

Информация о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия по проведению внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год

В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия - внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год с учетом результатов внешних проверок бюджетной отчетности двух главных распорядителей бюджетных средств Новоавачинского сельского поселения установлено следующее:

1. Отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год представлен Администрацией Новоавачинского сельского поселения в Собрание депутатов Новоавачинского сельского поселения 13.03.2017. Срок представления отчета об исполнении местного бюджета соответствует абзацу 2 части 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статье 46 Положения о бюджетном процессе в Новоавачинском сельском поселении. В Контрольно-счетную палату Елизовского муниципального района пакет документов для внешней проверки и подготовки заключения представлен Собранием депутатов Новоавачинского сельского поселения 15.03.2017.

2. Состав бюджетной отчетности по исполнению бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год по полноте представленных к отчету документов и материалов соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Представленная бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и главного администратора доходов бюджета поселения – Администрации Новоавачинского сельского поселения по составу, форме и содержанию не отвечает требованиям, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н, а именно:

- в нарушение пункта 11.1 не представлена пояснительная записка (ф.0503160) и все приложения к ней в нарушение пунктов 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 163, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 172, 173, 176 Инструкции №191н.

Представленная бюджетная отчетность главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств – Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения по составу, форме и содержанию не отвечает требованиям, установленным Инструкцией №191н, а именно:

- в нарушение пункта 11.1 не представлена пояснительная записка (ф.0503160) и все приложения к ней в нарушение пунктов 152, 153, 154, 155,

156, 157, 158, 159, 160, 163, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 172, 176 Инструкции №191н.

4. Основные параметры бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год исполнены:

- по доходам в объеме 49 404,16827 тыс.рублей или 91,7 процента к утвержденным бюджетным назначениям;
- по расходам в сумме 50 226,28696 тыс.рублей или 89,6 процента утвержденного объема ассигнований;
- дефицит бюджета Новоавачинского сельского поселения составил 822,11869 тыс.рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета в 2016 году являлись изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Остаток налоговых и неналоговых доходов бюджета составил на 01.01.2017 года 1 403,97678 тыс.рублей. Неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов на едином счете бюджета на конец 2016 года не имеется.

Муниципальные заимствования в 2016 году не осуществлялись. Бюджетные кредиты и муниципальные гарантии в 2016 году не предоставлялись.

5. В течение 2016 года полномочия по администрированию доходов бюджета поселения в соответствии с частью 5 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации района исполняли 3 администратора доходов, в том числе:

- Управление федеральной налоговой службы по Камчатскому краю, код главного администратора (код главного администратора доходов – «182»);
- Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю (код главного администратора доходов – «100»);
- Администрация Новоавачинского сельского поселения (код главного администратора доходов – «938»).

6. Доходы бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2016 год решением о бюджете утверждены в объеме 53 850,22196 тыс.рублей. Исполнение составило 49 404,16827 тыс.рублей или 91,7 процента к утвержденным бюджетным назначениям, не исполнено 4 446,05369 тыс.рублей.

Основную долю в структуре доходов местного бюджета 2016 года составили безвозмездные поступления от других бюджетов – 80,03 процента. Доли остальных видов доходов распределились в 2016 году следующим образом:

- налоговые доходы – 18,41 процента;
- неналоговые доходы – 1,56 процента.

Налоговые доходы поступили в бюджет поселения в объеме 9 093,96682 тыс.рублей, что составило 107,1 процента от утвержденных бюджетных назначений.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в объеме 771,09545 тыс.рублей, что составило 48,0 процентов от утвержденных бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году составили 39 539,106 тыс.рублей или 90,4 процента от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- дотации исполнены в объеме утвержденных назначений в сумме 7 124,606 тыс.рублей;

- субсидии – в объеме 10 514,800 тыс.рублей или на 71,5 процента от утвержденных бюджетных назначений;

- субвенции - в объеме 4 346,900 тыс.рублей или 99,4 процента от утвержденных бюджетных назначений;

- иные межбюджетные трансферты поступили в объеме утвержденных назначений в сумме 17 552,800 тыс.рублей.

Доля собственных доходов бюджета Новоавачинского сельского поселения (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, за исключением субвенций) составила в 2016 году 45 057,26827 тыс.рублей или 91,2 процента в общем объеме доходов.

7. Решением о бюджете расходы на 2016 год утверждены в объеме 56 076,31743 тыс.рублей. Исполнение составило 50 226,28696 тыс.рублей или 89,6 процента к утвержденным бюджетным назначениям. Неисполненные назначения составили 5 850,03047 тыс.рублей.

Расходы бюджета в 2016 году увеличились по сравнению с 2015 годом на 323,54252 тыс.рублей или на 0,6 процента.

8. Утвержденные бюджетные назначения по расходам исполнены в полном объеме по трем разделам классификации расходов бюджетов – «Национальная оборона», «Социальная политика» и «Физическая культура и спорт».

Высокий процент исполнения по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» - 98,0 процентов.

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 97,8 процента;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 96,3 процента;

- «Культура, кинематография» – 78,6 процента.

Значительное увеличение расходов по сравнению с 2015 годом по разделу «Культура, кинематография» в 2,1 раза до 15 155,98749 тыс.рублей обусловлено проведением мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие сельских территорий Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» по изготовлению проектной документации на реконструкцию Дома культуры пос.Новый ул.Молодежная,5 (со спортивным залом).

Расходы по разделу «Национальная экономика» сократились по сравнению с 2015 годом в 7,3 раза и составили 1 392,14001 тыс.рублей в связи с тем, что по данному разделу в 2015 году были предусмотрены ассигнования на

реализацию мероприятий в рамках муниципальной программы «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014 – 2018 годы» направленных на ремонт ветхих и аварийных сетей Новоавачинского сельского поселения за счет субсидии на реализацию мероприятий Государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы», которые в 2016 году не проводились.

Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» сократились по сравнению с 2015 годом в 2,4 раза в связи с сокращением объемов финансирования мероприятий муниципальной программы «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы».

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы по сравнению с 2015 годом увеличились на 3,8 процента, по разделу «Национальная оборона» на 14,4 процента, по разделу «Физическая культура и спорт» - на 8,4 процента, по разделу «Социальная политика» - на 4,3 процента.

Наименьший удельный вес в структуре расходов бюджета Новоавачинского сельского поселения составляют расходы по разделам: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,1 процента, «Физическая культура и спорт» - 0,4 процента.

9. Средства резервного фонда администрации поселения, первоначально утвержденные в объеме 100,000 тыс.рублей, использованы в 2016 году в сумме 30,286 тыс.рублей на основании распоряжения главы Новоавачинского сельского поселения от 06.04.2016 №34 на проведение демонтажа железобетонной балки, находящейся в аварийном состоянии бесхозного здания, расположенного вблизи территорий МБДОУ «Детский сад №26 «Росинка», МБОУ «Нагорненская средняя школа» Елизовского района Камчатского края.

10. Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда изменениями, внесенными в Решение о бюджете на 2016 год Решением от 30.12.2016 №36, принятым Решением Собрания депутатов Новоавачинского сельского поселения от 28.12.2016 №90, утверждены в объеме 2 282,500 тыс.рублей.

Поступление средств в муниципальный дорожный фонд составило в 2016 году 2 381,96674 тыс.рублей.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда, представленного в составе отчетности об исполнении бюджета, исполнение составило 1 267,14001 тыс.рублей, в том числе указанные средства направлены на:

- зимнее содержание дорог в пос. Новый, Нагорный, Красный, Двуречье в сумме 671,70201 тыс.рублей;

- выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия дороги общего пользования по ул.Совхозная, Первомайская в пос.Нагорный в сумме 496,438 тыс.рублей;

- разработку Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Новоавачинского сельского поселения в сумме 99,000 тыс.рублей.

Остаток неиспользованных средств муниципального дорожного фонда на 01.01.2017 составил 1 114,82673 тыс.рублей.

11. Решением о бюджете Новоавачинского сельского поселения на 2016 год утверждены бюджетные назначения для исполнения восьми муниципальных программ в объеме 18 101,200 тыс.рублей, исполнение составило 13 322,28347 тыс.рублей или 73,6 процента.

Доля расходов на исполнение муниципальных программ в утвержденных общих расходах бюджета Новоавачинского сельского поселения составила 32,3 процента, в исполненных – 26,5 процента.

В полном объеме исполнены утвержденные бюджетные назначения на реализацию мероприятий в 2016 году 4-х муниципальных программ:

- «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» в объеме утвержденных ассигнований в сумме 36,700 тыс.рублей, направленных на усовершенствование системы маршрутного ориентирования (дорожные знаки);

- «Развитие культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» в объеме утвержденных ассигнований в сумме 97,500 тыс.рублей, направленных на поддержку культурных мероприятий;

- «Развитие физической культуры в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» в сумме 214,95197 тыс.рублей, направленных на обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий, усовершенствование материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом;

- «Охрана окружающей среды в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» в сумме 104,35147 тыс.рублей, направленных на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов.

Высокий уровень исполнения по двум муниципальным программам, исполнение по которым составило:

- «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей Новоавачинского сельского поселения коммунальными услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» - 93,5 процента. Не освоено 412,06898 тыс.рублей, из которых на проведение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним не освоено 200,000 тыс.рублей в связи с невозможностью выполнения работ при низких температурах воздуха, а также в связи с поздним выделением бюджетных ассигнований (в декабре 2016 года) на проведение

технического учета и проведение инвентаризации объектов топливно-энергетического и жилищно-коммунального комплексов не освоено 200,000 тыс.рублей;

- «Защита населения, территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на территории Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» - 91,3 процента, не освоено 0,953 тыс.рублей.

Низкий уровень исполнения в отчетном периоде по двум муниципальным программам:

- «Развитие транспортной системы в Новоавачинском сельском поселении на 2014-2018 годы» - 64,0 процента. Не освоено 378,29799 тыс.рублей, из которых 200,000 тыс.рублей не освоено в связи с включением в муниципальную программу мероприятий за счет средств местного бюджета на проведение проектирования, строительства и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения, реализация которых ввиду больших финансовых затрат невозможна без софинансирования за счет средств краевого бюджета. Также не исполнено 178,29799 тыс.рублей в связи с тем, что акты приемки выполненных работ за декабрь 2016 года по очистке от снега автомобильных дорог общего пользования местного значения представлены после окончания отчетного периода в январе 2017 года;

- «Развитие сельских территорий Новоавачинского сельского поселения на 2014-2018 годы» - 61,2 процента. Не освоено 3 987,500 тыс.рублей на изготовление проектной документации на реконструкцию Дома культуры пос.Новый, ул.Молодежная,5 в связи с устранением замечаний государственной экспертизы проектной документации.

12. Кредиторская задолженность бюджета Новоавачинского сельского поселения в течение финансового года уменьшилась в целом на 65,33187 тыс.рублей или в 3,5 раза.

На конец отчетного года кредиторская задолженность составила 25,74313 тыс.рублей. Структура кредиторской задолженности Новоавачинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2017 года сложилась следующим образом:

- расчеты по принятым обязательствам – 25,060 тыс.рублей, в том числе расчеты по пособиям по социальной помощи населению – 22,060 тыс.рублей или 85,7 процента от объема всей кредиторской задолженности, расчеты по арендной плате за пользование имуществом – 3,000 тыс.рублей;

- расчеты по доходам – 0,350 тыс.рублей (расчеты по невыясненным поступлениям) составили 1,4 процента;

- расчеты с подотчетными лицами – 0,33313 тыс.рублей или 1,3 процента (в том числе расчеты по услугам связи, по приобретению материальных запасов).

Кредиторская задолженность по платежам в бюджеты на конец отчетного периода отсутствует.

13. Дебиторская задолженность Новоавачинского сельского поселения в отчетном периоде согласно бюджетной отчетности об исполнении бюджета поселения уменьшилась на 7 923,81473 тыс.рублей или в 96 раз. По состоянию на 01.01.2017 года дебиторская задолженность составила 83,40668 тыс.рублей.

Наибольший удельный вес в дебиторской задолженности составила задолженность по выданным авансам, доля которой составила 63,6 процента. По сравнению с началом года указанная задолженность уменьшилась на 7 902,75244 тыс.рублей или в 150 раз и составила на 01.01.2017 года 53,01696 тыс.рублей, в основном за счет сокращения следующей дебиторской задолженности:

- по авансам по коммунальным услугам – на конец отчетного периода уменьшилась на 23,04232 тыс.рублей и составила 40,28810 тыс.рублей;

- по авансам по работам, услугам по содержанию имущества – на конец отчетного периода уменьшилась на 25,500 тыс.рублей и на конец отчетного периода отсутствует;

- по авансам по приобретению основных средств – на конец отчетного периода уменьшилась на 7 857,74906 тыс.рублей и на конец отчетного периода отсутствует;

- по авансам по услугам связи – на конец отчетного периода увеличилась на 3,47880 тыс.рублей и составила 12,66872 тыс.рублей.

Дебиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами уменьшилась в отчетном периоде на 4,32896 тыс.рублей и составила на 01.01.2017 года 29,03765 тыс.рублей.

Дебиторская задолженность по платежам в бюджеты в 2016 году уменьшилась на 16,73333 тыс.рублей и составила 1,35207 тыс.рублей за счет уменьшения дебиторской задолженности по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Дебиторская задолженность по доходам в бюджетной отчетности об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год не отражена.

14. Дефицит бюджета Новоавачинского сельского поселения на 2016 год утвержден в размере 2 226,09547 тыс.рублей (при поступлении доходов в сумме 53 850,22196 тыс.рублей и бюджетных ассигнованиях по расходам в сумме 56 076,31743 тыс.рублей), что составляет 22,0 процента от объема доходов бюджета поселения без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации (с учетом утвержденных в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 2 226,09547 тыс.рублей).

В результате исполнения бюджета Новоавачинского сельского поселения по доходам в 2016 году в сумме 49 404,16827 тыс.рублей и по расходам в сумме 50 226,28696 тыс.рублей дефицит бюджета составил 822,11869 тыс.рублей или 8,33 процента от объема доходов бюджета поселения без учета финансовой

помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничения, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения:

1. В порядке взаимодействия с администраторами доходов Новоавачинского сельского поселения органу организующему исполнение бюджета осуществить действенные мероприятия по установлению достоверной суммы задолженности по налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2017 года и взысканию задолженности в бюджет Новоавачинского сельского поселения.
2. Органу, организующему исполнение бюджета требовать от главных администраторов средств бюджета Новоавачинского сельского поселения представления всех форм бюджетной отчетности, а также представления пояснительной записки и отражения в ней причин увеличения (уменьшения) дебиторской и кредиторской задолженности.
3. В целях соблюдения требований части 1 и части 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации включать в пакет документов, предоставляемых для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения и подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения, бюджетную отчетность главных администраторов доходов поселения за отчетный период.
4. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Отчет об исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год с учетом Заключения Контрольно-счетной палаты Елизовского муниципального района может быть принят к рассмотрению Собранием депутатов Новоавачинского сельского поселения.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Приложение 1 «Сведения об изменении дебиторской и кредиторской задолженности при исполнении бюджета Новоавачинского сельского поселения за 2016 год»

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова