



КАМЧАТСКИЙ КРАЙ
Елизовский муниципальный район
Контрольно-счетная палата
Елизовского муниципального района
684 000 г. Елизово, ул. Ленина, д. 24, ИНН/КПП 4105031331/410501001
тел/факс приемная 8-(41531)-7-18-48, председатель 8-(41531)-6-46-23, аудиторы 8-(41531)-7-23-86
kspe@mail.kamchatka.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на Отчет об исполнении бюджета
Новоавачинского сельского поселения за 2014 год

Раздел 1
Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год подготовлено на основании части 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 46 нормативного правового акта от 30.04.2009 года № 15 Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении, принятого решением Собрании депутатов Новоавачинского сельского поселения от 23.04.2009 года № 312 (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении), Соглашения от 21.11.2012 года «О передаче контрольно-счетному органу Елизовского муниципального района полномочий Собрании депутатов Новоавачинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 21.11.2012 года, разделов 8, 9 Положения «О Контрольно-счетной палате Елизовского муниципального района» от 29.12.2012 г. № 96, утвержденного Решением Думы Елизовского муниципального района от 25.12.2012 г. № 348.

Целью подготовки заключения является определение соответствия исполнения бюджета муниципальному нормативному правовому акту «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2014 год», оценка полноты поступления доходов в бюджет Новоавачинского сельского поселения, соответствия показателей Отчета об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год на основе внешней проверки их сводной отчетности.

Отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год представлен Администрацией Новоавачинского сельского поселения в Собрание депутатов Новоавачинского сельского поселения 13.03.2015 года. В Контрольно-счетную палату Елизовского муниципального района пакет документов для внешней проверки и подготовки заключения представлен Собранием депутатов Новоавачинского сельского поселения 18.03.2015 года. Срок представления отчета об исполнении местного бюджета соответствует абзацу 2, части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 46 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении.

Одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения в соответствии со статьей 47 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении Администрацией Новоавачинского сельского поселения представлены:

- проект решения об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год;
- пояснительная записка;
- отчет об использовании резервного фонда администрации Новоавачинского сельского поселения за 2014 год;
- отчет о получении и погашении бюджетных кредитов;
- бюджетная отчетность об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год.

Дополнительно одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета поселения представлены:

- отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Новоавачинского сельского поселения за 2014 год;
- сведения об остатках средств на едином счете бюджета Новоавачинского сельского поселения на начало и конец 2014 года;
- сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления Новоавачинского сельского поселения, работников муниципальных учреждений и фактических затрат на их денежное содержание по состоянию на 01 января 2015 года;
- отчет о реализации муниципальных программ Новоавачинского сельского поселения за 2014 год.

В нарушение части 2 статьи 264.5 БК РФ бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2013 год не представлена.

Состав бюджетной отчетности по исполнению бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год по полноте представленных к отчету документов и материалов не соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

Так, частью 1 статьи 264.1 БК РФ определено, что Единая методология и стандарты бюджетного учета и бюджетной отчетности устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации. Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н утверждена Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной

отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее Инструкция № 191н), пунктом 11 которой утверждены формы отчетов, включенные в состав бюджетной отчетности.

В нарушение подпункта 11.2 Инструкции № 191н представленная финансовым органом бюджетная отчетность об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения имеет ряд следующих недостатков.

Представленная Администрацией Новоавачинского сельского поселения пояснительная записка к бюджетной отчетности финансового органа за 2014 год составлена с нарушением требований, установленных пунктами 8, 151, 152, 177 Инструкции № 191н, а именно:

- не содержит предусмотренных разделов,
- не представлены следующие таблицы к пояснительной записке:
 - Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3);
 - Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (Таблица № 7).
 - информация о формах, не представленных проверке, о причинах их не представления в пояснительной записке не отражена.

Представленная бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и главного администратора доходов бюджета поселения – Администрации Новоавачинского сельского поселения по составу, форме и содержанию не отвечает требованиям, установленным Инструкцией №191н, а именно:

- в нарушение пункта 11.1 не представлены формы бюджетной отчетности:
 - Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
 - Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
 - Пояснительная записка (ф. 0503160) и все приложения к ней в нарушение пунктов 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 163, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 176 Инструкции № 191н;
 - представленная бюджетная отчетность составлена отдельно по главному администратору, в формах которой (ф. 0503127, ф. 0503121) отражены только показатели доходов, и отдельно по главному распорядителю бюджетных средств, в формах которой (ф. 0503127, ф. 0503121) отражены только показатели расходов, что не дает объективного и достоверного представления об исполнении бюджета Администрацией Новоавачинского сельского поселения, являющейся главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и главным администратором доходов бюджета поселения.

Раздел 2

Общая характеристика исполнения нормативного правового акта «О бюджете Новоавачинского сельского поселения за 2014 год»

Первоначально бюджет Новоавачинского сельского поселения Решением от 26.12.2013г. № 39 «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2014 год» (принятым Решением Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения от 25.12.2013г. № 231) (далее – Решение о бюджете), утвержден по доходам в сумме 134 518,20000 тыс. рублей и расходам в сумме 134 718,20000 тыс. рублей с дефицитом в размере 200,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2014 году изменения и дополнения в Решение о бюджете вносились 8 раз, в окончательном варианте Решением от 31.12.2014г. № 39 (принятым Решением Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения от 30.12.2014г. № 298) утверждены доходы в сумме 51 489,33394 тыс. рублей, расходы в сумме 51 632,48824 тыс. рублей, дефицит – 143,15430 тыс. рублей, что составило 0,7 процента от объема доходов бюджета поселения без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

Изменения и дополнения в доходную и расходную части бюджета вносились в 2014 году в связи с изменением доходного потенциала и необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований между администраторами бюджетных средств.

Анализ первоначально утвержденных плановых назначений и произведенных в последующем уточнений показывает, что плановый показатель доходной части бюджета Новоавачинского сельского поселения в 2014 году уменьшился на 83 028,86606 тыс. рублей, в том числе: за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 88 933,96606 тыс. рублей и увеличения налоговых доходов на 4 243,00000 тыс. рублей и неналоговых доходов на 1 662,10000 тыс. рублей, что говорит о нереалистичности расчета доходов бюджета поселения на стадии формирования бюджета.

Плановый показатель налоговых доходов по сравнению с первоначально утвержденным увеличился за счет увеличения налога на доходы физических лиц на 3 000,000 тыс. рублей и земельного налога на 1 250,000 тыс. рублей, плановый показатель неналоговых доходов – за счет увеличения доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, на 1 424,100 тыс. рублей и доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 238,000 тыс. рублей.

Изменение планового показателя безвозмездных поступлений произошло в результате:

- поступления в доход бюджета субсидий за счет средств краевого бюджета на реализацию государственных программ Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы» в сумме 435,000 тыс. рублей и «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края

коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» в сумме 8 930,24241 тыс. рублей;

- увеличения дотаций из Районного фонда финансовой поддержки поселений Елизовского муниципального района на 8 009,038 тыс. рублей;

- предоставления иных межбюджетных трансфертов поселению, имеющих целевое назначение, а также на софинансирование расходов, связанных с реализацией расходных обязательств поселения, в сумме 5 464,99953 тыс. рублей, что на 105 995,24647 тыс. рублей ниже первоначально предусмотренного объема иных межбюджетных трансфертов

Показатель расходов бюджета уменьшился по сравнению с первоначальным показателем на 83 085,71176 тыс. рублей.

Плановый показатель дефицита бюджета уменьшился по сравнению с первоначально утвержденным на 56,84570 тыс. рублей и составил 143,15430 тыс. рублей или 0,7 процента от объема доходов бюджета поселения без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 БК РФ.

Анализ исполнения основных показателей бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год по отношению к первоначально и окончательно утвержденным (с учетом изменений) показателям представлен в следующей таблице:

Таблица 1
(Тыс. рублей)

Наименование статей	Решение от 26.12.2013г. № 39 (принято Решением СДНСП от 25.12.2013г. № 231)	Решение от 31.12.2014г. № 39 (принято Решением СДНСПот 30.12.2014г. № 298)	Исполнено за 2014 год	Отклонение	
				(гр.3-гр.1)	(гр.3-гр.2)
<i>А</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Всего доходов, в том числе:	134 518,20000	51 489,33394	54 183,99286	-80 334,20714	2 694,65892
Налоговые доходы	11 788,97000	16 031,97000	18 617,48317	6 828,51317	2 585,51317
Неналоговые доходы	1 902,38400	3 564,48400	3 921,85295	2 019,46895	357,36895
Итого налоговых и неналоговых доходов	13 691,35400	19 596,45400	22 539,33612	8 847,98212	2 942,88212
Безвозмездные поступления	120 826,84600	31 892,87994	31 644,65674	-89 182,18926	-248,22320
Всего расходов	134 718,20000	51 632,48824	50 076,07324	-84 642,12676	-1 556,41500
Дефицит бюджета	200,00000	143,15430	-4 107,91962	-4 307,91962	-4 251,07392

Ниже приведено исполнение общих показателей бюджета за 2014 год:

Таблица 2
(Тыс. рублей)

Наименование показателей	Утверждено на 2014 год	Исполнено в 2014 году	Исполнение (%)
А	1	2	3
Доходы	51 489,33394	54 183,99286	105,2
Расходы	51 632,48824	50 076,07324	97,0
Дефицит(-), профицит (+)	-143,15430	4 107,91962	

Исполнение бюджета по доходам составило 54 183,99286 тыс. рублей или 105,2 процента к утвержденным бюджетным назначениям, по расходам - 50 076,07324 тыс. рублей или 97,0 процентов к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Остаток собственных средств бюджета на 01.01.2014 года составлял 143,15430 тыс. рублей, на 01.01.2015 года 4 251,07392 тыс. рублей. Остатка субвенций на едином счете бюджета на начало и конец 2014 года не имелось.

Источники финансирования дефицита бюджета в виде изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета составили в 2014 году 4 107,91962 тыс. рублей.

Муниципальные заимствования в 2014 году не осуществлялись. Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии в 2014 году не предоставлялись.

Раздел 3

Анализ исполнения доходов бюджета за 2014 год

3.1. Общие сведения о доходах

Проведенной внешней проверкой годовой бюджетной отчетности за 2014 год главных администраторов (администраторов), администраторов, осуществляющих отдельные полномочия главного администратора доходов бюджета Новоавачинского сельского поселения, установлено, что в течение 2014 года полномочия по администрированию доходов бюджета поселения в соответствии с частью 5 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации района исполняли 4 администратора доходов, в том числе:

- Управление федеральной налоговой службы по Камчатскому краю, код главного администратора (код главного администратора доходов – «182»);
- Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (код главного администратора доходов – «100»);
- Управление архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальное казенное учреждение (код главного администратора доходов – «006»);
- Администрация Новоавачинского сельского поселения (код главного администратора доходов – «938»).

Внешней проверкой представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района Управлением архитектуры,

градостроительства, земельных отношений и природопользования Администрации Елизовского муниципального района – муниципальным казенным учреждением бюджетной отчетности и представленной бюджетной отчетности Администрации Новоавачинского сельского поселения установлено соответствие показателей Отчета об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год по доходам показателям бюджетной отчетности указанных главных администраторов доходов.

Бюджетная отчетность главного администратора доходов – Управления федеральной налоговой службы по Камчатскому краю не представлена, в связи с чем не имеется возможности установить соответствие показателей бюджетной отчетности финансового органа по исполнению бюджета поселения и Отчета об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год показателям бюджетной отчетности главного администратора доходов.

Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района исполнение бюджета по доходам главными администраторами доходов бюджета определено согласно сводной ведомости по кассовым поступлениям в бюджет Новоавачинского сельского поселения, поступивших на единый счет бюджета в 2014 году, представленной Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

Показатели Отчета об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год по всем видам доходов соответствуют показателям указанной сводной ведомости.

Доходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2014 год решением о бюджете утверждены в объеме 51 489,33394 тыс. рублей. Исполнение составило 54 183,99286 тыс. рублей или 105,2 процента к утвержденным бюджетным назначениям, что превысило утвержденные бюджетные назначения на 2 694,65892 тыс. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения увеличилась по сравнению с 2013 годом на 29,1 процента и составила в 2014 году 41,6 процента. Соответственно доля безвозмездных поступлений в 2014 году понизилась и составила 58,4 процента.

Доля собственных доходов бюджета Новоавачинского сельского поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, за исключением субвенций) составила в 2014 году 49 885,29286 тыс. рублей или 92,1 процента в общем объеме доходов, что ниже, чем в 2013 году на 3,3 процента.

Ниже приведены показатели динамики доходов в сравнении с показателями 2013 года:

Таблица 3
(Тыс. рублей)

Виды доходов	Исполнение 2013 года	Утверждено на 2014 год	Исполнение 2014 года	Отклонение (гр.3-гр.1)
А	1	2	3	4
Налоговые	9 547,34633	16 031,97000	18 617,48317	9 070,13684
Неналоговые	1 926,40278	3 564,48400	3 921,85295	1 995,45017

А	1	2	3	4
Безвозмездные поступления	80 082,20769	31 892,87994	31 644,65674	-48 437,55095
Всего доходы:	91 555,95680	51 489,33394	54 183,99286	-37 371,96394

Из анализа приведенных данных следует, что в 2014 году по сравнению с 2013 годом поступление налоговых доходов увеличилось на 9 070,13684 тыс. рублей или на 95,0 процентов. Поступление неналоговых доходов увеличилось на 1 995,45017 тыс. рублей или на 103,6 процента. Уменьшение безвозмездных поступлений на 60,5 процентов обусловлено тем, что в 2013 году бюджету поселения были направлены средства на строительство газовых котельных по программе «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010 - 2013 годы», действие которой закончилось в 2013 году, а также изменением порядка предоставления местным бюджетам субсидии на проведение капитального ремонта в 2014 году.

3.2. Налоговые доходы

Налоговые доходы поступили в бюджет поселения в 2014 году в объеме 18 617,48317 тыс. рублей, что выше соответствующего показателя за 2013 год в 1,95 раза и составляет 116,1 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Структура налоговых доходов поселения в 2014 году сложилась следующим образом:

- налог на доходы физических лиц составил 71,3 процента от общего объема налоговых доходов;
- налоги на имущество – 17,3 процента;
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации – 10,2 процента;
- налоги на совокупный доход – 1,1 процента;
- государственная пошлина – менее 0,5 процента от общего объема налоговых доходов.

Объем поступивших доходов от налогов на товары (работы, услуги), реализуемых на территории Российской Федерации, составил 1 908,16148 тыс. рублей или 74,1 процента от объема утвержденных назначений, неисполненные назначения составили 665,80852 тыс. рублей.

Остальные налоговые доходы исполнены выше утвержденных назначений, в том числе:

- налог на доходы физических лиц исполнен в объеме 13 268,02121 тысяч рублей, что на 27 процентов выше утвержденных назначений;
- налоги на имущество – исполнены в объеме 3 224,84567 тыс. рублей, что на 13,2 процента выше утвержденных назначений;
- государственная пошлина – 9,12278 тыс. рублей, что на 14,0 процентов выше утвержденных назначений.
- налоги на совокупный доход – 207,33143 тыс. рублей, что на 38,2 процента выше утвержденных назначений.

3.3. Неналоговые доходы

Неналоговые доходы исполнены в 2014 году в объеме 3 921,85295 тыс. рублей или на 110 процентов от утвержденных назначений.

Основную долю в структуре неналоговых доходов в 2014 году составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 56,4 процента.

Доли остальных видов неналоговых доходов распределились в 2014 году следующим образом:

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 39,9 процента;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 3,2 процента от общего объема неналоговых доходов;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 0,2 процента;

- прочие неналоговые доходы – 0,3 процента.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составили в 2014 году 2 212,30198 тыс. рублей, что на 14,6 процента выше утвержденных назначений, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, администратором которых является Управление архитектуры, градостроительства и земельных отношений Администрации Елизовского муниципального района, составили 1 906,55158 тыс. рублей, что на 16,3 процента выше утвержденных назначений;

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) составили 183,8288 тыс. рублей, что на 9,4 процента выше утвержденных назначений;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) составили 121,9216 тыс. рублей, или 99,6 процента от утвержденных назначений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (земельных участков) составили 1 563,6378 тыс. рублей, что на 2,6 процента выше утвержденных назначений.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в объеме 123,695 тыс. рублей, что на 37,4 процента выше утвержденных назначений.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 9,500 тыс. рублей, что на 18,8 процента выше утвержденных назначений.

Прочие неналоговые доходы исполнены в объеме 12,71817 тысяч рублей, что превысило утвержденные назначения на 6,0 процентов.

3.4. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации поступили в бюджет поселения в 2014 году в объеме 31 644,65674 тыс. рублей, что составило 99,2 процента от утвержденных назначений, в том числе:

- дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений в объеме плановых назначений 12 763,93800 тыс. рублей или 100 процентов, что на 8 259,049 тыс. рублей выше, чем в 2013 году;

- субвенции - в объеме плановых назначений 4 298,70000 тыс. рублей или 100 процентов (в 2013 году - 4 238,28784 тыс. рублей);

- иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение - в объеме плановых назначений 5 464,99953 тыс. рублей или 100 процентов;

- субсидии на софинансирование мероприятий по государственным программам Камчатского края поступили в объеме 9 117,01921 тыс. рублей, что составило 97,3 % от плановых назначений, из них:

- субсидии по Государственной программе Камчатского края «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы» в сумме 435,000 тыс. рублей или 100 % от плановых назначений;

- субсидии по Государственной программе Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» - 8 682,01921 тыс. рублей или 97,2 процента от плановых назначений.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений составили дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений – 40,3 %.

Доли остальных видов безвозмездных поступлений распределились в 2014 году следующим образом:

- субсидии – 28,8 %;

- иные межбюджетные трансферты – 17,3 %;

- субвенции – 13,6 %.

Раздел 4

Анализ исполнения расходов бюджета за 2014 год

4.1. Общие сведения о расходах

Согласно приложению № 6 к Решению о бюджете расходы бюджета Новоавачинского сельского поселения утверждены в составе ведомственной структуры расходов в следующем составе главных распорядителей средств бюджета Новоавачинского сельского поселения:

1. Собрание депутатов Новоавачинского сельского поселения;

2. Администрация Новоавачинского сельского поселения.

Расходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2014 год первоначально утверждены Решением о бюджете в сумме 134 718,20000 тыс. рублей. В течение года плановый объем расходов был уточнен и в окончательной редакции решения о бюджете утвержден в сумме 51 632,48824

тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 50 076,07324 тыс. рублей или 97 процентов к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные назначения составили 1 556,415 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2014 году уменьшились по сравнению с 2013 годом на 41 573,05552 тыс. рублей или на 45,4 процента.

4.2. Анализ структуры расходов бюджета

Анализ исполнения расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения по разделам функциональной классификации отражен в следующей таблице:

Таблица 4
(Тыс. рублей)

Наименование	Исполнено в 2013 году	Утверждено бюджетных ассигнований на 2014 год	Исполнено в 2014 году	Исполнение (%)	% исполнения к 2013 году
А	1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	15 753,16610	21 571,94800	20 948,01902	97,1	133,0
Национальная оборона	321,08784	330,60000	330,60000	100,0	103,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,55516	150,00000	43,52000	29,0	376,6
Национальная экономика	9 884,78409	11 383,37871	11 122,24357	97,7	112,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	54 332,92875	5 443,65453	5 081,79280	93,4	9,4
Культура, кинематография	6 135,85787	8 601,23646	8 418,70683	97,9	137,2
Социальная политика	3 900,00000	3 951,67054	3 951,67054	100,0	101,3
Физическая культура и спорт	76,61495	200,00000	179,52048	89,8	234,3
Межбюджетные трансферты общего характера	1 233,13400				0
ВСЕГО РАСХОДОВ:	91 649,12876	51 632,48824	50 076,07324	97,0	54,6

Из приведенных в таблице данных следует, что утвержденные бюджетные назначения по расходам исполнены в полном объеме по двум разделам функциональной классификации – «Национальная оборона» и «Социальная политика».

Высокий процент исполнения по разделам:

- «Культура, кинематография» - 97,9 процента.
- «Национальная экономика» – 97,7 процента;
- «Общегосударственные вопросы» - 97,1 процента;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 93,4 процента.

По сравнению с 2013 годом исполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» сократилось в 10,7 раза от прошлогоднего показателя по данному разделу и составило 5 081,79280 тыс. рублей, что обусловлено созданием регионального оператора по капитальному ремонту многоквартирных домов, в связи с чем местным бюджетам субсидия на проведение капитального ремонта в 2014 году не предоставлялась; окончанием срока действия краевой государственной программы по данному разделу «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010 - 2013 годы».

Значительное увеличение расходов по сравнению с 2013 годом по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 3,8 раза до 43,52000 тыс. рублей обусловлено проведением мероприятий в рамках муниципальной программы «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» по обеспечению пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения.

Расходы на организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий по разделу «Физическая культура и спорт» увеличились по сравнению с 2013 годом в 2,3 раза и составили 179,52048 тыс. рублей.

По разделу «Культура, кинематография» расходы по сравнению с 2013 годом увеличились на 37,2 процента, по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 33,0 процента.

Наибольшую долю в общем объеме расходов в 2014 году составили расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 41,8 процента, 44,5 процента из которых направлены на содержание местной администрации и составили 18,6 процента от общего объема расходов бюджета.

На функционирование высшего должностного лица муниципального образования направлено 13,4 процента от объема исполнения расходов по всем общегосударственным вопросам или 5,6 процента от общего объема всех расходов бюджета.

На функционирование представительного органа направлено 5,5 процента от общего объема всех расходов бюджета, на другие общегосударственные вопросы – 12,1 процента от общего объема расходов бюджета.

Наименьший удельный вес в структуре расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения составляют расходы по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,09 процента, «Национальная оборона» - 0,7 процента.

Решением о бюджете на 2014 год в расходной части бюджета был утвержден резервный фонд Администрации Новоавачинского сельского поселения (местной администрации) по подразделу 0111 «Резервные фонды» в сумме 100,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2014 год в расходной части бюджета утвержден резервный фонд Администрации Новоавачинского сельского поселения

(местной администрации) по подразделу 0111 «Резервные фонды» в сумме 100,0 тыс. рублей.

На основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Новоавачинского сельского поселения от 28.05.2014 распоряжением от 29.05.2014 №65 главой Новоавачинского сельского поселения принято решение о выделении из резервного фонда Администрации поселения денежные средства в сумме 27,87657 тыс. рублей для проведения аварийно-восстановительных работ по ремонту электрических сетей по ул. Гагарина в пос. Нагорный. Указанная цель расходования средств резервного фонда соответствует Положению о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденному постановлением главы Новоавачинского сельского поселения от 22.10.2013 № 185.

Остаток неиспользованных ассигнований резервного фонда на 01.01.2015 года составил 72,12343 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда изменениями, внесенными в Решение о бюджете на 2014 год Решением от 14.03.2014 № 06, принятым Решением Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения от 12.03.2014 № 241, утверждены в объеме 2 573,97 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда, представленного в составе отчетности об исполнении бюджета, исполнение составило 1 908,16148 тыс. рублей. Указанные средства направлены на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования. Неисполненные назначения составили 665,80852 тыс. рублей.

4.3. Сведения о кредиторской и дебиторской задолженности

При анализе дебиторской и кредиторской задолженности использованы данные бюджетной отчетности на 01.01.2015 года об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения и бюджетной отчетности главных администраторов доходов, а именно показатели форм 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и форм 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» на начало и конец отчетного года, а также информация, представленная Межрайонной ИФНС России № 3 по Камчатскому краю.

Сведения об изменении дебиторской и кредиторской задолженности при исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения в 2014 году согласно бюджетной отчетности приведены в Приложении 1.

В результате внешней проверки отчетности об исполнении бюджета установлено, что кредиторская задолженность бюджета Новоавачинского сельского поселения в течение финансового года уменьшилась в целом на 3 947,39813 тыс. рублей или в 25 раз.

На конец отчетного года кредиторская задолженность составила 163,83949 тыс. рублей. Структура кредиторской задолженности

Новоавачинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года сложилась следующим образом:

- расчеты по принятым обязательствам, а именно по коммунальным услугам – 159,53364 тыс. рублей или 97,37 процента от объема всей кредиторской задолженности;

- расчеты с подотчетными лицами – 4,30585 тыс. рублей или 2,63 процента.

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты на конец отчетного периода отсутствует.

Дебиторская задолженность Новоавачинского сельского поселения в отчетном периоде согласно бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения увеличилась на 52 877,83479 тыс. рублей или в 202,7 раза. По состоянию на 01.01.2015 года дебиторская задолженность составила 53 139,98506 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в дебиторской задолженности составила задолженность по выданным авансам, доля которой составила 99,9 процента. По сравнению с началом года указанная задолженность увеличилась на 52 875,64941 тыс. рублей или в 262,5 раза и составила на 01.01.2015 года 53 077,84252 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по выданным авансам обусловлен, в основном, возникновением задолженности по авансам по приобретению основных средств в сумме 45 848,92588 тыс. рублей, направленным, согласно данным, представленным в пояснительной записке к бюджетной отчетности, на оплату работ по реконструкции тепловых трубопроводов с 2-х на 4-х-трубную систему в сумме 12 008,92588 тыс. рублей и строительству газовых котельных в сумме 33 840,0 тыс. рублей. Также увеличилась задолженность по авансам по прочим работам, услугам на 6 911,56349 тыс. рублей, направленным на оплату работ по разработке проектной документации строительства газовых котельных.

При расходах бюджета в отчетном периоде в сумме 50 076,07324 тыс. рублей наблюдается несоответствие произведенных расходов и увеличения дебиторской задолженности по выданным авансам, которое в общей сумме составило 52 760,48937 тыс. рублей, что на 2 684,41613 тыс. рублей больше общей суммы расходов бюджета.

Причины такого несоответствия в пояснительной записке к бюджетной отчетности не указаны.

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами увеличилась в отчетном периоде на 47 167,65 тыс. рублей или в 5,6 раза и составила на 01.01.2015 года 57,4044 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по платежам в бюджеты в 2014 году уменьшилась на 44,98227 тыс. рублей и составила 4,73814 тыс. рублей, в основном, за счет сокращения дебиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, которая на конец отчетного периода уменьшилась на 48,85555 тыс. рублей и составила 0,86486 тыс. рублей

и возникновения задолженности по налогу на доходы физических лиц в сумме 1,667 тыс. рублей и по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 2,20599 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по доходам в бюджетной отчетности об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год не отражена.

Согласно бюджетной отчетности главного администратора доходов поселения – Управления архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования Администрации Елизовского муниципального района дебиторская задолженность по администрируемым им неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2014 года составляла 10 488,72192 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 11 105,10059 тыс. рублей.

Согласно информации Межрайонной ИФНС России № 3 по Камчатскому краю, представленной на запрос Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района, задолженность по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет Новоавачинского поселения, по состоянию на 01.01.2014 года составляла 3 763,75814 тыс. рублей, на 31.12.2014 года увеличилась и составила 5 563,12592 тыс. рублей (бюджетная отчетность, подтверждающая указанную задолженность не представлена).

4.4. Анализ исполнения муниципальных программ

Решением о бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2014 год утверждены бюджетные назначения для исполнения семи муниципальных программ в объеме 13 822,39871 тыс. рублей, исполнение составило 13 205,6347 тыс. рублей или 95,5 процента.

Доля расходов на исполнение муниципальных программ в утвержденных общих расходах бюджета Новоавачинского сельского поселения составила 26,8 процента, в исполненных – 26,4 процента.

Анализ исполнения муниципальных программ проведен на основании сведений об исполнении мероприятий в рамках муниципальных программ Новоавачинского сельского поселения за 2014 год (форма по ОКУД 0503166).

В полном объеме исполнены утвержденные бюджетные назначения на реализацию мероприятий в 2014 году по муниципальной программе «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» при утвержденных ассигнованиях в сумме 91,5 тыс. рублей исполнение составило 91,39856 тыс. рублей.

Высокий уровень исполнения по 4-м муниципальным программам, исполнение по которым составило:

1) «Развитие культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2016 годы» - 99,2 процента;

2) «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» - 97,8 процента.

По подпрограмме 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» при утвержденных ассигнованиях в сумме 3 113,096 тыс. рублей исполнение составило 2 851,85386 тыс. рублей. При этом в объеме утвержденных ассигнований исполнены мероприятия по установке коллективных (общедомовых) приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах в сумме 354,1 тыс. рублей.

Мероприятия по капитальному ремонту и замене ветхих и аварийных сетей холодного водоснабжения и водоотведения при утвержденных назначениях в объеме 2 758,996 тыс. рублей исполнены в объеме 2 497,75386 тыс. рублей. Не исполнено 261,24214 тыс. рублей в связи с прекращением контрактов по замене сетей водоснабжения (согласно пояснениям представленным в бюджетной отчетности).

По подпрограмме 2 «Чистая вода» в объеме утвержденных ассигнований в сумме 164,3 тыс. рублей исполнены мероприятия, направленные на решение вопросов по улучшению работы систем водоснабжения и водоотведения (установка приборов учета, модернизация энергомеханического оборудования, приобретение глубинного насоса, станций управления глубинными насосами).

По подпрограмме 3 «Комплексное благоустройство населенных пунктов» при утвержденных ассигнованиях в сумме 8 407,00271 тыс. рублей исполнено 8 406,96752 тыс. рублей, в том числе в объеме утвержденных ассигнований в сумме 8 366,90271 тыс. рублей исполнены мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования;

3) «Развитие физической культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» - 89,8 процента;

4) «Охрана окружающей среды в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» - 88,3 процента. Причины неисполнения в объеме 57,87072 тыс. рублей в бюджетной отчетности не пояснены.

Низкий уровень исполнения в отчетном периоде по 2-м муниципальным программам, в том числе:

1) «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» - 69,1 процента, не исполнено 216,222 тыс. рублей, согласно сведениям бюджетной отчетности, в связи с не предоставлением исполнителем работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения счетов за вторую половину декабря 2014 года;

2) «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» - 43,5 процента. Причины неисполнения мероприятий на сумму 56,48000 тыс. рублей в бюджетной отчетности не отражены.

Раздел 5

Анализ состояния муниципального долга, расходов по обслуживанию долговых обязательств, дефицита (профицита) бюджета, ведения муниципальной долговой книги

Дефицит бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2014 год утвержден в размере 143,1543 тыс. рублей (при поступлении доходов в сумме 51 489,33394 тыс. рублей и бюджетных ассигнованиях по расходам в сумме 51 632,48824 тыс. рублей), что составляет 0,7 процента утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В результате исполнения бюджета Новоавачинского сельского поселения по доходам в 2014 году в сумме 54 183,99286 тыс. рублей и по расходам в сумме 50 076,07324 тыс. рублей профицит бюджета составил 4 107,91962 тыс. рублей. При этом кредиторская задолженность на 01.01.2015 года составила 163,83949 тыс. рублей.

Выводы:

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия - внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год установлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год представлен Администрацией Новоавачинского сельского поселения в Собрание депутатов Новоавачинского сельского поселения 13.03.2015 года. Срок представления отчета об исполнении местного бюджета соответствует абзацу 2, части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 46 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении. В Контрольно-счетную палату Елизовского муниципального района пакет документов для внешней проверки и подготовки заключения представлен Собранием депутатов Новоавачинского сельского 18.03.2015 года.

2. Состав бюджетной отчетности по исполнению бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год по полноте представленных к отчету документов и материалов не в полном объеме соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н.

3. Основные параметры бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год исполнены:

- по доходам в объеме 54 183,99286 тыс. рублей или 105,2 процента утвержденного объема ассигнований;
- по расходам в сумме 50 076,07324 тыс. рублей или 97,0 процентов утвержденного объема ассигнований;

- профицит бюджета Новоавачинского сельского поселения составил 4
107,91962 тыс. рублей

Остаток собственных средств бюджета на 01.01.2015 года составил 4 251,07392 тыс. рублей. Источники финансирования дефицита бюджета в виде изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета составили в 2014 году 4 107,91962 тыс. рублей.

Муниципальные заимствования в 2014 году не осуществлялись. Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии в 2014 году не предоставлялись.

4. Доходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2014 год решением о бюджете утверждены в объеме 51 489,33394 тыс. рублей. Исполнение составило 54 183,99286 тыс. рублей или 105,2 процента к утвержденным бюджетным назначениям, что превысило утвержденные бюджетные назначения на 2 694,65892 тыс. рублей.

Основную долю в структуре доходов местного бюджета 2014 года составили безвозмездные поступления – 58,4 процента. Доли остальных видов доходов распределились в 2014 году следующим образом:

- налоговые доходы – 34,4 процента;
- неналоговые доходы – 7,2 процента.

Налоговые доходы поступили в бюджет поселения в объеме 18
617,48317 тыс. рублей, что составило 116,1 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в объеме 3
921,85295 тыс. рублей, что составило 110,0 процентов от утвержденных бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в 2014 году составили 31 644,65674 тыс. рублей или 99,2 процента от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- дотации исполнены в объеме утвержденных назначений 12 763,93800 тыс. рублей или на 100 процентов;
- субсидии – в объеме 9 117,01921 тыс. рублей или на 97,3 процента от утвержденных бюджетных назначений;
- субвенции - в объеме утвержденных назначений 4 298,70000 тыс. рублей или на 100 процентов;
- иные межбюджетные трансферты в объеме утвержденных назначений 5 464,99953 тыс. рублей или на 100,0 процентов.

Доля собственных доходов бюджета Новоавачинского сельского поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, за исключением субвенций) составила в 2014 году 49 885,29286 тыс. рублей или 92,1 процента в общем объеме доходов.

5. Решением о бюджете расходы на 2014 год утверждены в объеме 51
632,48824 тыс. рублей. Исполнение составило 50 076,07324 тыс. рублей или 97

процентов к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные назначения составили 1 556,415 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2014 году уменьшились по сравнению с 2013 годом на 41 573,05552 тыс. рублей или на 45,4 процента.

6. Утвержденные бюджетные назначения по расходам исполнены в полном объеме по двум разделам функциональной классификации – «Национальная оборона» и «Социальная политика».

Высокий процент исполнения по разделам:

- «Культура, кинематография» - 97,9 процента.

- «Национальная экономика» – 97,7 процента;

- «Общегосударственные вопросы» - 97,1 процента;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 93,4 процента.

По сравнению с 2013 годом исполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» сократилось в 10,7 раза от прошлогоднего показателя по данному разделу и составило 5 081,79280 тыс. рублей, что обусловлено созданием регионального оператора по капитальному ремонту многоквартирных домов, в связи с чем местным бюджетам субсидия на проведение капитального ремонта в 2014 году не предоставлялась; и окончанием срока действия краевой государственной программы «Модернизация жилищно-коммунального комплекса и инженерной инфраструктуры Камчатского края на 2010 - 2013 годы».

Значительное увеличение расходов по сравнению с 2013 годом по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 3,8 раза до 43,52000 тыс. рублей обусловлено проведением мероприятий в рамках муниципальной программы «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» по обеспечению пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения.

Расходы на организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий по разделу «Физическая культура и спорт» увеличились по сравнению с 2013 годом в 2,3 раза и составили 179,52048 тыс. рублей.

Наименьший удельный вес в структуре расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения составляют расходы по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,09 процента, «Национальная оборона» - 0,7 процента.

7. Решением о бюджете на 2014 год в расходной части бюджета утвержден резервный фонд Администрации Новоавачинского сельского поселения (местной администрации) по подразделу 0111 «Резервные фонды» в сумме 100,0 тыс. рублей.

Средства резервного фонда в сумме 27,87657 тыс. рублей израсходованы на проведение аварийно-восстановительных работ по ремонту электрических сетей по ул. Гагарина в пос. Нагорный, что соответствует Положению о порядке

расходования средств резервного фонда, утвержденному постановлением главы Новоавачинского сельского поселения от 22.10.2013 № 185.

Остаток неиспользованных ассигнований резервного фонда на 01.01.2015 года составил 72,12343 тыс. рублей.

8. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда изменениями, внесенными в Решение о бюджете на 2014 год Решением от 14.03.2014 № 06, принятым Решением Собрании депутатов Новоавачинского сельского поселения от 12.03.2014 № 241, утверждены в объеме 2 573,97 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда, представленному в составе отчетности об исполнении бюджета, исполнение составило 1 908,16148 тыс. рублей. Указанные средства направлены на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования. Неисполненные назначения составили 665,80852 тыс. рублей.

9. Решением о бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2014 год утверждены бюджетные назначения для исполнения семи муниципальных программ в объеме 13 822,39871 тыс. рублей, исполнение составило 13 205,6347 тыс. рублей или 95,5 процента.

Доля расходов на исполнение муниципальных программ в утвержденных общих расходах бюджета Новоавачинского сельского поселения составила 26,8 процента, в исполненных – 26,4 процента.

В полном объеме исполнены утвержденные бюджетные назначения на реализацию мероприятий в 2014 году по муниципальной программе «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» при утвержденных ассигнованиях в сумме 91,5 тыс. рублей исполнение составило 91,39856 тыс. рублей.

Высокий уровень исполнения по 4-м муниципальным программам, исполнение по которым составило:

- «Развитие культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2016 годы» - 99,2 процента;

- «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» - 97,8 процента.

- «Развитие физической культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» - 89,8 процента;

- «Охрана окружающей среды в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» - 88,3 процента. Причины неисполнения 57,87072 тыс. рублей в бюджетной отчетности не пояснены.

Низкий уровень исполнения в отчетном периоде по 2-м муниципальным программам, в том числе:

- «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» - 69,1 процента, не исполнено 216,222 тыс. рублей;

- «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» - 43,5 процента. Причины неисполнения 56,48000 тыс. рублей в бюджетной отчетности не отражены.

10. За отчетный год кредиторская задолженность бюджета Новоавачинского сельского поселения в течение финансового года уменьшилась в целом на 3 947,39813 тыс. рублей или в 25 раз.

На конец отчетного года кредиторская задолженность составила 163,83949 тыс. рублей. Структура кредиторской задолженности Новоавачинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года сложилась следующим образом:

- расчеты по принятым обязательствам по коммунальным услугам – 159,53364 тыс. рублей или 97,4 процента от объема всей кредиторской задолженности;

- расчеты с подотчетными лицами – 4,30585 тыс. рублей или 2,6 процента.

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты на конец отчетного периода отсутствует.

11. Согласно бюджетной отчетности финансового органа дебиторская задолженность Новоавачинского сельского поселения на конец отчетного года увеличилась на 52 877,83479 тыс. рублей или в 202,7 раза. По состоянию на 01.01.2015 года дебиторская задолженность составила 53 139,98506 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в дебиторской задолженности составила задолженность по выданным авансам, доля которой составила 99,9 процента. По сравнению с началом года указанная задолженность увеличилась на 52 875,64941 тыс. рублей или в 262,5 раза и составила на 01.01.2015 года 53 077,84252 тыс. рублей.

Рост дебиторской задолженности по выданным авансам обусловлен, в основном, возникновением задолженности по авансам по приобретению основных средств в сумме 45 848,92588 тыс. рублей, направленным, согласно пояснительной записке к бюджетной отчетности, на оплату работ по реконструкции тепловых трубопроводов с 2-х на 4-х-трубную систему в сумме 12 008,92588 тыс. рублей и строительству газовых котельных в сумме 33 840,0 тыс. рублей. Также увеличилась задолженность по авансам по прочим работам, услугам на 6 911,56349 тыс. рублей, направленным на оплату работ по разработке проектной документации строительства газовых котельных.

При расходах бюджета в отчетном периоде в сумме 50 076,07324 тыс. рублей увеличение дебиторской задолженности составило 52 760,48937 тыс. рублей, что на 2 684,41613 тыс. рублей больше общей суммы расходов бюджета.

Причины такого несоответствия в пояснительной записке к бюджетной отчетности не пояснены.

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами увеличилась в отчетном периоде на 47 167,65 тыс. рублей или в 5,6 раза и составила на 01.01.2015 года 57,4044 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по платежам в бюджеты в 2014 году уменьшилась на 44,98227 тыс. рублей и составила 4,73814 тыс. рублей за счет сокращения дебиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, которая на конец отчетного периода уменьшилась на 48,85555 тыс. рублей и составила 0,86486 тыс. рублей, и возникновения задолженности по налогу на доходы физических лиц в сумме 1,667 тыс. рублей и по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 2,20599 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по доходам в бюджетной отчетности об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год не отражена.

Согласно бюджетной отчетности главного администратора доходов поселения – Управления архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования Администрации Елизовского муниципального района дебиторская задолженность по администрируемым им неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2014 года составляла 10 488,72192 тыс. рублей, на 01.01.2015 года – 11 105,10059 тыс. рублей.

Согласно информации Межрайонной ИФНС России № 3 по Камчатскому краю, представленной на запрос Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района, задолженность по налогам и сборам, зачисляемым в бюджет Новоавачинского поселения, по состоянию на 01.01.2014 года составляла 3 763,75814 тыс. рублей, на 31.12.2014 года увеличилась и составила 5 563,12592 тыс. рублей (бюджетная отчетность, подтверждающая указанную задолженность не представлена).

12. Дефицит бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2014 год утвержден в размере 143,1543 тыс. рублей (при поступлении доходов в сумме 51 489,33394 тыс. рублей и бюджетных ассигнованиях по расходам в сумме 51 632,48824 тыс. рублей), или 0,7 процента утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В результате исполнения бюджета Новоавачинского сельского поселения по доходам в 2014 году в сумме 54 183,99286 тыс. рублей и по расходам в сумме 50 076,07324 тыс. рублей профицит бюджета составил 4 107,91962 тыс. рублей. При этом кредиторская задолженность на 01.01.2015 года составила 163,83949 тыс. рублей.

Предложения:

1. В порядке взаимодействия с администраторами доходов Новоавачинского сельского поселения органу организующему исполнение бюджета

осуществить действенные мероприятия по установлению достоверной суммы задолженности по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2015 года и взысканию задолженности в бюджет Новоавачинского сельского поселения.

2. Органу организующему исполнение бюджета требовать от главных администраторов средств бюджета Новоавачинского сельского поселения отражения в пояснительной записке в составе бюджетной отчетности причин значительного увеличения (уменьшения) дебиторской и кредиторской задолженности.
3. В целях укрепления законности, повышения финансовой дисциплины, результативности использования бюджетных средств и развития конкуренции ужесточить контроль за ходом реализации программ.
4. В целях соблюдения требований части 1 и части 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Собранию депутатов Новоавачинского сельского поселения включать в пакет документов, предоставляемых для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения и подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения, бюджетную отчетность главных администраторов доходов поселения за отчетный период.
5. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района может быть принят к рассмотрению Собранием депутатов Новоавачинского сельского поселения.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Приложение 1 «Сведения об изменении дебиторской и кредиторской задолженности при исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год»

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М. Семенова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В. Гущина

**Сведения об изменении дебиторской и кредиторской задолженности
при исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2014 год**

	На 01.01.2014		На 01.01.2015		
	Сумма, руб.	Уд.вес,%	Сумма, руб.	Изменение (рост «+», снижение «-»)	Уд.вес,%
Дебиторская задолженность, всего:	262 150,27	100,00	53 139 985,06	52 877 834,79	100,00
Расчеты по выданным авансам, в т.ч:	202 193,11	77,13	53 077 842,52	52 875 649,41	99,88
Расчеты по авансам по услугам связи	21 694,97	8,28	6 249,50	-15 445,47	0,01
Расчеты по авансам по коммунальным услугам	7 289,68	2,78	158 325,24	151 035,56	0,30
Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества	57 392,22	21,89	84 752,55	27 360,33	0,16
Расчеты по авансам по прочим работам, услугам	37 681,86	14,37	6 949 245,35	6 911 563,49	13,08
Расчеты по авансам по приобретению основных средств		0,00	45 848 925,88	45 848 925,88	86,28
Расчеты по авансам по пособиям по социальной помощи населению	78 134,38		30 344,00	-47 790,38	0,06
Расчеты с подотчетными лицами, в т.ч:	10 236,75	3,90	57 404,40	47 167,65	0,11
Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг		0,00	11,94	11,94	0,00
Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов		0,00	57 392,46	57 392,46	0,11
Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов	10 236,75	3,90		-10 236,75	0,00
Расчеты по платежам в бюджеты, в т.ч:	49 720,41	18,97	4 738,14	-44 982,27	0,01
Расчеты по налогу на доходы физических лиц		0,00	1 667,00	1 667,00	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	49 720,41	18,97	864,86	-48 855,55	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний		0,00	2 205,99	2 205,99	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС		0,00	0,29	0,29	0,00
Кредиторская задолженность, всего:	4 111 237,62	100,00	163 839,49	-3 947 398,13	100,00
Расчеты с подотчетными лицами, в т.ч:	191 288,94	4,65	4 305,85	-186 983,09	2,63
Расчеты с подотчетными лицами по прочим выплатам	182 752,73	4,45		-182 752,73	0,00
Расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи	1782,5	0,04	1208,1	-574,40	0,74
Расчеты с подотчетными лицами по оплате работ, услуг по содержанию имущества	300,00	0,01		-300,00	0,00
Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг	728,71	0,02		-728,71	0,00
Расчеты с подотчетными лицами по приобретению основных средств	3 340,00	0,08		-3 340,00	0,00
Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов	2 385,00	0,06		-2 385,00	0,00
Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов		0,00	3 097,75	3 097,75	1,89
Расчеты по принятым обязательствам, в т.ч:	3 010 445,81	73,22	159 533,64	-2 850 912,17	97,37
Расчеты по заработной плате	451 223,00	10,98		-451 223,00	0,00
Расчеты по начислениям на выплаты по оплате труда	6 727,10	0,16		-6 727,10	0,00
Расчеты по услугам связи	1 699,81	0,04		-1 699,81	0,00

	На 01.01.2014		На 01.01.2015		
	Сумма, руб.	Уд.вес.%	Сумма, руб.	Изменение (рост «+», снижение «-»)	Уд.вес.%
Расчеты по транспортным услугам	44 472,00	1,08		-44 472,00	0,00
Расчеты по коммунальным услугам		0,00	159 533,64	159 533,64	97,37
Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества	2 187 055,70	53,20		-2 187 055,70	0,00
Расчеты по прочим работам, услугам	101 257,20	2,46		-101 257,20	0,00
Расчеты по приобретению основных средств	26 645,00	0,65		-26 645,00	0,00
Расчеты по приобретению материальных запасов	13 670,00	0,33		-13 670,00	0,00
Расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям	177 696,00	4,32		-177 696,00	0,00
Расчеты по платежам в бюджеты, в т.ч.:	800 403,48	19,47	0,00	-800 403,48	0,00
Расчеты по налогу на доходы физических лиц	359 216,00	8,74		-359 216,00	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	1 425,59	0,03		-1 425,59	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС	69 132,73	1,68		-69 132,73	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в территориальный ФОМС	385,03	0,01		-385,03	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии	331 907,46	8,07		-331 907,46	0,00
Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии	38 336,67	0,93		-38 336,67	0,00
Прочие расчеты с кредиторами, в т.ч.:	109 099,39	2,65	0,00	-109 099,39	0,00
Расчеты по удержаниям из выплат по оплате труда	109 099,39	2,65		-109 099,39	0,00