

## **Информация о результатах экспертизы проекта Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2016 год»**

В результате экспертизы проекта Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2016 год» установлено следующее:

1. Проектом бюджета на 2016 год определены следующие основные характеристики бюджета:

общий объем доходов – 54 039,700 тыс.рублей;

общий объем расходов – 54 539,700 тыс.рублей;

дефицит бюджета – 500,000 тыс.рублей (или 5,9 % общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений),

а также верхний предел муниципального долга поселения – 0,000 тыс.рублей.

Проект Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2016 год» содержит все показатели, определенные ст.184.1 БК РФ и ст.29 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении.

Источники финансирования дефицита бюджета определены проектом бюджета в виде изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 500,000 тыс.рублей.

Размер резервного фонда Администрации Новоавачинского сельского поселения на 2016 год запланирован в сумме 100,000 тыс.рублей, что составляет 0,18 % утверждаемого общего объема расходов бюджета поселения и не превышает размер, установленный п.3 ст.81 БК РФ и п.1 ст.21 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении (3 %).

Верхний предел внутреннего муниципального долга на 01 января 2017 года установлен проектом бюджета в сумме 0,000 тыс.рублей, в том числе, верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс.рублей, что соответствует требованиям п.6 ст.107 БК РФ.

Предельный объем муниципального долга проектом бюджета установлен в проекте бюджета только на 01 января 2017 года в сумме 0,000 тыс.рублей, тогда, как согласно п.1 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации предельный объем муниципального долга устанавливается на очередной финансовый год.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году предусмотрен в проекте бюджета в сумме 0,000 тыс.рублей.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, запланирован в сумме 45 536,20940 тыс.рублей, в том числе:

- за счет субвенций из краевого бюджета – 4 506,20000 тыс.рублей или 9,9 % всего объема безвозмездных поступлений;

- за счет субсидий из краевого бюджета – 15 479,70000 тыс.рублей или 34,0 % всего объема безвозмездных поступлений;
- за счет средств районного бюджета – 25 550,30940 тыс.рублей или 56,1 %, из них:
  - за счет средств районного фонда финансовой поддержки поселений – 12 225,21100 тыс.рублей;
  - иные межбюджетные трансферты – 13 325,09840 тыс.рублей.

Средства, передаваемые бюджету муниципального района из бюджета поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения проектом бюджета на 2016 год не предусмотрены.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда установлен на 2016 год в сумме 1 846,39060 тыс.рублей.

Программой муниципальных внутренних заимствований Новоавачинского сельского поселения на 2016 год привлечение и погашение кредитов не предусмотрено.

Предоставление муниципальных гарантий согласно Программе муниципальных гарантий Новоавачинского сельского поселения в валюте Российской Федерации в 2016 году не планируется.

Статьей 11 проекта бюджета предусмотрено предоставление в 2016 году муниципальной преференции в целях обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечения надежного предоставления коммунальных услуг, в том числе теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения потребителям на территории Новоавачинского сельского поселения в соответствии с Порядком, представленным в Приложении 9 проекта бюджета, согласно которому муниципальная преференция предоставляется в виде передачи 11 объектов муниципального имущества Новоавачинского сельского поселения – объектов водоснабжения и водоотведения путем заключения договоров аренды 10 объектов муниципального имущества с Обществом с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальный сервис» с арендной платой в сумме 47 427,68 рубля в месяц и 1 объекта муниципального имущества МУП «Петропавловский водоканал» с арендной платой в сумме 8 509,26 рубля в месяц.

**2.** Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, установлен в текстовой части проекта бюджета в объеме, равном объему субвенции по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме 4 147,000 тыс.рублей с учетом сумм фактического начисления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и расходов на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в муниципальном образовании.

Тогда, как согласно ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым

актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся (воспитанников) в государственных (муниципальных) образовательных учреждениях.

Учитывая то, что проектом бюджета размер расходов на обеспечение предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по коду 938 1003 9900040240 200 запланирован в сумме 360,000 тыс.рублей, объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, составляет 3 787,000 тыс.рублей.

**3.** Доходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2016 год утверждены в объеме 54 039,70000 тыс.рублей, в том числе:

налоговые в объеме 6 961,39060 тыс.рублей (12,9 % общего объема доходов);

неналоговые в объеме 1 542,10000 тыс. рублей (2,9 % общего объема доходов),

безвозмездные поступления в объеме 45 536,20940 тыс.рублей (84,2 % общего объема доходов).

Однако ряд показателей безвозмездных поступлений отличен от показателей проекта Решения о бюджете Елизовского муниципального района на 2016 год, а именно:

- объем дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений, предусмотренный на 2016 год проектом бюджета в сумме 12 225,211 тыс.рублей, выше на 5 100,605 тыс.рублей показателя объема указанной дотации проекта районного бюджета, равного 7 124,606 тыс.рублей;

- объем иных межбюджетных трансфертов в сумме 13 325,09840 тыс.рублей предусмотрен в проекте бюджета на 2016 год на 2 360,50160 тыс.рублей меньше объема иных межбюджетных трансфертов проекта районного бюджета, равного 15 685,60000 тыс.рублей.

Таким образом при принятии районного бюджета с вышеуказанными показателями межбюджетных трансфертов и принятии бюджета Новоавачинского сельского поселения с показателями безвозмездных поступлений представленного проекта бюджета, возможно несоблюдение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ, означающего, что все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах, а также принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, который означает реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Проектом бюджета определено 3 главных администратора доходов бюджета поселения на 2016 год, в том числе:

Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю;

Межрайонная ИФНС России №3 по Камчатскому краю;

Администрация Новоавачинского сельского поселения.

По Управлению Федерального казначейства по Камчатскому краю и Межрайонной ИФНС России №3 по Камчатскому краю администрирование закрепленных за ними источников доходов уже предусмотрено законодательством Российской Федерации.

4. Расходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2016 год запланированы в объеме 54 539,70000 тыс.рублей, что ниже уточненного плана 2015 года на 929,79070 тыс.рублей или на 1,7 %.

Бюджетные ассигнования в проекте бюджета распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов по двум главным распорядителям средств бюджета – Собранию депутатов Новоавачинского сельского поселения и Администрации Новоавачинского сельского поселения.

Основную долю в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», которые составят в 2016 году 21 873,900 тыс.рублей или 40,1 % всех расходов бюджета, что на 206,400 тыс.рублей ниже уточненных плановых показателей 2015 года.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» предусмотрены проектом бюджета на уровне 2015 года в сумме 200,000 тыс.рублей.

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» предусмотрены в объеме 4 147,000 тыс.рублей, что составляет 7,6 % расходов бюджета.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» предусмотрены в объеме 2 053,100 тыс.рублей, что на 8 054,000 тыс.рублей или в 4,9 раза ниже показателей уточненного плана на 2015 год ввиду отсутствия запланированных ассигнований на софинансирование муниципальных программ по данному разделу за счет средств краевого бюджета.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены в объеме 6 876,800 тыс.рублей, что на 3 939,700 тыс.рублей или на 36,4 % ниже уточненного плана на 2015 год ввиду снижения доли софинансирования муниципальных программ за счет средств краевого бюджета.

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография» запланированы в объеме 18 860,200 тыс.рублей, что составит 34,6 % всех расходов бюджета. По сравнению с уточненным планом 2015 года расходы по данному разделу запланированы на 11 085,400 тыс.рублей или в 2,4 раза выше в связи с планируемой реконструкцией Дома культуры в п.Новый.

Резервный фонд Администрации Новоавачинского сельского поселения на 2016 год запланирован в проекте бюджета в сумме 100,000 тыс.рублей, что не превышает размер резервного фонда местной администрации, установленный пунктом 3 статьи 81 БК РФ и пунктом 1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении в размере не более 3 процентов утверждаемого общего объема расходов бюджета поселения.

Использование средств дорожного фонда в 2016 году в сумме 1 846,39060 тыс.рублей предусмотрено по муниципальным программам «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» и «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014 – 2018 годы», в том числе:

-на ремонт асфальтобетонного покрытия межквартальных и придомовых проездов по ул. Совхозная Первомайская в пос. Нагорный, ул. Молодежная в пос. Новый – 700,000 тыс.рублей;

-на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию автодороги по ул. Совхозная, Новая (частный сектор) в пос. Нагорный – 200,000 тыс.рублей;

-на содержание дорог общего пользования местного значения в зимнее время – 850,000 тыс.рублей.

Также средства дорожного фонда планируется направить на грейдирование дорог улиц частного сектора в сумме 96,39060 тыс.рублей.

**5.** Проект бюджета содержит расходы на реализацию девяти муниципальных программ, распределение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий которых в разрезе соответствующей каждой программе целевой статье, разделов, подразделов, видов расходов бюджета поселения на 2016 год произведено по главному распорядителю средств бюджета поселения – Администрации Новоавачинского сельского поселения.

В 2016 году расходы на реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены в сумме 19 032,800 тыс.рублей, что составляет 34,9 % расходов бюджета, в том числе за счет средств бюджета поселения расходы запланированы в сумме 3 553,100 тыс.рублей, что составляет 18,7 % расходов на реализацию муниципальных программ, и за счет средств краевого бюджета расходы предусмотрены в сумме 15 479,700 тыс.рублей, что составляет 81,3 % расходов на реализацию муниципальных программ.

Удельный вес непрограммных расходов составит 65,1 %.

Наибольший объем бюджетных ассигнований в сумме 10 698,900 тыс.рублей (в том числе за счет средств бюджета поселения в сумме 100,000 тыс.рублей) запланирован на 2016 год в проекте бюджета по муниципальной программе «Развитие сельских территорий Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы», что составило 19,6 % расходов проекта бюджета.

Наименьший объем ассигнований запланирован по муниципальной программе «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения» в сумме 100,000 тыс.рублей или 0,2 % всех расходов.

Из положений п.2 ст.172 БК РФ следует, что составление проектов бюджетов основывается, в том числе, на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Однако, бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета на реализацию в 2016 году мероприятий муниципальных программ «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» и «Развитие физической культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» не обеспечивают в полной мере объемов финансирования, необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

Так, общий объем финансирования реализации мероприятий подпрограммы 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» на 2016 год согласно муниципальной программе составляет за счет средств местного бюджета 163,100 тыс.рублей и за счет средств краевого бюджета 7 994,000 тыс.рублей.

При этом проектом бюджета на реализацию мероприятий по указанной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования только за счет средств бюджета поселения в сумме 163,100 тыс.рублей тыс.рублей, что на 7 994,000 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой.

Общий объем финансирования реализации мероприятий подпрограммы 3 «Комплексное благоустройство населенных пунктов» согласно указанной муниципальной программе составляет 8 220,000 тыс.рублей, в том числе за счет средств бюджета Камчатского края 7 200,000 тыс.рублей и за счет средств бюджета поселения 1 020,000 тыс.рублей.

Однако проектом бюджета предусмотрен объем финансирования мероприятий указанной подпрограммы на 2016 год только за счет средств бюджета поселения в сумме 1 020,0 тыс.рублей, что на 7 200,000 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой.

Отсутствие софинансирования из краевого бюджета не позволит реализовать предусмотренные вышеуказанными подпрограммами мероприятия для решения задач и достижения цели программы – повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, комфортных условий для жизнедеятельности и улучшение внешнего облика Новоавачинского сельского поселения.

По подпрограмме «Чистая вода» вышеуказанной муниципальной программы объем финансирования мероприятий предусмотрен муниципальной программой только за счет средств бюджета поселения в сумме 150,000 тыс.рублей.

Вместе с тем в проекте бюджета на реализацию мероприятий по указанной подпрограмме предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 030,800 тыс.рублей или на 4 880,800 тыс.рублей больше объема финансирования по программе. В том числе бюджетные ассигнования предусмотрены за счет

средств местного бюджета в сумме 150,000 тыс.рублей и за счет средств краевого бюджета в сумме 4 880,800 тыс.рублей.

Таким образом, согласно паспорту (с учетом изменений) объем финансирования муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» на 2016 год составляет 16 527,100 тыс.рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета в сумме 15 194,000 тыс.рублей и за счет средств бюджета поселения в сумме 1 333,100 тыс.рублей.

При этом проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанной программы в сумме 6 213,9000 тыс.рублей, что на 10 313,200 тыс.рублей меньше объемов финансирования, предусмотренных программой.

Аналогично, муниципальной программой «Развитие физической культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» предусмотрен объем финансирования программы в сумме 250,000 тыс.рублей, при этом проектом бюджета запланированы бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанной программы в сумме 200,0 тыс.рублей, что на 50,000 тыс.рублей меньше объемов финансирования, предусмотренных программой.

Также экспертизой установлено, что согласно паспорту (с учетом изменений) объем финансирования муниципальной программы «Развитие сельских территорий Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» на 2016 год составляет 100,000 тыс.рублей только за счет средств бюджета поселения, при этом софинансирование мероприятий программы за счет средств краевого бюджета программой не предусмотрено.

Однако проектом бюджета на реализацию мероприятий указанной программы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 10 698,900 тыс.рублей, в том числе за счет средств местного бюджета в сумме 100,000 тыс.рублей и за счет средств краевого бюджета в сумме 10 598,900 тыс.рублей, что на 10 598,900 тыс.рублей больше объемов финансирования, предусмотренных программой.

**6.** В нарушение п.п.3 п.2 ст.78 БК РФ в статье 12 проекта решения о бюджете не указаны случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета.

Статьей 8 текстовой части проекта бюджета установлено, что бюджетные ассигнования на обеспечение выполнения функций муниципальных казенных учреждений, финансируемых из местного бюджета, в части оплаты труда работников культуры предусматриваются с учетом увеличения с 1 июля 2016 года на 7,0 процентов.

Согласно п.1 ст.86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Пунктом 4 ст. 86 БК РФ установлено, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным Кодексом РФ.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок, должны устанавливаться с учетом рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, действующей на основании Федерального закона от 1 мая 1999 года № 92-ФЗ (ст.ст.129, 135, 144 Трудового кодекса Российской Федерации).

Единые рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений учитываются Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений, в том числе в сфере здравоохранения, образования, науки, культуры.

На протяжении пятилетнего периода с 2011 по 2015 годы Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений рекомендует бюджетные ассигнования, предусмотренные в федеральном бюджете, бюджетах субъектов Российской Федерации, в местных бюджетах на увеличение фондов оплаты труда работников учреждений, направлять преимущественно на увеличение размеров тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в пределах указанных ассигнований.

П.9 ч.2 ст.29 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении определено, что Решением о бюджете устанавливаются предложения о порядке индексации заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений, денежного вознаграждения лиц замещающих муниципальные должности, денежного содержания муниципальных служащих в очередном финансовом году.

Вместе с тем порядок индексации заработной платы работников в целом и (или) в разрезе тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок в представленном проекте бюджета не определен. Расчеты показателей увеличения бюджетных ассигнований на увеличение фондов оплаты труда не представлены.

Учитывая изложенное, не представляется возможным определить, предусмотрены ли проектом бюджета бюджетные ассигнования на увеличение фондов оплаты труда работников учреждений культуры в целях обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы в соответствии со ст.134 Трудового кодекса Российской Федерации.

7. Дефицит бюджета поселения на 2016 год согласно проекту бюджета составит 500,000 тыс.рублей или 5,9 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

В виде источника финансирования дефицита бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2016 год предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует статье 96 БК РФ.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета на 2016 год определена Администрация Новоавачинского сельского поселения.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «Об утверждении во втором чтении Решения «О бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2016 год», считает необходимым учесть замечания, указанные в настоящем заключении при рассмотрении проекта решения о бюджете во втором чтении.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова