

Информация о результатах экспертизы проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»

В результате экспертизы проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» установлено следующее:

1. В соответствии с ч. 4 ст. 6 Закона Камчатского края от 24.10.2007 №650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае», проект бюджета Елизовского муниципального района составлен сроком на три года - очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018-2019 годов.

Проектом бюджета определены следующие основные характеристики бюджета:

- на 2017 год (очередной финансовый год):
общий объем доходов – 4 012 306,19506 тыс.рублей;
общий объем расходов – 3 982 417,73406 тыс.рублей;
профицит бюджета – 29 888,46100 тыс.рублей
- и на плановый период, в том числе:
 - на 2018 год (плановый период):
общий объем доходов – 3 869 232,08424 тыс.рублей;
общий объем расходов – 3 884 242,08424 тыс.рублей;
дефицит бюджета – 15 000,0 тыс. рублей (или 1,73 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений);
 - на 2019 год (плановый период):
общий объем доходов – 3 991 620,02558 тыс.рублей;
общий объем расходов – 4 006 620,02558 тыс.рублей;
дефицит бюджета – 15 000,0 тыс. рублей (или 1,67 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).

Кроме того, согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» являются:

размер резервного фонда Администрации Елизовского муниципального района, который составляет:

- на 2017 год – 2 000,000 тыс.рублей или 0,05 % от утверждаемого общего объема расходов бюджета района;
- на 2018 год – 2 000,000 тыс.рублей, или 0,05 % от утверждаемого общего объема расходов бюджета района;
- на 2019 год – 2 000,000 тыс.рублей или 0,05 % от утверждаемого общего объема расходов бюджета района, что не превышает 3 % утвержденного

общего объема расходов в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

объем условно утверждаемых расходов (не распределенных в плановом периоде бюджетных ассигнований в соответствии с классификацией расходов бюджетов) предусмотрен, в том числе:

- на 2018 год – 60 274,43154 тыс.рублей или 5,7 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);
- на 2019 год – 95 294,88288 тыс.рублей или 8,7 % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлен статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2018 года – 41 453,20000 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс.рублей;
- по состоянию на 1 января 2019 года – 37 500,00000 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс.рублей;
- по состоянию на 1 января 2020 года – 37 500,00000 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс.рублей, что соответствует требованиям п.6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.12 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Основные характеристики проекта бюджета, являющиеся согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2017 год и плановый период 201-2019 годов» в первом чтении, соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Проектом установлены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Елизовского муниципального района (Приложение №4 «Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Елизовского муниципального района на 2017 год» и Приложение №4-1 «Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Елизовского муниципального района на плановый период 2018 и 2019 годов»).

Предельные объемы муниципального долга Елизовского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлены статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2018 года – 826 813,51506 тыс.рублей;

- по состоянию на 1 января 2019 года – 864 907,78424 тыс.рублей;
- по состоянию на 1 января 2020 года – 900 548,23558 тыс.рублей,

что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч.5 ст.20 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Проектом бюджета предусмотрены внутренние заимствования (привлечение и погашение кредитов), в том числе:

1) получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме:

в 2017 году – 75 000,000 тыс.рублей;

в 2018 году – 37 500,000 тыс.рублей;

в 2019 году – 37 500,000 тыс.рублей;

и погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации в сумме:

в 2017 году – 89 796,800 тыс.рублей (в том числе за 2016 год – 56 250,000 тыс.рублей, за 2017 год – 33 546,800 тыс.рублей);

в 2018 году – 41 453,20000 тыс.рублей (за 2017 год);

в 2019 году – 37 500,00000 тыс.рублей (за 2018 год).

2) получение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района:

в 2017 году – 82 600,00000 тыс.рублей;

в 2018 году – 86 380,00000 тыс.рублей;

в 2019 году – 89 350,00000 тыс.рублей, что не превышает уровень предельно допустимой суммы, установленной п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы по обслуживанию бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района предусмотрены проектом бюджета на 2017, 2018, 2019 годы по главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Елизовского муниципального района в сумме 20,000 тыс. рублей ежегодно.

Тогда как, согласно п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете местных бюджетов предоставляется на срок не более 50 дней в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Согласно п. 3 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации взимание платы за пользование кредитом осуществляется по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 11 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (подготовлен Минфином России 12.10.2016) плата за пользование бюджетным кредитом на пополнение остатков средств на счетах бюджетов определена в размере 0,1% годовых. С учетом соблюдения данной нормы расчетная плата за пользование бюджетным кредитом, запланированным проектом бюджета составляет:

на 2017 год – 11,31507 тыс.рублей;

на 2018 год – 11,83288 тыс.рублей;

на 2019 год – 12,23973 тыс.рублей,

что ниже показателей проекта бюджета Елизовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов соответственно на 8,68493 тыс.рублей, на 8,16712 тыс.рублей и 7,76027 тыс.рублей.

Предоставление муниципальных гарантий в 2017 году и в плановом периоде не предполагается.

2. Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2017 год сформированы в объеме 4 012 306,19506 тыс.рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 826 813,51506 тыс.рублей (20,6% общего объема доходов), что ниже уточненного плана 2016 года на 2 082,70325 тыс. рублей или на 0,25 %;

безвозмездные поступления в объеме 3 185 492,68000 тыс.рублей (79,4% общего объема доходов), что выше уточненного плана 2016 года на 97 858,52411 тыс. рублей или на 3,17 %.

Объем доходов бюджета Елизовского муниципального района на плановый период составил:

- на 2018 год – 3 869 232,08424 тыс.рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 864 907,78424 тыс.рублей (22,4% общего объема доходов),

безвозмездные поступления в объеме 3 004 324,30000 тыс.рублей (77,6%);

- на 2019 год – 3 991 620,02558 тыс.рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 900 548,23558 тыс.рублей (22,6% общего объема доходов),

безвозмездные поступления в объеме 3 091 071,79000 тыс.рублей (77,4%).

Объем межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней, предусмотренный проектом бюджета, соответствует показателям краевого бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения проектом бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов не предусмотрены.

Тогда как, в соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ, ч. 4 ст. 15, ст. 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» между органами местного самоуправления двух поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, и Администрацией Елизовского муниципального района заключены соглашения о передаче ей осуществления части полномочий поселений по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

В соответствии с ч.3.1 ст.86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов

части полномочий органов местного самоуправления городских, сельских поселений по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских, сельских поселений соглашениями, исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Принятые Администрацией Елизовского муниципального района в результате заключения соглашений о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения Администраций Корякского и Николаевского сельских поселений расходные обязательства Елизовского муниципального района не могут быть исполнены в 2017 году по причине отсутствия в доходной части проекта бюджета межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений в бюджет Елизовского муниципального района.

Проектом определено 28 главных администраторов доходов районного бюджета на 2017 год и плановый период, из них: 14 – органов государственной власти Российской Федерации, 2 – государственных органа Камчатского края, 1 орган местного самоуправления Елизовского муниципального района, 9 органов Администрации Елизовского муниципального района и 2 городских поселения, входящих в состав Елизовского муниципального района – Вулканное городское поселение и Елизовское городское поселение.

Определение в представленном проекте бюджета муниципальных образований главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района неправомерно. В силу норм ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным администратором (администратором) доходов бюджетов являются органы местного самоуправления, органы местной администрации, казенные учреждения.

Органы местного самоуправления, органы местной администрации, иные организации Вулканного городского поселения и Елизовского городского поселения, наделенные полномочиями главных администраторов доходов бюджета Елизовского муниципального района, проектом бюджета не определены.

В Приложении №3 к проекту бюджета «Главные администраторы доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» по 6 главным администраторам дохода не закреплены отдельные источники доходов, предусмотренные в Приложениях к проекту бюджета №5 «Доходы Елизовского муниципального района на 2017 год» и №5-1 «Доходы Елизовского муниципального района на плановый период 2018 и 2019 годов».

В Приложении №3 к проекту бюджета «Главные администраторы доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» за главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района – органами Администрации Елизовского муниципального района не закреплен источник дохода – денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов муниципальных районов) (Код «1 16 18050 05 0000 140»).

Отсутствие в проекте бюджета определения главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района органов местного самоуправления, органов местной администрации, казенных учреждений Вулканного и Елизовского городских поселений и Елизовского муниципального района, и закрепленных источников доходов за рядом главных администраторов доходов бюджета не позволит им осуществлять функции администрирования доходов бюджета Елизовского муниципального района.

Проект бюджета по налоговым и неналоговым доходам на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов сформирован на основании прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета Елизовского муниципального района.

3. Проектом бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов определены 13 главных распорядителей бюджетных средств района.

Расходы бюджета Елизовского муниципального района на 2017 год запланированы в объеме 3 982 417,73406 тыс.рублей, что выше уточненного плана 2016 года на 48 609,67286 тыс.рублей или на 1,2 %, в том числе:

- в связи с предусмотренной бюджетом Камчатского края субсидии на реализацию инвестиционных мероприятий Государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014-2025 годы» в объеме 227 666,080 тыс.рублей;

- в связи с увеличением расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 5 452,49394 тыс.рублей.

Объем предоставляемых бюджетам десяти поселений (входящих в состав Елизовского муниципального района) межбюджетных трансфертов на 2017 год запланирован в сумме 379 574,29700 тыс.рублей¹, что составляет 9,5 % расходов районного бюджета, в том числе:

- за счет субвенций из краевого бюджета – 111 673,200 тыс.рублей или 29,4 %;

- за счет средств районного бюджета – 267 901,097 тыс.рублей или 70,6 %, из них:

- средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 82 751,500 тыс.рублей;

- иные межбюджетные трансферты – 185 149,597 тыс.рублей, в том числе:

- на компенсацию выпадающих доходов поселений в сумме 55 086,900 тыс.рублей, что выше уточненного показателя 2016 года (54 900,000 тыс.рублей) на 186,900 тыс.рублей;

- на софинансирование выполнения расходных обязательств поселений в сумме 55 064,807 тыс.рублей, что на 52 914,807 тыс.рублей или в 25,6 раза больше уточненного показателя 2016 года (2 150,000 тыс.рублей).

¹ Для сведения: первоначальным решением о бюджете на 2016 год расходы на оказание финансовой помощи бюджетам поселений утверждены в сумме 371 639,783 тыс.рублей. С учетом последующих внесенных изменений указанные расходы увеличены на 12 812,28120 тыс.рублей и составили 384 452,06420 тыс.рублей.

На 2018 год расходы запланированы в объеме 3 884 242,08424 тыс.рублей (в том числе условно утверждаемые расходы 60 274,43154 тыс.рублей) или на 98 175,64982 тыс.рублей ниже показателя 2017 года.

Расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде межбюджетных трансфертов на 2018 год запланированы в объеме 374 715,697 тыс.рублей или в размере 9,6 % расходов районного бюджета.

Расходы бюджета на 2019 год планируются в сумме 4 006 620,02558 тыс.рублей (в том числе условно утверждаемые расходы 95 294,88288 тыс.рублей) или на 24 202,29152 тыс.рублей выше показателя 2017 года.

На 2019 год расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде межбюджетных трансфертов запланированы на уровне 2018 года.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 307 505,919 тыс.рублей или 7,72 % расходов бюджета, что на 5 452,49394 тыс.рублей (на 1,8 %) больше уточненных показателей районного бюджета на 2016 год (302 053,42506 тыс.рублей).

Увеличение расходов по данному разделу обусловлено принятием Федерального закона от 01.05.2016 №119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесением изменений в Федеральный закон от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (п.2 ст.3.3), повлекших возникновение полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального района, в связи с чем запланировано увеличение расходов по причине увеличения штата специалистов Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений Администрации Елизовского муниципального района на 7 единиц, согласно информации, полученной от Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений Администрации Елизовского муниципального района.

Наименьший удельный вес в 2017 году составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, охрану окружающей среды – 4 841,762 тыс.рублей или 0,1 % расходов бюджета.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» в 2017 году предусмотрено погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам в объеме в объеме 6 665,500 тыс.рублей, что составляет 0,16 % от планируемых расходов бюджета. В том числе предусмотрено погашение переданной в результате реорганизации задолженности Отдела по урегулированию задолженности в сфере жилищно-коммунального хозяйства,

Управления коммунального хозяйства в сумме 4 104,100 тыс.рублей, оплата исполнительского сбора в сумме 2 325,300 тыс.рублей.

Проектом бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда (на содержание дорог Елизовского муниципального района), в том числе:

- на 2017 год в сумме 1 270,000 тыс.рублей;
- на 2018 год – в сумме 1 325,000 тыс.рублей;
- на 2019 год – в сумме 1 378,000 тыс.рублей.

4. Районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на 2017 год в проекте бюджета в объеме 82 751,500 тыс.рублей, что на 391,098 тыс.рублей больше показателя 2016 года (82 360,402 тыс.рублей). Из них за счет средств субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений 48 038,000 тыс.рублей и за счет средств районного бюджета в объеме 34 713,500 тыс.рублей.

На 2018 и 2019 годы районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на уровне 2017 года.

5. Проект бюджета на 2017 год сформирован с профицитом 29 888,461 тыс.рублей.

Дефицит бюджета Елизовского муниципального района на плановый период 2018-2019 годов согласно проекту бюджета составит 15 000,000 тыс.рублей в каждом году планового периода, что составляет 1,73 % и 1,67 % соответственно утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

6. Проект бюджета содержит расходы на реализацию восьми муниципальных программ.

Постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 16.11.2016 №1087 муниципальная программа «Развитие системы социальной защиты населения в Елизовском муниципальном районе на 2014-2016 годы» признана утратившей силу с 01.01.2017 года.

Указанным постановлением муниципальная программа «Совершенствование системы муниципального управления и укрепление гражданского общества в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» дополнена подпрограммой 6. «Социальная поддержка населения Елизовского муниципального района на 2017-2020 годы».

Постановлением Администрации Елизовского муниципального района от 01.11.2016 № 1003 утверждена новая муниципальная программа «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и

алкоголизма на территории Елизовского муниципального района на 2017–2021 годы».

В 2017 году расходы на реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены в сумме 328 755,216 тыс.рублей, что составляет 8,3 % расходов бюджета, в том числе за счет средств районного бюджета – в объеме 98 789,136 тыс.рублей или 2,48 % расходов бюджета и за счет средств краевого бюджета в сумме 229 966,080 тыс.рублей или 5,77 % расходов бюджета.

Удельный вес непрограммных расходов составит 91,7 %.

В 2018 году расходы на реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены в сумме 197 996,486 тыс.рублей, что составляет 5,1 % расходов бюджета, в том числе за счет средств районного бюджета – в объеме 97 996,136 тыс.рублей или 2,52 % расходов бюджета и за счет средств краевого бюджета в сумме 100 000,000 тыс.рублей или 2,57 % расходов бюджета.

Удельный вес непрограммных расходов (с учетом условно утвержденных) составит 94,9 %.

В 2019 году расходы на реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены в сумме 294 569,476 тыс.рублей, что составляет 7,4 % расходов бюджета, в том числе за счет средств районного бюджета – в объеме 97 816,4857 тыс.рублей или 2,44 % расходов бюджета и за счет средств краевого бюджета в сумме 196 752,990 тыс.рублей или 4,9 % расходов бюджета.

Удельный вес непрограммных расходов (с учетом условно утвержденных) составит 92,6 %.

Паспортами муниципальных программ «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» и «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» реализация мероприятий за счет средств краевого бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов не предусмотрена, тогда, как финансовое обеспечение указанных муниципальных программ в проекте бюджета предусмотрено, как за счет средств районного бюджета, так и за счет средств краевого бюджета в виде субсидий на реализацию мероприятий государственных программ Камчатского края в целях софинансирования и обеспечения их реализации органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, в том числе по муниципальным программам:

- «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» - в 2017 году в сумме 227 666,080 тыс.рублей, в 2018 году в сумме 100 000 рублей, в 2019 году в сумме 196 752,990 тыс.рублей;

- «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в 2017 году в сумме 2 300,000 тыс.рублей.

7. В нарушение десятого принципа бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принципа достоверности бюджета, означающего, что бюджет не должен вызывать обоснованные сомнения, он должен быть реалистичным:

- бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы», предусмотренные проектом бюджета на 2018 год в сумме в сумме 3 764,000 тыс.рублей, на 854,000 тыс.рублей больше объема финансирования, предусмотренного программой в сумме 2 910,000 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» предусмотрены в 2019 году в сумме 7 089,606 тыс.рублей, на 598,806 тыс.рублей больше объема финансирования, предусмотренного муниципальной программой 6 490,800 тыс.рублей;

- бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие градостроительства и земельных отношений на территории Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы» предусмотрены в 2019 году в сумме 1 440,940 тыс.рублей, на 130,940 тыс.рублей больше объема финансирования, предусмотренного муниципальной программой в сумме 1 310,000 тыс.рублей.

- бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета за счет средств районного бюджета на реализацию в 2018 году мероприятий шести муниципальных программ, а в 2019 году - пяти муниципальных программ не обеспечивают в полной мере объемов финансирования, необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами, а именно:

на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на каждый год планового периода 2018-2019 годов в объеме 52 479,69970 тыс.рублей, что на 111 700,72030 тыс.рублей или в 3 раза меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2018 год в сумме 164 180,420 тыс.рублей, и на 440 429,20030 тыс.рублей или в 9,4 раза меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2019 год в сумме 492 908,900 тыс.рублей;

на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на каждый год планового периода 2018-2019 годов в объеме 10 876,630 тыс.рублей, что на 39 934,468 тыс.рублей или в 4,7 раза меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2018 год в сумме 50 811,098 тыс.рублей, и на 23 497,059 тыс.рублей или в 3

раза меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2019 год в сумме 34 373,689 тыс.рублей;

на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в 2018 году проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 089,606 тыс.рублей, что на 5 763,594 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой в сумме 12 853,200 тыс.рублей;

на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие градостроительства и земельных отношений на территории Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы» в 2018 году проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 440,940 тыс.рублей, что на 8 597,900 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой в сумме 10 038,840 тыс.рублей;

на реализацию мероприятий муниципальной программы «Совершенствование системы муниципального управления и укрепление гражданского общества в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» на каждый год планового периода 2018-2019 годов проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 15 504,610 тыс.рублей, что на 5 724,350 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2018 год в сумме 21 228,960 тыс.рублей, и на 6 601,320 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2019 год в сумме 22 105,930 тыс.рублей;

на реализацию мероприятий муниципальной программы «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма на территории Елизовского муниципального района на 2017-2021 годы» на каждый год планового периода 2018-2019 годов проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 036,000 тыс.рублей, что на 142,000 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2018 год в сумме 1 178,000 тыс.рублей, и на 153,000 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой на 2019 год в сумме 1 189,000 тыс.рублей;

на реализацию мероприятий муниципальной программы «Совершенствование управления муниципальным имуществом Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы» в 2019 году проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 764,000 тыс.рублей, что на 386,000 тыс.рублей меньше объема финансирования, предусмотренного программой в сумме 4 150,000 тыс.рублей

Всего необеспеченность бюджетными ассигнованиями реализации мероприятий муниципальных программ в 2018 году составляет 171 863,03230 тыс.рублей, в 2019 году – 471 066,57930 тыс.рублей.

8. В нарушение девятого принципа бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации - принципа прозрачности (открытости), из толкования которого

следует, что участники бюджетного процесса обязаны предоставлять полную информацию гражданам и другим участникам бюджетного процесса по проекту бюджета:

- Приложением №7 «Ведомственная структура расходов на 2017 год» проекта бюджета не обозначены наименование и объем денежных средств для исполнения бюджетных обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, тогда, как пунктом 3 статьи 7 текстовой части проекта бюджета установлено, что данные субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели Приложением №7;

- в нарушение п.7 ч.2 ст.34 Положения о бюджетном процессе, которым установлено утверждение распределения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в разрезе соответствующей каждой программе целевой статье, разделов, подразделов, видов расходов районного бюджета, при общем объеме бюджетных ассигнований, в том числе:

- в 2017 году - в объеме 328 755,216 тыс.рублей;

- в 2018 году - в объеме 197 996,486 тыс.рублей;

- в 2017 году - в объеме 294 569,476 тыс.рублей, предусмотренных на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2017 году и в плановом периоде 2018-2019 годов, в Приложении №13 «Реализация целевых программ Елизовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» проекта бюджета предусмотрены только средства районного бюджета, в том числе:

- в 2017 году - в объеме 98 789,13600 тыс.рублей;

- в 2018 году - в объеме 97 996,48570 тыс.рублей;

- в 2017 году - в объеме 97 816,48570 тыс.рублей,

без учета объемов софинансирования за счет средств краевого бюджета.

Указанные нарушения не позволят оценить полноту информации об общественных финансах муниципального района, как на этапе рассмотрения, так и в ходе исполнения бюджета.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» в соответствии с п.2 ст.38 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе полагает, что проект бюджета может быть принят в первом чтении Думой Елизовского муниципального района с учетом выводов данного заключения.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

О.В.Гущина