселения на 2015 год согласно проекту бюджета составит 1 800,00000 тыс. рублей или 9,2 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует предельному значению, установленному абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

В Приложении 5 к проекту бюджета на 2015 год в предусмотрены источники финансирования дефицита бюджета Новоавачинского сельского поселения, соответствующие перечню, определенному статьи 96 БК РФ.

Выводы:

1. Проектом бюджета на 2015 год определены следующие основные характеристики бюджета:

общий объем доходов – 38 232,70000 тыс. рублей;

общий объем расходов – 40 032,70000 тыс. рублей;

дефицит бюджета – 1 800,00000 тыс. рублей (или 9,2 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений),

а также верхний предел муниципального долга поселения – 0,000 тыс. рублей.

Проектом Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» предусмотрены следующие показатели, определенные статьей 184.1 БК РФ и статьей 29 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении:

размер резервного фонда Администрации Новоавачинского сельского поселения на 2015 год – 100,000 тыс. рублей, что не превышает размер резервного фонда местной администрации, установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ и пунктом 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении в размере не более 3 процентов утверждаемого общего объема расходов бюджета поселения;

общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – 4 263,000 тыс. рублей;

верхний предел внутреннего муниципального долга на 01 января 2016 года – 0,000 тыс. рублей, в том числе, верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.6 статьи 107 БК РФ;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 18 718,300 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субвенций из краевого бюджета – 4 611,700 тыс. рублей или 24,6 %;
- за счет средств районного бюджета – 13 504,0 тыс. рублей или 75,4 %, из них:

средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 13 504,000 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 602,600 тыс. рублей.

Субвенции из бюджета поселения бюджету Елизовского муниципального района на решение вопросов местного значения межмуниципального характера на 2015 год не предусмотрены.

Кроме того, проектом бюджета определены иные показатели:

объем бюджетных ассигнований дорожного фонда – 1 591,61243 тыс. рублей, что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ;

предельный объем муниципального долга на 01 января 2016 года – 0,000 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Осуществление внутренних заимствований и предоставление муниципальных гарантий в 2015 году проектом бюджета не предусмотрено.

Статьей 11 проекта бюджета предусмотрено предоставление муниципальной преференции в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечения надежного предоставления коммунальных услуг, в том числе теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения потребителям на территории Новоавачинского сельского поселения в соответствии с порядком, утвержденным Приложением 9 к проекту бюджета, согласно которому муниципальная преференция

предоставляется в виде передачи 11 объектов муниципального имущества Новоавачинского сельского поселения – объектов водоснабжения и водоотведения путем заключения договоров аренды 10 объектов муниципального имущества с Обществом с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальный сервис» с арендной платой в сумме 60 914,65 рублей в месяц и 1 объекта муниципального имущества МУП «Петропавловский водоканал» с арендной платой в сумме 8 509,26 рублей в месяц.

2. Доходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год утверждены в объеме 38 232,700 тыс. рублей, в том числе:

налоговые в объеме 16 396,61243 тыс. рублей (42,9 % общего объема доходов);

неналоговые в объеме 3 117,78757 тыс. рублей (8,2 % общего объема доходов),

безвозмездные поступления в объеме 18 718,300 тыс. рублей (48,9 % общего объема доходов).

Объем финансовой помощи из бюджетов других уровней, предусмотренный на 2015 год проектом бюджета в сумме 18 718,300 тыс. рублей, выше показателя проекта Решения о бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, принятого в первом чтении Думой Елизовского муниципального района 26.11.2014 года, в сумме 17 644,541 тыс. рублей, на 1 073,759 тыс. рублей, в том числе:

дотации выше предусмотренных проектом бюджета Елизовского муниципального района на 1 278,789 тыс. рублей;

субвенции ниже предусмотренных проектом бюджета Елизовского муниципального района на 235,900 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты выше предусмотренных проектом бюджета Елизовского муниципального района на 30,870 тыс. рублей,

чем нарушен принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета, что в последствии может привести к невозможности исполнения бюджета, утвержденного в редакции представленного проекта по причине отсутствия источников доходов для исполнения расходных обязательств.

Проектом определено 4 главных администраторов доходов бюджета поселения и источники доходов, закрепленные за ними, по двум из которых администрирование закрепленных за ними источников доходов уже предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. Расходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год запланированы в объеме 40 032,700 тыс. рублей, что ниже утвержденного по состоянию на 01.11.2014 года плана на 2014 год на 13 012,93047 тыс. рублей или на 24,5 %.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в объеме 20 752,600 тыс. рублей, что на 1 442,03070 тыс. рублей или на 7,5 % выше уточненных плановых показателей 2014 года.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены в объеме 4 263,000 тыс. рублей, что на 50,000 тыс. рублей или на 1,2 % больше уточненных плановых показателей 2014 года.

Расходы по разделам 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрены проектом бюджета на уровне 2014 года.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрены в объеме 2 905,100 тыс. рублей, что на 8 499,25417 тыс. рублей или на 74,5 % ниже показателей уточненного плана на 2014 год ввиду отсутствия запланированных ассигнований на софинансирование муниципальных программ за счет средств краевого бюджета.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в объеме 3 276,6 тыс. рублей, что на 525,996 тыс. рублей или на 13,8 % ниже уточненного плана на 2014 год ввиду отсутствия запланированных ассигнований на софинансирование муниципальных программ за счет средств краевого бюджета.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» предусмотрены в объеме 8 154,800 тыс. рублей, что на 380,900 тыс. рублей или на 4,5 % ниже показателей уточненного плана 2014 года.

Норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Новоавачинского сельского поселения на 2015 год, утвержденный Постановлением Правительства камчатского края от 20 октября 2014 г. № 442-П в размере 14 852,100 тыс. рублей, проектом бюджета соблюден.

Размер резервного фонда Администрации Новоавачинского сельского поселения на 2015 год – 100,000 тыс. рублей, что не превышает размер резервного фонда местной администрации, установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ и пунктом 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении в размере не более 3 процентов утверждаемого общего объема расходов бюджета поселения

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2015 год предусмотрен в объеме 1 591,61243 тыс. рублей. Использование средств дорожного фонда предусмотрено по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014 – 2025 годы»: на ремонт асфальтобетонного покрытия межквартальных и придомовых проездов по ул. Совхозная в пос. Нагорный, ул. Молодежная в пос. Новый – 1 000,000 тыс. рублей и на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию автодороги по ул. Совхозная, ул. Новая (частный сектор) в пос. Нагорный – 591,61243 тыс. рублей.

Расходы за счет средств местного бюджета на реализацию девяти муниципальных программ, срок реализации которых согласно паспортам муниципальных программ с 2014 года по 2018 год, предусмотрен в объеме 5 909,30000 тыс. рублей, что составляет 14,8 % общего объема расходов.

Удельный вес непрограммных расходов составит 34 123,400 тыс. рублей или 85,2 % всех расходов, из них за счет субвенций на выполнение полномочий Камчатского края 4 611,700 тыс. рублей или 11,5 % всех расходов бюджета.

Софинансирование мероприятий муниципальных программ за счет средств федерального и краевого бюджета проектом бюджета не предусмотрено, что не позволит осуществить реализацию мероприятий по ряду муниципальных программ.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в сумме 2 604,000 тыс. рублей запланирован на 2015 год в проекте по муниципальной программе «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы», что составляет 6,5 % всех расходов.

Наименьший объем ассигнований запланирован по муниципальным программам «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Новоавачинского сельского поселения на 2014 – 2018 годы» в сумме 50,000 тыс. рублей (0,1 % всех расходов) и «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма в Новоавачинском сельском поселении» в сумме 50,000 тыс. рублей (0,1 % всех расходов).

В результате технической ошибки запланированные проектом бюджета бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий программ за счет средств местного бюджета в общем объеме 5 909,30000 тыс. рублей ниже предусмотренного объема финансового обеспечения муниципальных программ в сумме 5 909,70000 тыс. рублей за счет средств бюджета поселения согласно представленным паспортам муниципальных программ на 0,40000 тыс. рублей, в том числе, по муниципальной программе «Эффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы» бюджетные ассигнования предусмотрены проектом бюджета в сумме 1 835,300 тыс. рублей, что ниже объема финансового обеспечения, предусмотренного паспортом программы на 0,40000 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в проекте бюджета распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов по двум главным распорядителям средств бюджета – Собранию депутатов Новоавачинского сельского поселения и Администрации Новоавачинского сельского поселения.

4. Дефицит бюджета поселения на 2015 год согласно проекту бюджета составит 1 800,00000 тыс. рублей или 9,2 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует предельному значению, установленному абзацем 1 пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

В виде источника финансирования дефицита бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует статье 96 БК РФ.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета на 2015 год определена Администрация Новоавачинского сельского поселения.

5. В нарушение требований статьи 173 БК РФ, в соответствии с которыми Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет, представленный Прогноз социально-экономического развития Новоавачинского сельского поселения на 2015 год разработан только на очередной финансовый год.

Обоснование параметров прогноза в части общего объема доходов, расходов и дефицита районного бюджета, предусмотренное пунктом 4 статьи 173 БК РФ, отсутствует, пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития не представлена.

В нарушение пункта 4 статьи 169, статей 174 и 184.2 БК РФ утвержденный местной администрацией среднесрочный финансовый план Новоавачинского сельского поселения одновременно с проектом местного бюджета на 2015 год в представительный орган муниципального образования не внесен.

Согласно п.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из основных документов, на основе которого должно основываться составление проекта бюджета, являются основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики.

Представленные Основные направления налоговой и бюджетной политики Новоавачинского сельского поселения на 2015 год в нарушение статьи 26 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении главой поселения не утверждены.

В нарушение пункта 2 статьи 87 БК РФ Реестр расходных обязательств Новоавачинского сельского поселения на 2015 год не содержит перечня нормативных правовых актов, муниципальных актов, договоров, соглашений муниципального образования, устанавливающих расходные обязательства органов местного самоуправления и определяющих финансовое обеспечение и порядок расходования средств бюджета.

Статьей 12 текстовой части проекта бюджета предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, из местного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели Приложением № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2015 год».

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2015 год» считает необходимым учесть замечания, указанные в настоящем заключении при рассмотрении проекта решения о бюджете во втором чтении.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В. Гущина