

« 08 » декабря 2014 г.

В комиссию по бюджету, налогам и  
муниципальной собственности  
Собрания депутатов  
Корякского сельского поселения

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**по проекту Решения**  
**«О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год»**

**Раздел 1**  
**Общие положения**

В соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», разделом 8 нормативного правового акта Положение о Контрольно-счетной палате Елизовского муниципального района, Соглашением о передаче контрольно-счетному органу Елизовского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Корякского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01.11.2013 г. Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района проведена экспертиза проекта Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год».

Заключение по проекту Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» подготовлено с учетом требований действующего и вступающего в силу с 01 января 2015 года бюджетного законодательства.

Проект Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» поступил в Собрание депутатов Корякского сельского поселения 14 ноября 2014 года, то есть в срок, установленный ч.1 ст.42 Положения о бюджетном процессе в Корякском сельском поселении (не позднее 15 ноября текущего года). Данный проект 18 ноября 2014 года Собранием депутатов Корякского сельского поселения был направлен на доработку.

Доработанный проект Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год», поступивший в Собрание депутатов Корякского сельского поселения 24 ноября 2014 года, представлен для подготовки заключения в Контрольно-счетную палату Елизовского муниципального района 25 ноября 2014 года.

Решением Собрании депутатов Елизовского муниципального района от 26.11.2014 №221 проект Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» принят в первом чтении.

## Раздел 2

### **Общая характеристика проекта бюджета на 2015 год (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики)**

Согласно проекту Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» (далее по тексту - проект бюджета)

общий объем доходов бюджета составит – 39 611,285 тыс. рублей;

общий объем расходов – 39 611,285 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2015 год сформирован без дефицита.

Проектом бюджета в Приложении 1 «Главные администраторы доходов Корякского сельского поселения в 2015 году и перечень администрируемых ими доходов» определены 3 главных администратора доходов местного бюджета – Межрайонная ИФНС России №3 по Камчатскому краю, Управление архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования Администрации Елизовского муниципального района, муниципальное казенное учреждение, Отдел по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения – муниципальное казенное учреждение.

При этом определение перечня главных администраторов доходов бюджета Корякского сельского поселения – территориальных органов (подразделений) федеральных органов исполнительной власти, а также перечня администрируемых ими доходов не требуется по причине того, что на основании п.5 ст.160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении бюджетными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» за федеральными органами исполнительной власти закреплены источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов. В свою очередь, федеральными органами исполнительной власти утверждены перечни территориальных органов (подразделений), осуществляющих полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов для каждого субъекта Российской Федерации, территориального государственного внебюджетного фонда и муниципального образования, с закреплением за ними соответствующих источников доходов бюджетов.

Бюджетные ассигнования в проекте бюджета распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов по главному распорядителю средств бюджета Отделу по финансовым, социальным и организационно-правовым

вопросам Администрации Корякского сельского поселения – муниципальному казенному учреждению.

Бюджетные ассигнования резервного фонда предусмотрены в сумме 20,0 тыс.рублей.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год установлен Отдел по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения – муниципальное казенное учреждение.

Источником финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год установлен в сумме 4 799,0 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального долга Корякского сельского поселения на 1 января 2016 года установлен проектом бюджета в сумме 0,0 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.рублей.

В нарушение ст.107 БК РФ предельный объем муниципального долга проектом Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» не установлен.

В соответствии с ч.2 ст.172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета должно основываться на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, основных направлениях таможенно-тарифной политики Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В составе материалов к проекту Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» представлен прогноз социально-экономического развития по Корякскому сельскому поселению на 2015-2017 годы, основные направления бюджетной и налоговой политики Корякского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, а также оценка ожидаемого исполнения бюджета Корякского сельского поселения за 2014 год, представленная в форме расчета исполнения бюджета Корякского сельского поселения на 2014 год.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Корякского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утвержденными постановлением главы Администрации Корякского сельского поселения от 14.11.2014 №157/1, предусмотрена индексация бюджетных ассигнований на оплату труда в следующие сроки и в следующих размерах:

- для категорий работников, перечисленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»:

с 1 января 2015 года на 10,0 %;  
с 1 января 2016 года на 12,0 %;  
2017 год – без индексации;

- для лиц, замещающих муниципальные должности Корякского сельского поселения, денежного содержания муниципальных служащих и работников исполнительных органов власти Корякского сельского поселения, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – с 01 октября 2015 года на 5,0 %.

Вместе с тем статьей 10 проекта бюджета повышение фондов оплаты труда указанных категорий работников предусмотрено в следующих размерах:

- в части оплаты труда педагогических работников культуры с учетом увеличения:

с 1 января 2015 года на 7,4 %;

- в части оплаты труда работников, занимающих должности служащих, а также работающих по профессиям рабочих:

с 1 января 2015 года на 7,4 %.

Кроме того, в ходе экспертизы установлено, что в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности Корякского сельского поселения, с 01 января 2015 года на 7,4 %.

Тем самым наблюдается несоответствие размеров и сроков индексации между представленным к рассмотрению и утверждению проектом бюджета и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Корякского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 проекта бюджета установлено, что в соответствии с п.3.ст.217 БК РФ одним из оснований для внесения в 2015 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Корякского сельского поселения, связанных с особенностями исполнения бюджета Корякского сельского поселения и (или) перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Корякского сельского поселения, является принятие администрацией Корякского сельского поселения решений об утверждении муниципальных целевых программ, о внесении изменений в муниципальные целевые программы. Однако данное основание не содержится в п.3.ст.217 БК РФ.

Следует отметить, что с проектом бюджета первоначально и после доработки представлен неполный пакет документов, установленный ст.184.2 БК РФ и ст.41 Положения о бюджетном процессе в Корякском сельском поселении, а именно не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за текущий финансовый год;

- утвержденный среднесрочный финансовый план сельского поселения с пояснительной запиской;

- расчеты по статьям классификации доходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год;

- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета сельского поселения и расчеты по ним на очередной финансовый год;

- проект программы муниципальных внутренних заимствований сельского поселения на очередной финансовый год;

- проект программы муниципальных гарантий сельского поселения на очередной финансовый год;

- предложения о порядке индексации заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений, денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, денежного содержания муниципальных служащих в очередном финансовом году.

Кроме того, с проектом бюджета на представлен утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования, обязательность предоставления которого закреплена п.2 ст.174 БК РФ.

Проект бюджета на 2015 год в разрезе муниципальных программ не сформирован.

### **Раздел 3** **Доходная часть проекта бюджета на 2015 год**

Доходы бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год сформированы в объеме 39 611,285 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 12 196,36 тыс. рублей, безвозмездные поступления – в объеме 27 414,925 тыс.рублей.

Сведения об уточненных плановых показателях доходов Корякского сельского поселения на 2014 год и планируемых объемах доходов на 2015 год

Таблица 1

Показатели	2014 год		Проект 2015 года		Отклонение	
	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма тыс.руб.	%
<b>Налоговые доходы</b>	9 830,285	18,70	10 360,000	26,15	529,715	+5,4
<b>Неналоговые доходы</b>	2 149,440	4,09	1 836,36	4,64	-313,080	-14,57
<b>Безвозмездные поступления</b>	40 589,608	77,21	27 414,925	69,21	-13 174,683	-32,46
<b>Всего доходов</b>	<b>52 569,333</b>	<b>100,0</b>	<b>39 611,285</b>	<b>100,0</b>	<b>-12 958,048</b>	<b>-24,65</b>

Из таблицы 1 видно, что общий объем доходов 2015 года запланирован по сравнению с уточненным планом 2014 года со снижением на 12 958,048 тыс. рублей или на 24,65 %, в основном, за счет уменьшения финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 13 174,683 тыс.рублей в связи с отсутствием субсидий из краевого бюджета, сокращением иных межбюджетных трансфертов.

По сравнению с уточненным планом 2014 года налоговые доходы запланированы на 2015 год с увеличением на 529,715 тыс.рублей, в основном, за

счет увеличения прогнозного поступления доходов от налога на доходы физических лиц.

Удельный вес налоговых доходов в структуре общих доходов проекта бюджета составит 26,15 %.

Планируемые показатели налоговых доходов в проекте бюджета соответствуют прогнозным показателям доходов, представленным главным администратором налоговых доходов Межрайонной ИФНС России по Камчатскому краю.

Неналоговые доходы на 2015 год запланированы по сравнению с уточненным планом 2014 года с уменьшением на 313,080 тыс. рублей и составят 1 836,36 тыс.рублей или 4,64 % всех доходов бюджета.

Основную долю в составе неналоговых доходов бюджета (62,42 %) составляют доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений (за исключений земельных участков) в сумме 1 146,36 тыс.рублей.

Показатель поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, запланирован в проекте бюджета в сумме 55,0 тыс.рублей, что ниже показателя 2014 года на 445,0 тыс.рублей или в 9 раз.

При этом согласно Расчету исполнения бюджета Корякского сельского поселения на 2014 год, представленному в составе документов к проекту бюджета, доходы в виде арендной платы за земельные участки поступили в 2012 году в сумме 327,13 тыс.рублей, в 2013 году в сумме 786,53 тыс.рублей, за 10 месяцев 2014 года в сумме 492,69 тыс.рублей. Поступление доходов по указанному показателю за 2014 год ожидается в объеме 500,0 тыс.рублей.

Причины сокращения объемов доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, в пояснительной записке не отражены.

По мнению Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района исходя из реалистичности планирования объемов поступления доходов, плановый показатель доходов в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков рекомендуется установить в объеме 500,0 тыс.рублей.

Проектом бюджета не предусмотрены доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, тогда, как Приложением 3-3 Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 06.11.2014 № 536 на 2015 год установлен норматив отчислений в бюджет Корякского сельского поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 0,2078%. Согласно данным Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю плановый показатель по данному виду дохода на 2015 год составляет 1 358,26309 тыс.рублей.

Объем финансовой помощи, предусмотренный проектом бюджета, не соответствует показателям проекта бюджета Елизовского муниципального района

на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, принятого в первом чтении 26.11.2014 г..

Данные об отклонении плановых показателей проекта бюджета от показателей проекта бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов по видам финансовой помощи представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Годовой объем по проекту местного бюджета, тыс.руб.	Годовой объем по проекту районного бюджета, тыс.руб.	Отклонение, тыс.руб.
Дотация из Районного фонда финансовой поддержки поселений	13 559,425	14 500,846	-941,421
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	365,0	335,4	+29,6
Субвенция бюджетам поселений на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	4 799,0	4 418,0	+381,0
Субвенция на выполнение передаваемых полномочий Камчатского края по созданию административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края	19,0	19,2	-0,2
Иные межбюджетные трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	8 672,5	7 731,09	+941,41
Иные межбюджетные трансферты на уплату налога на имущество организаций муниципальными учреждениями в Камчатском крае		655,9	-655,9
<b>Итого:</b>	<b>27 414,925</b>	<b>27 660,436</b>	<b>-245,511</b>

Из таблицы 2 следует, что объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланирован в проекте бюджета в сумме 27 414,925 тыс.рублей, тогда, как проектом бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов объем финансовой помощи предусмотрен Корякскому сельскому поселению в объеме 27 660,436 тыс.рублей, что на 245,511 тыс.рублей больше показателей проекта бюджета.

#### Раздел 4

#### **Расходная часть проекта бюджета, в том числе применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета на 2015 год**

Расходы бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год запланированы в сумме 39 611,285 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2014 года (59 607,808 тыс.рублей) на 19 996,523 тыс.рублей или на 33,55 %.

Динамика расходов бюджета Корякского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в 2014-2015 годах представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

Основную долю в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», которые составят в 2015 году 15 484,791

тыс. рублей или 39,09 % всех расходов бюджета, что на 3 843,203 тыс.рублей меньше уточненных показателей местного бюджета на 2014 год (19 327,994 тыс.рублей).

Бюджетные ассигнования на функционирование Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрания депутатов Корякского сельского поселения запланированы в проекте бюджета по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в объеме 2 728,16017 тыс.рублей.

Однако, согласно ч.1 ст.35 Устава Корякского сельского поселения Глава Корякского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в связи с чем согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, бюджетные ассигнования на функционирование Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрания депутатов Корякского сельского поселения следовало запланировать по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

Следует отметить, что расходы на оплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с фондов оплаты труда Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрания депутатов Корякского сельского поселения и главы Администрации Корякского сельского поселения предусмотрены в проекте бюджета в размере 30 % от полного объема фонда оплаты труда без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов (624,0 тыс.рублей), сверх которой страховые взносы начисляются в размере 10 %.

Так, с учетом повышения оплаты труда с 01 января 2015 года на 7,4 % фонд оплаты труда Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрания депутатов Корякского сельского поселения, рассчитанный в соответствии с Решением от 01.07.2009 №17 Положение о муниципальных должностях, муниципальной службе в Корякском сельском поселении, принятым решением Собрания депутатов Корякского сельского поселения от 29.06.2009 №24 (с учетом изменений), составляет 2 021,3492 тыс.рублей. Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, рассчитанные в размере 30% с предельной величины базы для начисления страховых взносов составляют 187,2 тыс.рублей, в размере 10% свыше предельной величины базы для начисления страховых взносов – 139,73492 тыс.рублей.

Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составляют 0,2 % от фонда оплаты труда или 4,0427 тыс.рублей.

Таким образом, расходы на оплату труда Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрания депутатов Корякского сельского поселения с учетом начислений на оплату труда составят 2 352,32682 тыс.рублей. В проекте бюджета данные ассигнования запланированы в размере 2 728,16017 тыс.рублей, что на 375,83335 тыс.рублей больше реалистичной потребности.

Аналогично, фонд оплаты труда главы Администрации Корякского сельского поселения с учетом повышения оплаты труда с 01 января 2015 года на 7,4% составляет 2 023,81426 тыс.рублей.

Страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, с учетом страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, составляют 331,22906 тыс.рублей.

Расходы на оплату труда главы Администрации Корякского сельского поселения с учетом начислений на оплату труда составят 2 355,04332 тыс.рублей. В проекте бюджета данные ассигнования запланированы в размере 2 635,08193 тыс.рублей, что на 280,03861 тыс.рублей больше реалистичной потребности.

Согласно ст.70 БК РФ выполнение функций казенных учреждений обеспечивается путем проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Однако проектом бюджета не предусмотрены расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, за исключением 10,0 тыс.рублей, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», что впоследствии может привести к невозможности выполнения функций органов местного самоуправления поселения - казенных учреждений.

Ассигнования резервного фонда Администрации Корякского сельского поселения на 2015 год предусмотрены в проекте бюджета на уровне 2014 года и составляют 20,0 тыс.рублей, что не превышает норматива (3 % утвержденного общего объема расходов), установленного ч.3 ст.81 БК РФ.

Расходы на культуру, кинематографию запланированы в объеме 17 899,493 тыс.рублей или 45,19 % всех расходов, что на 9 592,438 тыс.рублей меньше плановых уточненных ассигнований 2014 года (27 491,931 тыс.рублей) в связи с тем, что в 2014 году были предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий Государственной программы Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы».

Расходы на социальную политику запланированы в объеме 4 799,0 тыс.рублей или 12,12 % всех расходов.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство по разделу 0500 предусмотрены в объеме 1 013,0 тыс.рублей или 2,56 % всех расходов бюджета. При этом расходы по данному разделу сокращены по сравнению с уточненным планом 2014 года на 2 996,464 тыс.рублей или в 2,95 раза по причине того, что в 2014 году были предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий Государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы».

Наименьший удельный вес составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – в сумме 415,0 тыс.рублей или 1,05 % всех расходов.

В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда проектом бюджета не предусмотрен, тогда, как Решением от 19.02.2014 №36 «О создании муниципального дорожного фонда Корякского сельского поселения», принятым Решением Собрания депутатов Корякского сельского поселения от 18.02.2014 №190 утвержден порядок формирования и использования дорожного фонда Корякского сельского поселения.

Следует отметить, что как текстовая часть проекта бюджета, так и приложения к нему не предусматривают расходов по расходным обязательствам по погашению кредиторской задолженности, а также бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов. В пояснительной записке данный момент также не освещен.

Тогда, как согласно представленным Отделом по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения данным по состоянию на 25 ноября 2014 года кредиторская задолженность учреждений Корякского сельского поселения без учета задолженности, взысканной в судебном порядке, составляла 12 356,00219 тыс.рублей, в том числе задолженность по уплате налога на доходы физических лиц 1 789,5 тыс.рублей, по оплате за коммунальные услуги 4 277,03386 тыс.рублей, за услуги по содержанию имущества 4 069,09602 тыс.рублей, прочие работы и услуги 1 200,1892 тыс.рублей и т.д..

По состоянию на 25 ноября 2014 года не исполнены судебные акты о взыскании денежных средств за счет средств муниципального образования на сумму 8 585,84031 тыс.рублей.

При этом в силу норм п.5 ст.242.2 БК РФ исполнение судебных актов должно осуществляться за счет ассигнований, предусмотренных на эти цели законом (решением) о бюджете.

Тем самым формируя бюджет без учета кредиторской задолженности, без ассигнований на исполнение судебных актов нарушаются принципы бюджетной системы, а именно:

- принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного ст.32 БК РФ, который означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах;

- принцип достоверности бюджета, установленного ст.37 БК РФ, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Что впоследствии может привести к невозможности исполнения данного бюджета, утвержденного в редакции представленного проекта.

В целях исполнения бюджета по расходам с учетом погашения кредиторской задолженности, в том числе возникшей в силу судебных актов, а также расходов на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления, разработчикам проекта необходимо рассмотреть возможность привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов. При этом следует учесть, что в соответствии со ст.93.6 БК РФ данный кредит предоставляется в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением о бюджете на соответствующий финансовый год объема доходов местного бюджета, за

исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий 30 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

### **Выводы:**

1. Проектом бюджета на 2015 год определены следующие основные характеристики бюджета Корякского сельского поселения:

общий объем доходов – 39 611,285 тыс. рублей;

общий объем расходов – 39 611,285 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2015 год сформирован без дефицита.

Проектом бюджета определены 3 главных администратора доходов местного бюджета – Межрайонная ИФНС России №3 по Камчатскому краю, Управление архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования Администрации Елизовского муниципального района, муниципальное казенное учреждение, Отдел по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения – муниципальное казенное учреждение.

Бюджетные ассигнования в проекте бюджета распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов по главному распорядителю средств бюджета Отделу по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения – муниципальному казенному учреждению.

Ассигнования резервного фонда Администрации Корякского сельского поселения на 2015 год предусмотрены в проекте бюджета на уровне 2014 года и составляют 20,0 тыс.рублей, что не превышает норматива (3 % утвержденного общего объема расходов), установленного ч.3 ст.81 БК РФ.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год установлен Отдел по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения – муниципальное казенное учреждение.

Источником финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2015 год установлен в сумме 4 799,0 тыс.рублей.

Верхний предел муниципального долга Корякского сельского поселения на 1 января 2016 года установлен проектом бюджета в сумме 0,0 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс.рублей.

В нарушение ст.107 БК РФ предельный объем муниципального долга проектом Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» не установлен.

2. С проектом бюджета первоначально и после доработки представлен неполный пакет документов, установленный п.2 ст.174, ст.184.2 БК РФ и ст.41

Положения о бюджетном процессе в Корякском сельском поселении, а именно не представлены:

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения за текущий финансовый год;

- утвержденный среднесрочный финансовый план сельского поселения с пояснительной запиской;

- расчеты по статьям классификации доходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год;

- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета сельского поселения и расчеты по ним на очередной финансовый год;

- проект программы муниципальных внутренних заимствований сельского поселения на очередной финансовый год;

- проект программы муниципальных гарантий сельского поселения на очередной финансовый год;

- предложения о порядке индексации заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений, денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности, денежного содержания муниципальных служащих в очередном финансовом году;

- утвержденный среднесрочный финансовый план муниципального образования.

3. Доходы бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год сформированы в объеме 39 611,285 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые в объеме 12 196,36 тыс. рублей или 30,79 %, безвозмездные поступления – в объеме 27 414,925 тыс.рублей или 69,21 %.

Общий объем доходов 2015 года запланирован по сравнению с уточненным планом 2014 года со снижением на 12 958,048 тыс. рублей или на 24,65 %, в основном, за счет уменьшения финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 13 174,683 тыс.рублей в связи с отсутствием субсидий из краевого бюджета, сокращением иных межбюджетных трансфертов.

По сравнению с уточненным планом 2014 года налоговые доходы запланированы на 2015 год с увеличением на 529,715 тыс.рублей, в основном, за счет увеличения прогнозного поступления доходов от налога на доходы физических лиц.

Неналоговые доходы на 2015 год запланированы по сравнению с уточненным планом 2014 года с уменьшением на 313,080 тыс. рублей и составят 1 836,36 тыс.рублей или 4,64 % всех доходов бюджета.

Показатель поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, запланирован в проекте бюджета в сумме 55,0 тыс.рублей, что ниже показателя 2014 года на 445,0 тыс.рублей или в 9 раз.

При этом согласно Расчету исполнения бюджета Корякского сельского поселения на 2014 год, представленному в составе документов к проекту бюджета, доходы в виде арендной платы за земельные участки поступили в 2012 году в сумме 327,13 тыс.рублей, в 2013 году в сумме 786,53 тыс.рублей, за 10 месяцев 2014 года в сумме 492,69 тыс.рублей. Поступление доходов по указанному показателю за 2014 год ожидается в объеме 500,0 тыс.рублей.

По мнению Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района исходя из реалистичности планирования объемов поступления доходов, плановый показатель доходов в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков рекомендуется установить в объеме 500,0 тыс.рублей.

Проектом бюджета не предусмотрены доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в сумме 1 358,26309 тыс.рублей (по данным Управления Федерального казначейства по Камчатскому краю), тогда, как Приложением 3-3 Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 06.11.2014 № 536 на 2015 год установлен норматив отчислений в бюджет Корякского сельского поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 0,2078%.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланирован в проекте бюджета в сумме 27 414,925 тыс.рублей, тогда, как проектом бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, принятого в первом чтении 26.11.2014 г., объем финансовой помощи предусмотрен Корякскому сельскому поселению в объеме 27 660,436 тыс.рублей, что на 245,511 тыс.рублей больше показателей проекта бюджета.

**4.** Проект бюджета на 2015 год не предусматривает финансирования муниципальных программ.

Расходы бюджета Корякского сельского поселения на 2015 год запланированы в сумме 39 611,285 тыс. рублей, что ниже уточненного плана 2014 года (59 607,808 тыс.рублей) на 19 996,523 тыс.рублей или на 33,55 %, в том числе в связи с тем, что в 2014 году были предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий Государственных программ Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы», «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы».

Основную долю в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», которые составят в 2015 году 15 484,791 тыс. рублей или 39,09 % всех расходов бюджета, что на 3 843,203 тыс.рублей меньше уточненных показателей местного бюджета на 2014 год (19 327,994 тыс.рублей).

Наименьший удельный вес составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – в сумме 415,0 тыс.рублей или 1,05 % всех расходов.

5. Пунктом 2 части 1 статьи 11 проекта бюджета установлено, что в соответствии с п.3.ст.217 БК РФ одним из оснований для внесения в 2015 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Корякского сельского поселения, связанных с особенностями исполнения бюджета Корякского сельского поселения и (или) перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Корякского сельского поселения, является принятие администрацией Корякского сельского поселения решений об утверждении муниципальных целевых программ, о внесении изменений в муниципальные целевые программы. Однако данное основание не содержится в п.3.ст.217 БК РФ.

Размеры индексации фондов оплаты труда отдельных категорий работников, представленные к рассмотрению и утверждению проектом бюджета, не соответствуют Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Корякского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов, утвержденным постановлением главы Администрации Корякского сельского поселения от 14.11.2014 №157/1.

Бюджетные ассигнования на функционирование Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрании депутатов Корякского сельского поселения, являющегося согласно ч.1 ст.35 Устава Корякского сельского поселения высшим должностным лицом сельского поселения запланированы в проекте бюджета по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» в объеме 2 728,16017 тыс.рублей, тогда, как согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н, следовало запланировать по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования».

Расходы на оплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с фондов оплаты труда Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрании депутатов Корякского сельского поселения и главы Администрации Корякского сельского поселения предусмотрены в проекте бюджета в размере 30 % от полного объема фонда оплаты труда без учета предельной величины базы для начисления страховых взносов (624,0 тыс.рублей), сверх которой страховые взносы начисляются в размере 10 %.

В связи с чем расходы на оплату труда Главы Корякского сельского поселения – Председателя Собрании депутатов Корякского сельского поселения с учетом начислений на оплату труда запланированы больше реалистичной потребности на 375,83335 тыс.рублей (следовало запланировать 2 352,32682 тыс.рублей, запланировано 2 728,16017 тыс.рублей).

Расходы на оплату труда главы Администрации Корякского сельского поселения с учетом начислений на оплату труда запланированы больше реалистичной потребности на 280,03861 тыс.рублей (следовало запланировать 2 355,04332 тыс.рублей, запланировано 2 635,08193 тыс.рублей).

6. В нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда проектом бюджета не предусмотрен.

В нарушение ст.70 БК РФ проектом бюджета не запланированы расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, за исключением 10,0 тыс.рублей, предусмотренных на закупку товаров, работ, услуг по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», что впоследствии может привести к невозможности выполнения функций органов местного самоуправления поселения - казенных учреждений.

В нарушение п.5 ст.242.2 БК РФ проектом бюджета не запланированы бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов о взыскании денежных средств за счет средств муниципального образования, которые, согласно представленным Отделом по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения данным по состоянию на 25 ноября 2014 года предъявлены к исполнению на сумму 8 585,84031 тыс.рублей.

Текстовая часть проекта бюджета и приложения к нему не предусматривают расходов по расходным обязательствам по погашению кредиторской задолженности, тогда, как согласно представленным Отделом по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения данным по состоянию на 25 ноября 2014 года кредиторская задолженность учреждений Корякского сельского поселения без учета задолженности, взысканной в судебном порядке, составляла 12 356,00219 тыс.рублей, в том числе задолженность по уплате налога на доходы физических лиц 1 789,5 тыс.рублей, по оплате за коммунальные услуги 4 277,03386 тыс.рублей, за услуги по содержанию имущества 4 069,09602 тыс.рублей, прочие работы и услуги 1 200,1892 тыс.рублей и т.д..

Тем самым формируя бюджет без учета кредиторской задолженности, без учета ассигнований на исполнение судебных актов нарушаются принципы бюджетной системы, а именно:

- принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного ст.32 БК РФ, который означает, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах;

- принцип достоверности бюджета, установленного ст.37 БК РФ, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Что впоследствии может привести к невозможности исполнения данного бюджета, утвержденного в редакции представленного проекта.

В целях исполнения бюджета по расходам с учетом погашения кредиторской задолженности, в том числе возникшей в силу судебных актов, а также расходов на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления, разработчикам проекта необходимо рассмотреть возможность привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета в валюте Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов. При этом следует учесть, что в соответствии со ст.93.6 БК РФ данный кредит предоставляется в размере, не превышающем одной двенадцатой утвержденного решением о бюджете

на соответствующий финансовый год объема доходов местного бюджета, за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, на срок, не превышающий 30 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

7. По результатам экспертизы с учетом требований бюджетного законодательства общие характеристики проекта бюджета составили:

Наименование показателя	По данным проекта бюджета, тыс.рублей	По результатам экспертизы, тыс.рублей	Примечание
Доходы	39 611,285	41 660,05909	С учетом: +245,511 безвозм.поступл. из бюджетов др.уровней; +445,0 доходы от ар.платы за зем.уч-ки; +1 358,26309 доходы от акцизов за нефтепродукты.
Расходы	39 611,285	47 541,25335	С учетом: -375,83335 расходы на взносы в -280,03861 гос.внебюдж.фонды +8 585,84031 суд.акты Дорожный фонд ?
Дефицит		5 881,19426	Что составляет 48,2 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений при норме 5%

Учитывая изложенное, при рассмотрении проекта Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2015 год» необходимо учесть замечания, указанные в настоящем заключении.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова