

Информация о результатах экспертизы проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2016 год»

В результате экспертизы проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2016 год» установлено следующее:

1. В соответствии с Федеральным законом от 30.09.2015 № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», Законом Камчатского края от 30.09.2015 №667 «Об особенностях составления и утверждения проектов краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края, бюджета муниципального района в Камчатском крае и бюджета городского округа в Камчатском крае на 2016 год», ч.1 ст.1 нормативного правового акта от 10.11.2015 №213 Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета Елизовского муниципального района на 2016 год проект бюджета Елизовского муниципального района составлен на очередной финансовый 2016 год.

Проектом бюджета определены следующие основные характеристики бюджета на 2016 год (очередной финансовый год):

- общий объем доходов – 3 770 243,77040 тыс. рублей;
- общий объем расходов – 3 774 386,37040 тыс. рублей;
- размер дефицита бюджета – 4 142,60000 тыс. рублей.

Предметом рассмотрения проекта решения о бюджете Елизовского муниципального района на очередной финансовый год в первом чтении согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе являются:

размер резервного фонда Администрации Елизовского муниципального района, который составляет на 2016 год – 2 000,000 тыс. рублей, что не превышает 3 % утвержденного общего объема расходов, установленного п.3 ст.81 БК РФ;

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января 2017 года, установлен статьей 2 текстовой части проекта бюджета в размере 60 642,600 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс. рублей, что соответствует п.6 ст.107 БК РФ, ч.6 ст.20 и п.12 ч.1 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Основные характеристики проекта бюджета, являющиеся предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2016 год» в первом чтении, с учетом изменений, представленных в Думу Елизовского муниципального района 30.11.2015, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Нормативы распределения доходов по налогу на доходы физических лиц по Елизовскому муниципальному району, предусмотренные Приложением №4 к проекту бюджета установлены в размерах, предусмотренных п.2 ст.61.1 БК РФ, в том числе:

по налогу на доходы физических лиц, взимаемому на территориях городских поселений – 5 процентов;

по налогу на доходы физических лиц, взимаемому на территориях сельских поселений – 13 процентов;

по налогу на доходы физических лиц, взимаемому на межселенных территориях – 15 процентов.

Норматив по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со ст.227.1 Налогового кодекса Российской Федерации установлен проектом бюджета в размере 10 процентов.

При этом не учтены установленные в соответствии с п.3 ст.58 БК РФ Законом Камчатского края от 10.12.2007 года № 709 «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в краевой бюджет» единые для всех муниципальных районов в Камчатском крае нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц по нормативу 15 процентов.

Таким образом, размеры нормативов отчислений в бюджет Елизовского муниципального района на 2016 год с учетом требований бюджетного законодательства составляют:

по налогу на доходы физических лиц, взимаемому на территориях городских поселений – 20 процентов;

по налогу на доходы физических лиц, взимаемому на территориях сельских поселений – 28 процентов;

по налогу на доходы физических лиц, взимаемому на межселенных территориях – 30 процентов;

по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со ст.227.1 Налогового кодекса Российской Федерации – 15 процентов.

Предельный объем муниципального долга Елизовского муниципального района по состоянию на 1 января 2017 года, следующего за очередным финансовым годом, установлен статьей 2 текстовой части проекта бюджета в размере – 818 437,65280 тыс. рублей, что не превышает годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч.5 ст.20 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Проектом бюджета предусмотрено привлечение и погашение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района в 2016 году в размере 81 800,000 тыс.рублей, а также получение кредитов от кредитных организаций в размере 60 642,600 тыс.рублей и погашение кредитов от кредитных организаций за 2015 год в размере 71 500,000 тыс.рублей. Объем планируемого к привлечению бюджетного кредита, предусмотренный проектом районного бюджета в сумме 81 800,000 тыс.рублей, не превышает лимит на кредитные средства, установленный п.2 ст.93.6 БК РФ.

Предоставление муниципальных гарантий и бюджетных кредитов проектом бюджета в 2016 году не предполагается.

2. Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2016 год сформированы в объеме 3 770 243,77040 тыс.рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 818 437,65280 тыс.рублей (21,7% общего объема доходов бюджета),

безвозмездные поступления в объеме 2 951 806,11760 тыс.рублей (78,3% общего объема доходов бюджета).

Объем межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, предусмотренный проектом бюджета, соответствует показателям краевого бюджета на 2016 год.

Средства, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения проектом бюджета на 2016 год не предусмотрены.

Проектом бюджета определено 9 главных администраторов доходов районного бюджета.

Проект бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 2016 год в целом сформирована на основе прогнозных данных (расчетов), представленных главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района. По некоторым видам доходов (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый сельскохозяйственный налог) формирование доходов осуществлено с учетом фактического поступления за 10 месяцев 2015 года, которые превышают прогнозные показатели администратора доходов.

Налоговые доходы запланированы на 2016 год в объеме 667 760,18280 тыс.рублей, что на 39 767,982820 тыс.рублей или на 6,3 процента больше по сравнению с уточненным планом на 2015 год.

Неналоговые доходы на 2016 год запланированы с понижением на 10 491,730 тыс.рублей или на 6,5 процента. Значительное уменьшение в 2016 году по сравнению с уточненным планом 2015 года прогнозируется по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, по прочим неналоговым доходам.

3. Проектом бюджета на 2016 год определены 13 главных распорядителей бюджетных средств района.

Расходы бюджета Елизовского муниципального района на 2016 год запланированы в объеме 3 774 386,37040 тыс.рублей, что ниже уточненного плана 2015 года на 195 710,06026 тыс.рублей или на 4,93 %., в том числе:

- отсутствием переданных муниципальному району полномочий поселений на реализацию инвестиционных мероприятий, на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Камчатского края;

- в 2015 году были предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий Государственных программ Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», «Развитие здравоохранения Камчатского края на 2014-2020 годы», реализация которых на 2016 год не запланирована.

Объем предоставляемых бюджетам десяти поселений (входящих в состав Елизовского муниципального района) межбюджетных трансфертов на 2016 год предусмотрен в объеме 361 639,783 тыс. рублей, в том числе:

- за счет субвенций из краевого бюджета – 112 347,100 тыс.рублей или 31,1 %;

- за счет средств районного бюджета – 249 292,683 тыс.рублей или 68,9 %, из них:

средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 82 360,402 тыс.рублей;

иные межбюджетные трансферты – 166 932,281 тыс.рублей.

Наименьший удельный вес в расходах бюджета составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды – 3 904,200 тыс.рублей или 0,1 % расходов бюджета.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам в объеме 30 539,98438 тыс.рублей, что составляет 0,8 % от планируемых расходов бюджета. В том числе предусмотрено погашение задолженности за теплоснабжение в сумме 6 319,84450 тыс.рублей, пени за просрочку уплаты страховых взносов и штрафов Территориальный Фонд ОМС в сумме 21 663,78385 тыс.рублей, оплата исполнительского сбора в сумме 2 325,83985 тыс.рублей, а также оплата процентов за пользование чужими денежными средствами и оплата госпошлины в сумме 230,51618 тыс.рублей.

Проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на формирование дорожного фонда в сумме 1 200,000 тыс.рублей (на содержание дорог Елизовского муниципального района).

4. Районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на 2016 год в проекте бюджета в объеме 82 360,402 тыс.рублей. Из них за счет средств субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений 47 811,000 тыс.рублей и за счет средств районного бюджета в объеме 34 549,402 тыс.рублей.

5. Дефицит бюджета Елизовского муниципального района на 2016 год согласно проекту бюджета составит 4 142,600 тыс.рублей, что составляет 0,5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

6. Проектом бюджета запланированы расходы на реализацию восьми муниципальных программ в объеме 221 958,55002 тыс.рублей или 5,88 % расходов бюджета, в том числе за счет средств районного бюджета – 99 781,43242 тыс.рублей, что составляет 2,64% расходов проекта бюджета и за счет средств краевого бюджета в сумме 122 177,11760 тыс.рублей, что составляет 3,24 % расходов бюджета.

Удельный вес непрограммных расходов составит 94,12 %.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета за счет средств районного бюджета на реализацию в 2016 году мероприятий отдельных подпрограмм муниципальных программ «Совершенствование системы муниципального управления и укрепление гражданского общества в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» и «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» не обеспечивают в полной мере объемов финансирования, необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами, а именно:

- на реализацию мероприятий подпрограммы 2 «Развитие социально-общественных отношений органов местного самоуправления и населения Елизовского муниципального района в 2014-2018 году» муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления и укрепление гражданского общества в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 900,830 тыс.рублей, что на 220,000 тыс.рублей меньше объемов затрат, предусмотренной программой в сумме 3 120,830 тыс.рублей;

- на реализацию мероприятий подпрограммы 3 «Ремонт ветхих и аварийных сетей, реконструкция коммунальной инфраструктуры в муниципальных учреждениях Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на

2014-2018 годы» проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 790,330 тыс.рублей, что на 20,000 тыс.рублей меньше объемов затрат, предусмотренной программой в сумме 810,330 тыс.рублей.

В двух муниципальных программах имеются расхождения в объемах софинансирования мероприятий программ за счет средств краевого бюджета с показателями краевого бюджета, а именно:

- муниципальной программой «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» реализация мероприятий по подпрограмме 3 «Ремонт ветхих и аварийных сетей, реконструкция коммунальной инфраструктуры в муниципальных учреждениях Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» предусмотрена с учетом софинансирования за счет средств краевого бюджета в сумме 441,000 тыс.рублей, тогда, как краевым бюджетом на 2016 год средства в указанном объеме в виде субсидий районному бюджету не предусмотрены;

- реализация мероприятий подпрограммы 7 «Повышение устойчивости, капитальный ремонт, реконструкция, строительство объектов культуры и спорта Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» предусмотрена муниципальной программой с учетом софинансирования за счет средств краевого бюджета в объеме 15 600,000 тыс.рублей, что на 60,000 тыс.рублей меньше ассигнований, предусмотренных краевым бюджетом на эти цели в сумме 15 660,000 тыс.рублей.

7. В нарушение девятого принципа бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации - принципа прозрачности (открытости), из толкования которого следует, что участники бюджетного процесса обязаны предоставлять полную информацию гражданам и другим участникам бюджетного процесса по проекту бюджета:

- Приложением №7 «Ведомственная структура расходов на 2016 год» проекта бюджета не обозначены наименование и предельный объем денежных средств для исполнения бюджетных обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, тогда, как пунктом 3 статьи 7 текстовой части проекта бюджета установлено, что данные субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели Приложением №7;

- суммы субсидий, предусмотренные краевым бюджетом в целях софинансирования и реализации мероприятий программ, в Приложениях №6 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограмным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2016 год» и №7 «Ведомственная структура

расходов на 2016 год» проекта бюджета обозначены как «Непрограммные расходы», тогда, как указанные средства следует предусматривать на выполнение программных мероприятий;

- в нарушение п.7 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе, которым установлено утверждение распределения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в разрезе соответствующей каждой программе целевой статье, разделов, подразделов, видов расходов районного бюджета, при общем объеме бюджетных ассигнований в размере 221 958,55002 тыс.рублей, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2016 году, в Приложении №13 «Реализация целевых программ Елизовского муниципального района на 2016 год» проекта бюджета предусмотрены только средства районного бюджета в сумме 99 781,43242 тыс.рублей без учета объемов софинансирования за счет средств краевого бюджета в сумме 122 177,11760 тыс.рублей.

Указанные нарушения не позволят оценить полноту информации об общественных финансах муниципального района, как на этапе рассмотрения, так и в ходе исполнения бюджета.

8. Представленные в составе материалов проекта бюджета предложения по индексации (повышению) оплаты труда работников организаций бюджетной сферы Елизовского муниципального района в 2016 году в целях обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы в соответствии со ст.134 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривают индексацию фондов оплаты труда образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта с учетом увеличения с 1 июля 2016 года на 7,0 процентов.

В нарушение п.17 ч.1 ст.35 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе представленные предложения по индексации оплаты труда не содержат порядка индексации заработной платы работников в целом и (или) в разрезе тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок. Расчеты показателей увеличения бюджетных ассигнований на увеличение фондов оплаты труда не представлены.

В нарушение п.2 ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации реестр расходных обязательств Елизовского муниципального района на 2016 год не содержит перечень законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих правовые основания возникновения расходных обязательств Елизовского муниципального района по индексации заработной платы.

По указанным причинам не представляется возможным определить, предусмотрены ли проектом бюджета бюджетные ассигнования на увеличение фондов оплаты труда работников образовательных учреждений, учреждений культуры и спорта в целях обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы в соответствии со ст.134 Трудового кодекса Российской Федерации.

Проект решения и пояснительная записка не определяют (не поясняют), предусмотрено ли в 2016 году увеличение заработной платы работников,

замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, представительного и контрольного органа Елизовского муниципального района, избирательной комиссии, а также работников муниципальных учреждений Елизовского муниципального района, не являющихся образовательными организациями, учреждениями культуры, спорта.

В соответствии с п.2.3 ч.2 ст.1 нормативного правового акта от 10.11.2015 №213 Об особенностях составления, рассмотрения и утверждения проекта бюджета Елизовского муниципального района на 2016 год Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2016 год» с учетом уточнений доходной базы и сумм источников финансирования дефицита бюджета, полагает, что проект бюджета может быть принят в первом чтении Думой Елизовского муниципального района с учетом выводов данного заключения.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В.Гущина