

Информация о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия по проведению внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Елизовского муниципального района за 2015 год

В ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Елизовского муниципального района за 2015 год с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности тридцати главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главного администратора источников дефицита районного бюджета и тринадцати главных распорядителей бюджетных средств Елизовского муниципального района установлено следующее:

1. Первоначально Решением от 24.12.2014 № 188 (принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 24.12.2014 № 650) «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», на 2015 год утверждены доходы в сумме 3 734 639,214 тыс. рублей, расходы в сумме 3 749 639,214 тыс. рублей, дефицит в размере 15 000,0 тыс. рублей или 1,8 процента общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения бюджета в 2015 году изменения и дополнения в Решение «О бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» вносились 9 раз. Решением от 22.12.2015 № 227 (принятым Решением Думы Елизовского муниципального района от 22.12.2015 № 803) утверждены доходы в сумме 3 909 145,93555 тыс. рублей, расходы в сумме 3 995 964,37848 тыс. рублей, дефицит в размере 86 818,44293 тыс. рублей или 11,0 процентов общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

2. Плановый показатель доходов с учетом поступивших межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней после внесения изменений в решение о бюджете составил 3 889 663,99872 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись согласно бюджетному законодательству приказами начальника Управления финансово-бюджетной политики Администрации Елизовского муниципального района, бюджетные ассигнования по расходам составили 3 976 482,44165 тыс. рублей,

размер дефицита – 86 818,44293 тыс. рублей.

Исполнение районного бюджета за 2015 год составило:

- по доходам 3 899 817,81369 тыс. рублей;
- по расходам 3 948 078,14501 тыс. рублей;
- дефицит бюджета 48 260,33132 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета исполнены:

- по доходам выше плановых назначений на 0,26 процента;
- по расходам исполнение составило 99,29 процента.

3. Объем поступлений доходов бюджета Елизовского муниципального района за 2015 год составил 3 899 817,81369 тыс. рублей, что выше объема доходов поступивших в 2014 году на 151 428,43919 тыс. рублей или на 4,0 процента.

Структура доходов районного бюджета 2014 года сложилась следующим образом:

- безвозмездные поступления – 3 087 080,39304 тыс. рублей или 79,2 процент от общего объема доходов,

- налоговые доходы – 670 513,46932 тыс. рублей или 17,2 процента;

- неналоговые доходы – 142 223,95133 тыс. рублей или 3,6 процента.

4. В 2015 году полномочия по администрированию доходов бюджета Елизовского муниципального района в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполняли 42 главных администратора (администратора) доходов.

Внешней проверкой представленной годовой бюджетной отчетности тридцати главных администраторов доходов районного бюджета установлено, что показатели доходов годовой бюджетной отчетности Елизовского муниципального района соответствуют данным бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета.

Показатели доходов годовой бюджетной отчетности Елизовского муниципального района соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям в бюджет Елизовского муниципального района в 2015 году, представленной Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

5. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам на 2015 год составили в объеме 3 995 964,37848 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 3 948 078,14501 тыс. рублей или 99,3 процента к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные назначения составили 28 404,29664 тыс. рублей.

Расходы бюджета в 2015 году увеличились по сравнению с 2014 годом на 165 401,23354 тыс. рублей или на 4,4 процента.

6. Утвержденные бюджетные назначения по расходам исполнены в полном объеме по трем разделам функциональной классификации – «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды» и «Обслуживание государственного и муниципального долга».

Высокий процент исполнения по разделам:

- «Образование» - 99,9 процента;

- «Здравоохранение» - 99,9 процента;

- «Культура, кинематография» - 99,7 процента;

- «Физическая культура и спорт» – 99,4 процента;

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 99,3 процента;

- «Социальная политика» – 99,1 процента;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,1 процента;

- «Общегосударственные вопросы» - 98,0 процентов;

- «Национальная экономика» – 97,7 процента.

По сравнению с 2014 годом исполнение по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшилось на 22 886,57936 тыс. рублей или на 29,0 процентов и составило 56 132,37777 тыс. рублей в связи с сокращением расходов на погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам и уменьшением расходов по данному разделу на финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском районе на 2014 - 2018 годы».

По разделу «Охрана окружающей среды» исполнение за 2015 год сократилось в 2 раза по сравнению с показателем 2014 года и составило 259,751 тыс. рублей в связи с уменьшением расходов по данному разделу на финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском районе на 2014 - 2018 годы».

Отсутствие необходимости в проведении работ в 2015 году по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера привело к значительному сокращению расходов по сравнению с 2014 годом по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 9 раз до 3 043,93996 тыс. рублей.

По разделу «Здравоохранение» расходы увеличились по сравнению с 2014 годом в 23 раза и составили 127 001,25362 тыс. рублей в связи с направлением бюджетных инвестиций на строительство здания патологоанатомического отделения и реконструкцию незавершенного строительством здания травматологии под родильное отделение ГБУЗ КК «Елизовская районная больница».

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы составили 751,19736 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» увеличились по сравнению с 2014 годом на 22,7 процента, по разделу «Культура, кинематография» на 7,6 процента, по разделу «Общегосударственные вопросы» - на 3,2 процента.

Финансовая помощь из бюджета района бюджетам поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, предоставлена в 2015 году в общей сумме 433 494,56572 тыс. рублей при утвержденных ассигнованиях 435 945,61419 тыс. рублей или исполнение составило 99,4 процента.

Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений перечислены бюджетам поселений в объеме утвержденных ассигнований в сумме 133 175,702 тыс. рублей

Исполнение по субвенциям составило 109 432,05229 тыс. рублей или 99,8 процента при плане 109 599,76076 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 190 886,81143 тыс. рублей при утвержденных ассигнованиях 193 170,15143 тыс. рублей или исполнение составило 98,8 процента.

7. Первоначально решением о бюджете на 2015 год в расходной части бюджета был утвержден резервный фонд Администрации Елизовского муниципального района (местной администрации) по подразделу 0111 «Резервные фонды» в сумме 2 000,0 тыс. рублей.

Изменениями, внесенными в бюджет района Решением от 22.12.2015 №227, принятым решением Думы Елизовского муниципального района от 22.12.2015 №803, бюджетные ассигнования резервного фонда утверждены в сумме 1 644,39965 тыс. рублей.

Расходование средств резервного фонда в отчетном периоде не производилось.

8. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда первоначально Решением о бюджете на 2015 год были утверждены в объеме 1 200, 000 тыс. рублей, использование которых было предусмотрено на реализацию мероприятий по подпрограмме «Развитие транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском районе на 2014-2018 годы».

С учетом изменений, внесенных в Приложение 7 «Ведомственная структура расходов на 2015 год» районного бюджета Решением от 22.12.2015 №227, принятым решением Думы Елизовского муниципального района от 22.12.2015 №803, утвержденные ассигнования по указанной подпрограмме составили 1 110,7472 тыс. рублей, исполнено 916,7472 тыс. рублей. Неисполненные назначения составили 194,000 тыс. рублей в связи с непредставлением подрядчиком документов по 3-му этапу контракта на реконструкцию а/д «Садовое кольцо-подъезд к СНТ «Автомобилист» (в т. ч. изготовление проектной документации, проведение гос. экспертизы) согласно информации, представленной в бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств.

9. Показатели исполнения годовых назначений по расходам главными распорядителями средств бюджета Елизовского муниципального района представлены в следующей таблице:

(тыс. руб.)						
Наименование главного распорядителя	Исполнено в 2014 году тыс. руб.	Уд. вес в расходах 2014 г., %	Утверждено на 2015 год	Исполнено в 2015 году	Отклонение (гр.4 – гр.3)	Уд. вес в расходах 2015 г.,%
А	1	2	3	4	5	6
Дума Елизовского муниципального района	41 029,63072	1,08	40 013,37900	39 821,06168	-192,31732	1,01
Избирательная комиссия Елизовского муниципального района	2 554,25413	0,06	2 653,40000	2 631,79230	-21,6077	0,07
Администрация Елизовского муниципального района	17 875,50044	0,47	20 130,92965	18 243,07815	-1 887,8515	0,46
Контрольно-счетная палата Елизовского муниципального района	17 907,88768	0,47	18 659,29900	18 271,54926	-387,74974	0,46
Управление делами	78 038,93797	2,06	79 601,05068	78 445,57704	-1 155,47364	1,99

А	1	2	3	4	5	6
Управление экономического развития	63 075,92345	1,67	57 395,38662	57 180,66546	-214,72116	1,45
Управление финансов и казны	360 717,5327 2	9,54	358 578,88483	355 913,2317 5	-2 665,65308	9,01
Управление архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования	122 799,6339 6	3,26	233 711,86285	225 792,6805 1	-7 919,18234	5,72
Управление образования	2 234 607,95 193	59,07	2 304 365,0235 1	2 301 599,60 986	-2 765,41365	58,3
Управление культуры, спорта и молодежной политики	337 063,2230 2	8,91	374 266,61270	372 729,0637 4	-1 537,54896	9,44
Управление здравоохранения и социальной защиты населения	114 438,7323 9	3,03	46 037,38223	44 605,67844	-1 431,70379	1,13
Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры	260 998,3975 2	6,90	232 329,22512	227 834,0354 9	-4 495,18963	5,77
Управление имущественных отношений	131 569,3055 4	3,48	208 740,00546	205 010,1213 3	-3 729,88413	5,19
ИТОГО РАСХОДОВ:	3 782 676,91 147	100	3 976 482,4416 5	3 948 078,14 501	-28 404,29664	100

10. Согласно бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств принятые бюджетные обязательства составили в объеме 3 968 671,83192 тыс. рублей, что не превышает объема доведенных лимитов бюджетных обязательств (3 976 482,44165 тыс. рублей).

Всего в результате исполнения бюджета по расходам не исполнено 28 404,29664 тыс. рублей, из которых 13 201,47636 тыс. рублей не исполнены в результате непринятия бюджетных обязательств, обусловленных бюджетным законодательством, 2 990,95317 тыс. рублей - в связи с экономией средств в сумме по результатам проведения конкурсных процедур, 4 288,59598 тыс. рублей – в связи с отсутствием финансирования, 6 915,52670 тыс. рублей – в связи с нарушением подрядчиками условий исполнения муниципальных контрактов, 835,57470 тыс. рублей – в связи с отсутствием денежных обязательств, 172,16973 тыс. рублей – в связи со сроком уплаты страховых взносов за декабрь 2015 года в 2016 году.

Вместе с тем внешней проверкой установлено, что бюджетные обязательства приняты сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств Управлением экономического развития в сумме 299,57640 тыс. рублей в связи с начислением НДФЛ и начислений на оплату труда, а также принятием обязательств по оплате коммунальных услуг, услуг связи, а также Управлением образования на 8 082,24340 тыс. рублей больше доведенных лимитов бюджетных обязательств в связи с начислением заработной платы и НДФЛ за декабрь 2015 года и начислений на оплату труда, ежемесячного вознаграждения приемным родителям и компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В связи с чем нарушен абзац 3 статьи 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие принятие

бюджетных обязательств в размерах, не превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

Нарушение указанных норм бюджетного законодательства влечет административную ответственность в соответствии со статьей 15.15.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Данные о принятых бюджетных обязательствах и их исполнении представлены в следующей таблице:

(Тыс. руб.)

Наименование главного распорядителя	Доведенные лимиты бюджетных обязательств (ЛБО)	Принято бюджетных обязательств			Исполнение		Причины отклонений
		Всего	Сверх доведенных ЛБО	Менее доведенных ЛБО	Всего	Отклонение (гр.2-гр.5)	
А	1	2	3	4	5	6	7
Дума Елизовского муниципального района	40 013,37900	40 013,37900		0	39 821,06168	192,31732	Отсутствие финансирования
Избирательная комиссия Елизовского муниципального района	2 653,40000	2 631,79230		21,60770	2 631,79230	0	Отсутствие расходных обязательств
А	1	2	3	4	5	6	7
Администрация Елизовского муниципального района	20 130,92965	18 243,07815		1 887,8515	18 243,07815	0	Отсутствие расходных обязательств
Контрольно-счетная палата Елизовского муниципального района	18 659,29900	18 555,94489		103,35411	18 271,54926	284,39563	Отсутствие расходных обязательств Отсутствие финансирования
Управление делами	79 601,05068	78 950,07318		650,9775	78 445,57704	504,49614	Отсутствие расходных обязательств Отсутствие финансирования
Управление экономического развития	57 395,38662	57 694,96302	299,57640		57 180,66546	514,29756	139,26771 - начислен НДФЛ и начисления на оплату труда, 160,30869 - приняты бюджетные обязательства по коммунальным услуга, услугам связи Отсутствие финансирования
Управление финансов и казны	358 578,88483	356 023,19582		2 555,68901	355 913,23175	109,96407	Отсутствие расходных обязательств Отсутствие финансирования
Управление архитектуры, градостроительства, земельных отношений и природопользования	233 711,86285	232 714,90303		996,95982	225 792,68051	6 922,22252	Отсутствие расходных обязательств 6 551,14899 - в связи с нарушением подрядной организацией срока исполнения работ по муниципальному контракту на строительство котельной по

							ул.Советская в с.Николаевка; 153,78552 – отсутствие денежных обязательств; 217,28801 - отсутствие финансирования
Управление образования	2 304 366,02351	2 312 447,26691	8 082,24340		2 301 599,60986		2 963,45485 - начислением заработной платы и НДФЛ за декабрь 2015 года и начислений на оплату труда; 2 799,19903 - начислением ежемесячного вознаграждения приемным родителям; 2 319,58952 - компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования
						10 847,65705	Отсутствие финансирования
Управление культуры, спорта и молодежной политики	374 266,61270	372 729,06374		1 537,54896	372 729,06374		1 469,82296 - отсутствие расходных обязательств; 67,726 - экономия по результатам проведения конкурсных процедур
						0	
Управление здравоохранения и социальной защиты населения	46 037,38223	44 605,67844		1 431,70379	44 605,67844		Отсутствие расходных обязательств
						0	
Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры	232 329,22512	228 450,87867		3 878,34645	227 834,03549		Отсутствие расходных обязательств, обусловленных бюджетным законодательством
						616,84318	364,37771 – в связи с невыполнением подрядчиком работ в полном объеме по ремонту ВЛ-10кВ в районе примыкания а/дороги П-К-Мильково, 23 км – Двуречье; 50,66926 - срок уплаты страховых взносов за декабрь 2015 г. в 2016 году; 201,79621 – отсутствие

							денежных обязательств
Управление имущественных отношений	208 740,00546	205 611,61477		3 128,39069	205 010,12133		205,16352 - отсутствие расходных обязательств; 2 923,22717 - экономия по результатам проведения конкурсных процедур
							601,49344
ВСЕГО:	3 976 482,44165	3 968 671,83192	8 381,81980	16 192,42953	3 948 078,14501	20 593,68691	

11. Решением о бюджете Елизовского муниципального района на 2015 год утверждены бюджетные назначения для исполнения восьми муниципальных программ в общем объеме 388 338,73589 тыс. рублей, что ниже плановых показателей 2014 года на 110 123,60385 тыс. рублей или на 22,1 процента.

Реализация мероприятий муниципальных программ в 2015 году осуществлялась за счет средств федерального, краевого и местного бюджетов.

Исполнение по муниципальным программам составило 386 510,83870 тыс. рублей или 99,5 процента, что выше аналогичного показателя за 2014 год на 11,15 процента.

В том числе исполнение за счет средств районного бюджета составило 154 547,06304 тыс. рублей, что составляет 40,0 процентов расходов на исполнение программ; за счет средств краевого бюджета исполнение составило 222 817,06566 тыс. рублей, что составляет 57,6 процента расходов на исполнение программ; за счет средств федерального бюджета исполнение составило 9 146,71000 тыс. рублей или 2,4 процента расходов на исполнение программ.

Доля расходов на исполнение муниципальных программ в утвержденных общих расходах бюджета Елизовского муниципального района составила 9,8 процента, что ниже аналогичного показателя за 2014 год на 2,7 процента, в исполненных – 9,8 процента, что выше аналогичного показателя за 2014 год на 0,6 процента.

Объем затрат, предусмотренный муниципальными программами на исполнение мероприятий в 2015 году составил 388 338,73707 тыс. рублей.

В полном объеме в 2015 году исполнены мероприятия по следующим муниципальным программам:

- «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» в объеме утвержденных ассигнований 26 166,18400 тыс. рублей;

- «Создание условий для развития отдельных направлений экономики Елизовского муниципального района на 2014-2018 годы» в объеме утвержденных ассигнований 30 654,18011 тыс. рублей;

- «Развитие системы социальной защиты населения в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы» в объеме 4 470,38451 тыс. рублей при утвержденных 4 470,39058 тыс. рублей;

- «Развитие образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы» в объеме 113 438,11514 тыс. рублей при утвержденных 113 566,12301 тыс. рублей. Не освоено 128,00787 тыс. рублей по подпрограмме 2 «Развитие общего образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы» на организацию отдыха и оздоровление детей и молодежи в связи с отсутствием потребности, согласно информации, представленной в бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств. Указанные денежные средства возвращены в бюджет Камчатского края;

- «Развитие градостроительства, земельных отношений и природопользования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» в объеме 127 790,76136 тыс. рублей при утвержденных 127 857,59370 тыс. рублей. Не освоено 66,83234 тыс. рублей по подпрограмме 2 «Строительство объектов социально-культурного и бытового назначения в Елизовском муниципальном районе в 2014-2018 годах» в связи с отсутствием потребности, согласно информации, представленной в бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств.

Высокий уровень исполнения по двум муниципальным программам, исполнение по которым составило:

- «Совершенствование системы муниципального управления и укрепление гражданского общества в Елизовском муниципальном районе на 2014-2018 годы» - 98,5 процента, в том числе мероприятия программы в полном объеме исполнены Думой Елизовского муниципального района, Управлением финансов и казны. Управлением делами не исполнено 203,78446 тыс. рублей, в том числе не освоено 194,09446 тыс. рублей в связи с возникшей кредиторской задолженностью, срок уплаты которой согласно условиям контрактов в январе 2016 года и отсутствием потребности в средствах на сумму 9,690 тыс. рублей, согласно информации, представленной в бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств;

- «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском районе на 2014-2018 годы» - 98,2 процента, в том числе мероприятия программы в полном объеме исполнены Управлением образования, Управлением культуры, спорта и молодежной политики, Управлением экономического развития. Управлением дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры не исполнено 560,37771 тыс. рублей в связи с невыполнением условий контракта на ремонт ВЛ-10кВ в районе примыкания а/дороги П-К-Мильково, 23 км - Двуречье (ВЛ 10кВ ТП22/1 АЗС - ТП СОТ Дубрава) и в связи с непредставлением подрядчиком документов по 3-му этапу контракта на реконструкцию автодороги «Садовое кольцо-подъезд к СНТ «Автомобилист» согласно информации, представленной в бюджетной отчетности главным распорядителем бюджетных средств.

Низкий уровень исполнения в отчетном периоде по муниципальной программе «Совершенствование управления муниципальным имуществом Елизовского муниципального района на 2014-2016 годы» - 84,7 процента. Согласно бюджетной отчетности Управления имущественных отношений не освоено 521,12862 тыс. рублей в связи с тем, что срок действия договоров на изготовление технических и кадастровых паспортов на объекты недвижимого имущества и охрану имущества казны распространяется на 2016 год и поздним выставлением счетов исполнителями коммунальных услуг по объектам казны.

12. Остаток средств бюджета на 01.01.2016 года составил 38 558,11161 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. – 4 650,000 тыс. рублей, из них:

- 1 200,000 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты Николаевскому сельскому поселению на приобретение жилого помещения в целях обеспечения жильем гражданина (бюджетные ассигнования утверждены Решением от 08.12.2015 года № 796 о внесении изменений в Решение о бюджете, в связи с чем освоение их будет осуществлено в 2016 году);

- 3 450,000 тысяч рублей – субсидия МБУ «Пассажи́рские перевозки» на приобретение автомобиля с крано-манипуляторной установкой (бюджетные ассигнования утверждены Решением от 22.12.2015 года № 803 о внесении изменений в Решение о бюджете, в связи с чем освоение их будет осуществлено в 2016 году);

- субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае – 293,92461 тыс. рублей (возврат средств на единый счет бюджета Управлением делами Администрации Елизовского муниципального района 31.12.2015);

- собственные бюджетные средства в сумме 33 614,000 тыс. рублей – доходы последних дней декабря 2015 года.

Остатки средств бюджета соответствуют показателям ведомости по движению свободного остатка средств бюджета за 31 декабря 2015 года, представленной Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

13. Дебиторская задолженность Елизовского муниципального района по состоянию на 01.01.2015 года составляла 112 828,76700 тыс. рублей, в отчетном периоде уменьшилась на 45 434,45332 тыс. рублей или на 40,3 процента. По состоянию на 01.01.2016 года дебиторская задолженность составила 67 394,31368 тыс. рублей.

Уменьшение дебиторской задолженности в 2015 году произошло в основном за счет уменьшения дебиторской задолженности по доходам бюджета на 33 119,94532 тыс. рублей или на 37,6 процента и по расчетам по выданным авансам на 14 669,37491 тыс. рублей или на 67,9 процента.

Снижение задолженности доходам бюджета в значительной степени (на 23 002,74220 тыс. рублей) произошло в связи с передачей дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории поселений, в соответствии с вступившими в силу изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации и действующим бюджетным законодательством.

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами увеличилась в отчетном периоде на 1 107,20320 тыс. рублей (в том числе, на 953,09057 тыс. рублей по прочим выплатам (проезд в отпуск)) или в 3,4 раза и составила на 01.01.2016 года 1 572,30814 тыс. рублей.

Структура дебиторской задолженности Елизовского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года сложилась следующим образом:

- расчеты по доходам – 55 089,72303 тыс. рублей;
- расчеты по выданным авансам – 6 919,86336 тыс. рублей;
- расчеты по платежам в бюджеты – 2 241,60560 тыс. рублей;
- расчеты с подотчетными лицами – 1 572,30814 тыс. рублей;
- расчеты по ущербу и иным доходам – 1 570,81355 тыс. рублей.

Внешней проверкой тридцати пяти главных администраторов бюджетных средств установлено, что при сокращении дебиторской задолженности в 2015 году в целом по Елизовскому муниципальному району по отдельным главным администраторам бюджетных средств дебиторская задолженность возросла, в том числе:

- по Управлению делами на 534,00733 тыс. рублей или в 1,2 раза;
- по Управлению дорожно-транспортного хозяйства на 580,77655 тыс. рублей или в 2,7 раза;
- по Управлению финансов и казны на 480,868,23 тыс. рублей или в 1,4 раза;
- по Управлению здравоохранения на 133,46625 тыс. рублей или в 1,1 раза;
- по Управлению культуры на 83,521,24 тыс. рублей или в 1,3 раза.

Пояснительные записки, представленные в составе бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств Елизовского муниципального района, в большинстве своем не содержат причин значительного увеличения кредиторской задолженности.

14. Внешней проверкой представленной годовой бюджетной отчетности тридцати главных администраторов доходов районного бюджета установлено, что в нарушение Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», согласно которому начисление доходов следует осуществлять в момент возникновения требований к их плательщикам,

установлено, что 13 администраторов доходов бюджета Елизовского муниципального района в 2015 году осуществляли начисление доходов только в сумме поступивших доходов, в том числе:

- Управление Росприроднадзора по Камчатскому краю;
- Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Камчатскому краю;
- Северо-Восточное ТУ Рыболовства;
- Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю;
- Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;
- Главное управление МЧС России по Камчатскому краю;
- УМВД России по Камчатскому краю;
- Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Камчатскому краю;
- Прокуратура Камчатского края;
- Министерство образования и науки Камчатского края;
- Министерство здравоохранения Камчатского края;
- Агентство по ветеринарии Камчатского края;
- Гостехнадзор Камчатского края.

В нарушение девятого принципа бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, – принципа прозрачности (открытости), из толкования которого следует, что участники бюджетного процесса обязаны предоставлять полную информацию гражданам и другим участникам бюджетного процесса по исполнению бюджета, начисление доходов только в сумме поступивших доходов, следствием которого является отсутствие информации о фактически имеющейся дебиторской и кредиторской задолженности по доходам, не позволяет оценить полноту информации об общественных финансах Елизовского муниципального района, как на этапе рассмотрения, так и в ходе исполнения бюджета.

15. Внешней проверкой бюджетной отчетности главного администратора указанных доходов – Управления экономического развития установлено, что сумма начисленных главным администратором в 2015 году доходов от перечисления части прибыли УМП ОПХ «Заречное» составила 10 358,500 тыс. рублей. Тогда как проведенной в 2015 году Контрольно-счетной палатой Елизовского муниципального района ревизией финансово-хозяйственной деятельности УМП ОПХ «Заречное» за период 2013-2014 годов установлено, что часть прибыли за 2014 год, подлежащая перечислению в районный бюджет в 2015 году составила 12 668,479 тыс. рублей. Таким образом, главному администратору доходов следовало начислить в 2015 году доходы, подлежащие перечислению в районный бюджет УМП ОПХ «Заречное» в сумме 12 668,479 тыс. рублей, что больше начисленной суммы доходов на 2 309,979 тыс. рублей.

В период проведения внешней проверки Управлением экономического развития (13 апреля 2016 года) произведено доначисление суммы доходов в виде части прибыли УМП ОПХ «Заречное» за 2014 год в сумме 2 309,979 тыс. рублей.

16. Кредиторская задолженность Елизовского муниципального района по состоянию на 01.01.2015 года составляла 54 439,83579 тыс. рублей, в отчетном периоде уменьшилась на 18 148,22973 тыс. рублей или на 33,3 процента. По состоянию на 01.01.2016 года кредиторская задолженность составила 36 291,60606 тыс. рублей.

Структура кредиторской задолженности Елизовского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года сложилась следующим образом:

- расчеты по принятым обязательствам – 17 483,43577 тыс. рублей или 48,17 процента от объема всей кредиторской задолженности;

- расчеты по платежам в бюджеты – 11 631,02353 тыс. рублей или 32,05 процента;

- расчеты по доходам – 4 493,29843 тыс. рублей или 12,38 процента;

- прочие расчеты с кредиторами – 2 384,42076 тыс. рублей или 6,57 процента;

- расчеты с подотчетными лицами – 275,91979 тыс. рублей или 0,76 процента;

- расчеты по ущербу и иным доходам – 23,50778 тыс. рублей или 0,06 процента.

Уменьшение кредиторской задолженности произошло главным образом за счет уменьшения кредиторской задолженности по расчетам по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций на 10 602,71985 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности расчетов по принятым обязательствам Елизовского муниципального района составляют:

- расчеты по безвозмездным перечислениям государственным и муниципальным организациям – 4 967,00462 тыс. рублей;

- расчеты по прочим работам, услугам – 3 102,54898 тыс. рублей;

- расчеты по заработной плате – 2 928,32523 тыс. рублей;

- расчеты по пособиям по социальной помощи населению (компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования) – 2 319,58952 тыс. рублей;

- расчеты по прочим расходам – 2 339,08456 тыс. рублей;

- расчеты по коммунальным услугам – 737,67731 тыс. рублей.

В отчетном периоде произошло увеличение кредиторской задолженности по расчетам по платежам в бюджеты на 4,8 процента или на 530,75167 тыс. рублей, которая по состоянию на 01.01.2016 года составила 11 631,02353 тыс. рублей, в том числе:

- по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС – 1 161,99197 тыс. рублей, задолженность увеличилась на 601,45692 тыс. рублей;

- по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 4 077,18589 тыс. рублей, задолженность увеличилась на 252,81198 тыс. рублей;

- по налогу на имущество организаций – 48,453 тыс. рублей, задолженность увеличилась на 47,65264 тыс. рублей.

В то же время произошло уменьшение кредиторской задолженности по расчетам по платежам в бюджет:

- по налогу на доходы физических лиц на 165,61968 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016 года задолженность составила 5 491,06970 тыс. рублей;

- по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на 69,20395 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016 года задолженность составила 560,00834 тыс. рублей;

- по прочим платежам в бюджет на 119,99318 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016 года задолженность составила 249,22030 тыс. рублей.

Внешней проверкой тридцати пяти главных администраторов бюджетных средств установлено, что при сокращении кредиторской задолженности в 2015 году в целом по Елизовскому муниципальному району по отдельным главным администраторам бюджетных средств кредиторская задолженность возросла, в том числе:

- по Управлению образования на 1 777,23206 тыс. рублей или в 1,2 раза;

- по Управлению делами на 1 971,02383 тыс. рублей или в 1,5 раза;

- по Избирательной комиссии на 5,87363 тыс. рублей.

Пояснительные записки, представленные в составе бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств Елизовского муниципального района, в большинстве своем не содержат причин значительного увеличения кредиторской задолженности.

17. Размер муниципального долга Елизовского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года составил 71 500,0 тыс. рублей, что соответствует верхнему пределу муниципального долга Елизовского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года, утвержденному Решением о бюджете.

Муниципальные заимствования в 2015 году осуществлялись в целях финансирования дефицита бюджета посредством привлечения кредита от кредитной организации ЗАО «Солид-Банк» в размере 78 000,000 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии в 2015 году не предоставлялись. Предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям по состоянию на 01.01.2016 года составил 0,0 тыс. рублей.

18. Дефицит бюджета Елизовского муниципального района на 2015 год утвержден в размере 86 818,44293 тыс. рублей (при поступлении доходов в

сумме 3 889 663,99872 тыс. рублей, бюджетных ассигнованиях по расходам в сумме 3 976 482,44165 тыс. рублей и снижении остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 15 318,44293 тыс. рублей), что составляет 11,0 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В результате исполнения бюджета Елизовского муниципального района по доходам в 2015 году в сумме 3 899 817,81369 тыс. рублей и по расходам в сумме 3 948 078,14501 тыс. рублей дефицит бюджета составил 48 260,33132 тыс. рублей или 5,9 процента общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета в 2015 году являлись разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации, равная 71 500,000 тыс. рублей, и изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение финансового года в сумме 23 239,66868 тыс. рублей.

Предложения:

1. Органу организующему исполнение бюджета требовать от всех главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Елизовского муниципального района соблюдения требований Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» в части начисления доходов в момент возникновения требований к их плательщикам.

2. Органу организующему исполнение бюджета требовать от всех главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Елизовского муниципального района соблюдения требований статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. №191н) в части отражения в полном объеме сведений по закрепленным за ними видам доходов, поступающих в бюджет Елизовского муниципального района, причин значительного увеличения (уменьшения) дебиторской и кредиторской задолженности.

3. В целях соблюдения бюджетного законодательства (абзац 3 статьи 162, пункт 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и недопущения ненадлежащего принятия бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты

бюджетных обязательств, во избежание административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.10. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей:

- финансовому органу:

при составлении бюджета в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлять реалистичные расчеты бюджетных ассигнований для финансового обеспечения деятельности учреждений, достаточные для выполнения ими функций в соответствии с действующим законодательством;

в ходе исполнения бюджета осуществлять своевременные корректировки бюджетных ассигнований согласно реалистичным расчетам, представленным главными распорядителями бюджетных средств, в целях обеспечения принятия бюджетных обязательств в объемах, необходимых для выполнения ими и подведомственными им учреждениями установленных функций;

- главным распорядителям бюджетных средств своевременно вносить предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств в соответствии с потребностью исполнения бюджетных обязательств в объемах, необходимых для выполнения ими и подведомственными им учреждениями установленных функций.

4. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Отчет об исполнении бюджета Елизовского муниципального района за 2015 год с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района может быть принят к рассмотрению Думой Елизовского муниципального района.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М. Семенова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В. Гущина