

Информация о результатах экспертизы проекта Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год»

В результате экспертизы проекта Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год» установлено следующее:

1. Согласно проекту Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год» (далее по тексту - проект бюджета).

общий объем доходов бюджета составит – 49 881 078, 17 рублей;

общий объем расходов – 51 157 005,64 рублей.

дефицит бюджета составит – 1 275 927,47 рублей (соответствует абзацу 3 части 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации). Источником финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2016 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Бюджетные ассигнования резервного фонда предусмотрены в сумме 10 000,00 рублей, что не превышает 3 процентов расходов бюджета (соответствует части 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Корякского сельского поселения на 2016 год установлен в сумме 1 575 687,74 рублей.

Верхний предел муниципального долга Корякского сельского поселения на 1 января 2017 года по долговым обязательствам установлен в сумме 0,000 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,000 рублей.

Предельный объем муниципального долга Корякского сельского поселения в 2016 году установлен в сумме 0,000 рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,000 рублей.

2. Пунктом 3 статьи 1 представленного проекта решения о бюджете объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год установлен в сумме 4 521 000,00 рублей, что не соответствует объему ассигнований предусмотренных Приложением № 5 к проекту решения о бюджете «Ведомственная структура расходов на 2016 год». В представленном к проекту решения о бюджете Приложении № 5 на 2016 год предусмотрено предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 4 137 000,00 рублей на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций 334 200,00 рублей и закупку товаров работ и услуг 49 800,00 рублей.

Однако в соответствии с Методикой расчета размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из краевого бюджета для осуществления государственных полномочий Камчатского края по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также по расчету и предоставлению органами местного самоуправления муниципальных районов в Камчатском крае субвенций бюджетам поселений в Камчатском крае для осуществления ими государственных полномочий Камчатского края по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого

помещения и коммунальных услуг (Приложение № 1 к Закону Камчатского края от 3 декабря 2007 г. № 695 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Камчатского края по вопросам предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»), размер указанной субвенции включает:

- начисление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- расходы на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в муниципальном образовании.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Из изложенного выше следует, объем ассигнований на исполнение непосредственно публичных нормативных обязательств на 2016 год составляет 4 137 000,00 рублей. Аналогично в представленном одновременно с проектом решения о бюджете перечне публичных нормативных обязательств (стр.51) объем ассигнований – 4 521 000,00 рублей не соответствует объему ассигнований предусмотренных на публичные нормативные обязательства в Приложении № 5 к проекту решения.

3. В представленном проекте Решения Собрания депутатов Корякского сельского поселения «О принятии Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год» указана дата сессии со ссылкой на 2014 год, тогда как в силу норм муниципального правового акта регламентирующего бюджетный процесс и фактически рассмотрение и соответственно принятие решения о бюджете предстоит и возможно в 2015 году.

4. Согласно п.1 ст.86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления. Пунктом 4 ст. 86 БК РФ установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным Кодексом РФ.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок, должны устанавливаться с учетом рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, действующей на основании Федерального закона от 1 мая 1999 года № 92-ФЗ (ст. 129, 135, 144 Трудового кодекса Российской Федерации).

Единые рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений учитываются Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений, в том числе в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры.

На протяжении пятилетнего периода с 2011 по 2015 годы Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений рекомендует бюджетные ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете, бюджетах субъектов Российской Федерации, в местных бюджетах на увеличение фондов оплаты труда работников учреждений, направлять преимущественно на увеличение размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в пределах указанных ассигнований.

Статья 9 проекта решения предусматривает что: «что бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций муниципальных органов Корякского сельского поселения, финансируемых из местного бюджета, в части оплаты труда работников, занимающих должности служащих, а также работающих по профессиям рабочих, предусматриваются главным распорядителям средств местного бюджета с учетом увеличения с 1 июля 2016 года на 7,0 процентов», аналогичная формулировка обозначена в предложениях по индексации (повышению) оплаты труда, представленных наряду с проектом решения о бюджете.

Вместе с тем, порядок индексации заработной платы работников в целом и (или) в разрезе тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок в представленных предложениях не определен. Расчеты показателей увеличения бюджетных ассигнований на увеличение фондов оплаты труда не представлены. В нарушение п.2 ст.87 Бюджетного кодекса РФ реестр расходных обязательств Елизовского муниципального района на 2016 год не содержит перечень законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих правовые основания возникновения расходных обязательств Елизовского муниципального района по индексации заработной платы.

Кроме того, Приложением № 4 к проекту решения о бюджете «Доходы Корякского сельского поселения» в общем объеме доходов предусмотрены «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений (на повышение оплаты труда работников сферы культура) в сумме 533 900,00 рублей (указанный объем межбюджетных трансфертов Корякскому сельскому поселению предусмотрен проектом решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2016 год»).

Учитывая изложенное, не представляется возможным определить объем ассигнований, предусмотренных проектом бюджета в целом и на увеличение фондов оплаты труда работников муниципальных учреждений Корякского сельского поселения, в том числе и учреждений культуры в целях обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы в соответствии со ст.134 Трудового кодекса Российской Федерации.

5. В объеме доходов Корякского сельского поселения на 2016 год Приложением № 4 к проекту решения о бюджете «Доходы Корякского сельского поселения» предусмотрены «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений (на повышение оплаты труда работников социальной сферы) в сумме 880 032,00 рублей. Однако проектом решения «О бюджете Елизовского муниципального района» сумма предоставляемых межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджету Корякского сельского поселения в размере 880 032,00 рублей предназначается на софинансирование расходов по оплате труда работников социальной сферы.

6. В соответствии с п.п.3 п.2 ст.78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления. Однако статья 13 представленного проекта решения о бюджете не предусматривает случаи и порядок предоставления указанных выше субсидий.

Учитывая изложенное, при рассмотрении проекта Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год» необходимо учесть замечания, указанные в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Е.В.Сапарбаева

Главный специалист – эксперт
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

В.А. Мугадова