

Информация о результатах внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год.

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия - внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год установлено следующее:

1. Первоначально отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год представлен Администрацией Корякского сельского поселения в Собрание депутатов Корякского сельского поселения 31.03.2017 года. В Контрольно-счетную палату Елизовского муниципального района пакет документов для внешней проверки и подготовки заключения представлен Собранием депутатов Корякского сельского поселения 04.04.2017 года. Срок представления отчета об исполнении местного бюджета соответствует абзацу 2 пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 59 Положения о бюджетном процессе в Корякском сельском поселении.

В связи с обращением главы Корякского сельского поселения – председателя Собрания Корякского сельского поселения от 10.05.2017 года №90 проект решения «О годовом отчете «Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год», а также документы и материалы к Отчету об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год возвращены для доработки и устранения нарушений. Повторно пакет документов для проведения внешней проверки и подготовки заключения на Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год представлен Собранием депутатов Корякского сельского поселения 15.05.2017 года.

2. Содержание бюджетной отчетности по исполнению бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год не соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, а именно в составе пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета».

При этом, пунктом 8 Инструкции 191н установлено, что в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. Однако, в пояснительной записке (ф.0503160) не содержится информации об отсутствии числовых значений по данной форме бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность главных администраторов доходов бюджета поселения не представлена.

3. Основные параметры бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год исполнены:

- по доходам в объеме 78 959,64643 тыс.рублей или 94,29 процента утвержденных бюджетных назначений;
- по расходам в сумме 79 449,76838 тыс.рублей или 93,64 процентов утвержденного объема ассигнований;
- дефицит бюджета Корякского сельского поселения составил 490,12195 тыс.рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета в виде изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета составили в 2016 году 490,12195 тыс.рублей.

Остаток средств бюджета на 01.01.2017 года составил 617,51290 тыс. рублей, в том числе:

- 576,95948 тыс.рублей ассигнования дорожного фонда поселения;
- 40,55342 тыс.рублей собственные налоговые и неналоговые доходы.

Муниципальные заимствования в 2016 году не осуществлялись. Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии в 2016 году не предоставлялись.

4. Доходы бюджета Корякского сельского поселения на 2016 год Решением о бюджете утверждены в объеме 83 738,04439 тыс.рублей. Исполнение составило 78 959,64643 тыс.рублей или 94,29 процента от утвержденных бюджетных назначений, не исполнено 4 778,39796 тыс.рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения понизилась по сравнению с 2015 годом на 6,4 процента и составила в 2016 году 9,3 процентов. Доля безвозмездных поступлений в 2016 году увеличилась и составила 90,7 процента.

Доля собственных доходов бюджета Корякского сельского поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, за исключением субвенций) составила в 2016 году 74 098,94096 тыс.рублей или 93,7 процента в общем объеме доходов, что ниже, чем в 2015 году на 1,6 процента.

Налоговые доходы поступили в бюджет поселения в 2016 году в объеме 5 646,32210 тыс.рублей, что составило 69,41 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы исполнены в 2016 году в объеме 1 692,39274 тыс. рублей, что составило 42,5 процента от утвержденных назначений на 2016 год.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации поступили в бюджет Корякского поселения в 2016 году в объеме 71 714,85212 тыс.рублей или 99,9 процента от утвержденных Решением о бюджете на 2016 год назначений, в том числе:

- дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений в объеме плановых назначений 7 675,09500 тыс.рублей или 100 процентов;
- субсидии на софинансирование мероприятий по муниципальным программам поступили в объеме 25 969,23364 тыс.рублей или 99,9 процентов;
- субвенции – в объеме плановых назначений 4 954,62600 тыс.рублей или 100 процентов;
- иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение – поступили в сумме 33 115,89748 тыс.рублей, что составило 99,99 процента от утвержденных назначений.

В целях проведения достоверного анализа исполнения доходов бюджета поселения за 2016 год, анализ безвозмездных поступлений проведен без учета возврата остатка иных межбюджетных трансфертов на погашение задолженности по начислениям на фонд оплаты труда в сумме 93,92053 тыс.рублей.

5. Уточненные бюджетные ассигнования по расходам на 2016 год составили 84 845,67924 тыс.рублей. Кассовое исполнение составило 79 449,76838 тыс.рублей или 93,6 процента к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные назначения составили 5 395,91086 тыс.рублей. Расходы бюджета в 2016 году увеличились по сравнению с 2015 годом на 25 045,11944 тыс.рублей или на 46,03 процента.

6. Утвержденные бюджетные назначения по расходам исполнены в полном объеме по двум разделам функциональной классификации – «Национальная оборона» и «Социальная политика».

Исполнение по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составило 71,213300 тыс.рублей или 47,5 процента от утвержденных назначений, что ниже исполнения по всем другим разделам, по которым исполнение составило:

- «Общегосударственные вопросы» – 19 354,41746 тыс.рублей или 90,2 процента от утвержденных назначений;
- «Национальная экономика» - 19 002,44474 тыс.рублей или 98,5 процента от утвержденных назначений;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 12 613,70180 тыс.рублей или 94,2 процента от утвержденных назначений;
- «Культура, кинематография и средства массовой информации» – 22 342,28504 тыс.рублей или 91,6 процента от утвержденных назначений;
- «Межбюджетные трансферты общего характера» - 1 159,88634 тыс.рублей или 96,4 процента от утвержденных назначений.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам по разделу «Физическая культура и спорт» в 2016 году не исполнены в полном объеме.

По сравнению с 2015 годом исполнение по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» возросло более чем в 2 раза от прошлогоднего показателя по данному разделу.

Значительное увеличение расходов по сравнению с 2015 годом по разделу «Национальная экономика» 4,5 раза обусловлено реализацией мероприятий по устройству асфальтобетонного покрытия в рамках муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта, улично-дорожной сети в Корякском сельском поселении на 2016 год».

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в сравнении с 2015 годом увеличились на 75,3 процента, что связано с реализацией мероприятий по ремонту и устройству уличных сетей наружного освещения, ремонту водопроводных сетей, проведение работ по изготовлению технических планов и постановке на кадастровый учет сети холодного водоснабжения и электроснабжения в рамках муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта, улично-дорожной сети в Корякском сельском поселении на 2016 год», приобретением и установкой погружных насосов на водонапорные башни в рамках муниципальной программы «Чистая вода в Корякском сельском поселении», установкой общедомовых приборов учета тепловой энергии в рамках муниципальной программы «Установка приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных домах в Корякском сельском поселении на 2016 год».

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы по сравнению с 2015 годом уменьшились на 7,6 процента, их доля в общем объеме расходов 2016 года составила 24,4 процента, 4,3 процента из которых направлены на содержание местной администрации.

По разделу «Национальная оборона» расходы по сравнению с 2015 годом уменьшились на 1,7 процента, по разделу «Социальная политика» увеличились - на 14,2 процента, по разделу «Культура, кинематография и средства массовой информации» расходы по сравнению с 2015 годом увеличились на 34,6 процента.

На функционирование высшего должностного лица муниципального образования направлено 13,1 процента от объема исполнения расходов по всем общегосударственным вопросам или 3,2 процента от общего объема всех расходов бюджета.

На функционирование представительного органа направлено 1,1 процента от общего объема всех расходов бюджета, на другие общегосударственные вопросы – 10,6 процента от общего объема расходов бюджета.

7. Бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации Корякского сельского поселения (местной администрации) Решением о бюджете на 2016 год от 23.12.2015 года №77, утверждены в объеме 10,00000 тыс.рублей.

Использование средств резервного фонда в 2016 году не производилось.

8. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Решения о бюджете на 2016 год Решением от 23.12.2015 №77, принятым Решением Собрании депутатов Корякского сельского поселения от

23.12.2015 №20, утверждены в объеме 1 575,68774 тыс.рублей. Однако, изменениями, внесенными в Решение о бюджете на 2016 год, Решением от 30.12.2016 года №106, принятым Решением Собрания депутатов Корякского сельского поселения от 30.12.2016 года №74, без внесения изменений в текстовую часть Решения внесены изменения в приложения 4,5 с утверждением ассигнований по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в объеме 19 283,41752 тыс.рублей.

Фактически получено средств в дорожный фонд 19 579,40422 тыс.рублей. Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда, представленного дополнительно к отчетности об исполнении бюджета, исполнение составило 19 002,44474 тыс.рублей. Указанные средства направлены на грейдеровку, расчистку и посыпку песком дорог местного значения в зимний период в сумме 752,42968 тыс.рублей и на ремонт дорог общего пользования в сумме 1 825,001506 тыс.рублей. Остаток неиспользованных средств дорожного фонда на 01.01.2017 составил 576,95948 тыс.рублей.

9. Решением о бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год утверждены бюджетные назначения для исполнения трех муниципальных программ в объеме 28 613,44846 тыс.рублей, исполнение составило 28 610,64742 тыс.рублей или 99,9 процента.

Доля расходов на исполнение муниципальных программ в расходах бюджета Корякского сельского поселения составила 36 процентов.

В ходе анализа показателей объемов финансирования мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Развитие коммунального хозяйства, транспорта, улично-дорожной сети в Корякском сельском поселении на 2016 год» и Решением от 30.12.2016 года № 106 «О бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год», установлены факты несоответствия показателей объемов финансирования на 2016 финансовый год.

Так, согласно Программе объем финансирования в 2016 году по подпрограмме 1 «Ремонт ветхих и аварийных сетей, реконструкция коммунальной инфраструктуры в Корякском сельском поселении на 2016 год» предусмотрен в объеме 10 209,11096 тыс.рублей, в том числе: - по мероприятию по ремонту водопроводных сетей – 3 515,95491 тыс.рублей; - по изготовлению технических планов и постановка на учет сетей электроснабжения – 256,00000 тыс.рублей; - по ремонту электрических сетей – 6 437,15605 тыс.рублей.

При этом, решением о бюджете на 2016 год (Приложение № 3 «Ведомственная структура расходов на 2016 год») бюджетные ассигнования на 2016 год на выполнение мероприятий муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта, улично-дорожной сети в Корякском сельском поселении на 2016 год» по подпрограмме 1 «Ремонт ветхих и аварийных сетей, реконструкция коммунальной инфраструктуры в

Корякском сельском поселении на 2016 год» предусмотрены в объеме 10 211,912 тыс.рублей, в том числе:

- по мероприятию по ремонту водопроводных сетей – 3 518,54100 тыс.рублей;
- по изготовлению технических планов и постановка на учет сетей электроснабжения – 256,00000 тыс.рублей;
- по ремонту электрических сетей – 6 437,371000 тыс.рублей.

В связи с чем, объем средств на финансирование Программы, предусмотренный Решением о бюджете на 2016 год, на 2,80104 тыс.рублей больше объема финансирования, предусмотренного Программой.

Тем самым, в нарушение статьи 2 Федерального закона от 30.03.2016г. № 71-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации», которым установлено, что в 2016 году муниципальные программы приводятся в соответствие с решением о бюджете на 2016 год, показатели объема финансирования муниципальной программы «Развитие коммунального хозяйства, транспорта, улично-дорожной сети в Корякском сельском поселении на 2016 год» не приведены в соответствие с решением о бюджете Корякского сельского поселения на 2016 год.

Анализ исполнения муниципальных программ проведен на основании сведений об исполнении мероприятий в рамках муниципальных программ Корякского сельского поселения за 2016 год (ф. 0503166).

В полном объеме исполнены утвержденные бюджетные назначения на реализацию мероприятий в 2016 году:

- по муниципальной программе «Установка приборов учета на отпуск коммунальных ресурсов в многоквартирных домах в Корякском сельском поселении на 2016 год» в объеме утвержденных ассигнований 288,100 тыс.рублей;
- по муниципальной программе «Чистая вода в Корякском сельском поселении на 2016 год» в объеме утвержденных ассигнований 166,80000 тыс.рублей;

По муниципальной программе «Развитие коммунального хозяйства, транспорта, улично-дорожной сети в Корякском сельском поселении на 2016 год» по подпрограмме 1 «Ремонт ветхих и аварийных сетей, реконструкция коммунальной инфраструктуры в Корякском сельском поселении на 2016 год» при утвержденных назначениях в сумме 10 211,912 тыс.рублей исполнение составило 10 209,11096 тыс.рублей или 99,9 процента, в том числе:

- на проведение мероприятий, направленных на ремонт водопроводных сетей при утвержденных ассигнованиях в сумме 3 518,54100 тыс.рублей исполнено 3 515,95491 тыс.рублей;
- на проведение мероприятий по изготовлению технических планов и постановка на учет сетей электроснабжения в объеме утвержденных назначений в сумме 256,00000 тыс.рублей;

- на проведение мероприятий, направленных на ремонт электрических сетей при утвержденных ассигнованиях в сумме 6 437,371000 тыс.рублей исполнено 6 437,15605 тыс.рублей.

10. За отчетный год кредиторская задолженность бюджета Корякского сельского поселения в течение финансового года уменьшилась в целом на 369,67967 тыс.рублей или на 2,8 процента.

На конец отчетного года кредиторская задолженность составила 12 813,28842 тыс.рублей. Структура кредиторской задолженности Корякского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 года сложилась следующим образом:

- расчеты по доходам – 40,37000 тыс.рублей или 0,3 процента от объёма всей кредиторской задолженности;
- расчеты с подотчетными лицами – 19,02925 тыс.рублей или 0,1 процента;
- расчеты по принятым обязательствам – 8 390,33251 тыс.рублей или 65,5 процента;
- расчеты по платежам в бюджеты – 3 038,75051 тыс.рублей или 23,7 процента;
- прочие расчеты с кредиторами – 1 324,80615 тыс.рублей или 10,4 процента.

11. Дебиторская задолженность Корякского сельского поселения в отчетном периоде увеличилась на 983,61750 тыс.рублей или в 2 раза. По состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность составила 1 948,94280 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в дебиторской задолженности составила задолженность по доходам, доля которой составила 59,8 процента. По сравнению с началом года указанная задолженность увеличилась на 643,49784 тыс.рублей или в 2,2 раза и составила на 01.01.2017 года 1 165,72945 тыс. рублей.

В отчетном периоде образовалась дебиторская задолженность по расчетам по платежам в бюджеты в размере 658,78417 тыс.рублей, доля которой на конец 2016 года составила 33,8 процента от всей дебиторской задолженности.

Несмотря на увеличение размера дебиторской задолженности в целом при исполнении бюджета Корякского сельского поселения, по расчетам по выданным авансам на конец 2016 года произошло снижение размера дебиторской задолженности на 318,77651 тыс.рублей, размер которой на 01.01.2017 года составил 90,61218 тыс.рублей.

Снижение дебиторской задолженности по выданным авансам обусловлено, в основном, уменьшением задолженности по авансам по начислениям на выплаты по оплате труда на 88,53936 тыс.рублей, по авансам по коммунальным услугам на 197,31238 тыс.рублей, по авансам по услугам

связи на 5,32577 тыс.рублей; по авансам по расчетам по работам, услугам по содержанию имущества на 27,44000 тыс.рублей.

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами согласно бюджетной отчетности об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год составила по состоянию на 01.01.2017 года 33,81700 тыс.рублей.

12. Дефицит бюджета Корякского сельского поселения на 2016 год утвержден в размере 1 107,63485 тыс.рублей (при поступлении доходов в сумме 83 738,04439 тыс.рублей и бюджетных ассигнованиях по расходам в сумме 84 845,67924 тыс.рублей), что составляет 9,2 процента утвержденного общего годового объема доходов бюджета Корякского сельского поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в сумме 71 717,43821 тыс.рублей (с учетом утвержденных в составе источников финансирования дефицита бюджета поселения поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в сумме 1 107,63485 тыс.рублей), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В результате исполнения бюджета Корякского сельского поселения по доходам в 2016 году в сумме 78 959,64643 тыс.рублей и по расходам в сумме 79 449,76838 тыс.рублей дефицит бюджета составил 490,12195 тыс.рублей, что составляет 6,8 процента утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с учетом утвержденных в составе источников финансирования дефицита бюджета поселения поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в сумме 490,12195 тыс.рублей).

При этом дебиторская задолженность на 01.01.2017 года составила 1 948,94280 тыс.рублей.

Предложения:

1. В целях соблюдения требований пункта 1 и пункта 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации Собранию депутатов Корякского сельского поселения включить в пакет документов, предоставляемых для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения и подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения, бюджетную отчетность главных администраторов доходов поселения и главных распорядителей бюджетных средств за отчетный период.

2. Органу, организующему исполнение бюджета, соблюдать требования статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 №191н, в части полноты представления форм бюджетной отчетности, а также указывать в пояснительной записке к бюджетной отчетности причины значительного увеличения (уменьшения) дебиторской и кредиторской задолженности.

3. Отчет об исполнении бюджета Корякского сельского поселения за 2016 год с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района после приведения в соответствие с требованиями бюджетного законодательства может быть принят к рассмотрению Собранием депутатов Корякского сельского поселения.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

М.М. Пашкова