

## **Информация о результатах экспертизы проекта бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

1. В соответствии с ч.4 ст.6 Закона Камчатского края от 24.10.2007 №650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» проект бюджета Елизовского муниципального района составлен сроком на три года - очередной финансовый год 2018 и плановый период 2019-2020 годов.

Проектом бюджета определены следующие основные характеристики бюджета:

- на 2018 год (очередной финансовый год):  
общий объем доходов – 4 486 676,24436 тыс.рублей;  
общий объем расходов – 4 513 114,16736 тыс.рублей;  
дефицит бюджета – 26 437,92300 тыс.рублей (или 2,88 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений);

и на плановый период, в том числе:

- на 2019 год (плановый период):  
общий объем доходов – 4 818 869,94138 тыс.рублей;  
общий объем расходов – 4 833 869,94138 тыс.рублей;  
дефицит бюджета – 15 000,0 тыс. рублей (или 1,53 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений);
- на 2020 год (плановый период):  
общий объем доходов – 4 228 756,32838 тыс.рублей;  
общий объем расходов – 4 243 756,32838 тыс.рублей;  
дефицит бюджета – 15 000,0 тыс. рублей (или 1,45 % общего годового объема доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений).

Кроме того, согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» являются:

- размер резервного фонда Администрации Елизовского муниципального района, который составляет:

- на 2018 год – 2 000,000 тыс.рублей или 0,04 % от утверждаемого общего объема расходов бюджета района;
- на 2019 год – 2 000,000 тыс.рублей, или 0,04 % от утверждаемого общего объема расходов бюджета района;
- на 2020 год – 2 000,000 тыс.рублей или 0,05 % от утверждаемого общего объема расходов бюджета района, что не превышает 3 % утвержденного общего объема расходов в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлен статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2019 года – 75 000,000 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс.рублей;
- по состоянию на 1 января 2020 года – 75 000,000 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс.рублей;
- по состоянию на 1 января 2021 года – 75 000,000 тыс.рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0,000 тыс.рублей.

Однако, основные характеристики проекта бюджета, являющиеся согласно ст.39 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе предметом рассмотрения проекта Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в первом чтении, в части определения верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода не соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Так, Программой внутренних заимствований Елизовского муниципального района в 2018 году предусмотрено погашение основной суммы долга по кредиту в сумме 75 000,000 тыс.рублей, в том числе остатка основной суммы долга по кредиту, привлеченному в 2017 году, в объеме 68 750,000 тыс.рублей, следовательно, сумма погашения основного долга по кредиту, планируемого к привлечению в 2018 году, составит в 2018 году 6 250,000 тыс.рублей (75 000,000-68 750,000).

С учетом указанного остаток основной суммы долга на 01.01.2019 года по кредиту, привлеченному в 2018 году, который подлежит оплате в 2019 году, составит 68 750,000 тыс.рублей, а не 75 000,000 тыс.рублей, как предусмотрено Программой внутренних заимствований на 2019 год по строке «в т.ч. прошлых лет».

Сумма погашения основного долга по кредиту, планируемого к привлечению в 2019 году, составит в 2019 году 6 250,000 тыс.рублей (75 000,000-68 750,000).

Остаток основной суммы долга на 01.01.2020 года по кредиту, привлеченному в 2019 году, который подлежит оплате в 2020 году, составит 68 750,000 тыс.рублей, а не 75 000,000 тыс.рублей, как предусмотрено Программой внутренних заимствований на 2020 год по строке «в т.ч. прошлых лет».

Остаток основной суммы долга на 01.01.2021 года по кредиту, привлеченному в 2020 году, составит 68 750,000 тыс.рублей.

В связи с изложенным, верхний предел муниципального долга Елизовского муниципального района по долговым обязательствам Елизовского муниципального района

- по состоянию на 1 января 2019 года должен соответствовать остатку основной суммы долга по кредиту на 01.01.2019 года в сумме 68 750,000 тыс.рублей;

- по состоянию на 1 января 2020 года должен соответствовать остатку основной суммы долга по кредиту на 01.01.2020 года в сумме 68 750,000 тыс.рублей;

- по состоянию на 1 января 2021 года должен соответствовать остатку основной суммы долга по кредиту на 01.01.2021 года в сумме 68 750,000 тыс.рублей.

Таким образом, в нарушение требований пункта 6 статьи 107 БК РФ и подпункта 12 пункта 2 статьи 34 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе статьей 2 текстовой части проекта бюджета предусмотрен верхний предел муниципального долга Елизовского муниципального района по долговым обязательствам Елизовского муниципального района по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 75 000,000 тыс.рублей; по состоянию на 1 января 2020 года в сумме 75 000,000 тыс.рублей; по состоянию на 1 января 2021 года в сумме 75 000,000 тыс.рублей, который не соответствует расчетному показателю;

- проектом установлены нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Елизовского муниципального района (Приложение №4 «Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Елизовского муниципального района на 2018 год» и Приложение №4-1 «Нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы на территории Елизовского муниципального района на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Предельные объемы муниципального долга Елизовского муниципального района по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, установлены статьей 2 текстовой части проекта бюджета в следующем размере:

- по состоянию на 1 января 2019 года – 916 294,73136 тыс.рублей;
- по состоянию на 1 января 2020 года – 979 906,67538 тыс.рублей;
- по состоянию на 1 января 2021 года – 1 036 025,54538 тыс.рублей, что соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ч.5 ст.20 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе.

Проектом бюджета предусмотрены внутренние заимствования (привлечение и погашение кредитов), в том числе:

1) получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме:

в 2018 году – 75 000,000 тыс.рублей;

в 2019 году – 75 000,000 тыс.рублей;

в 2020 году – 75 000,000 тыс.рублей;

и погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации в сумме:

в 2018 году – 75 000,000 тыс.рублей (в том числе прошлых лет – 68 750,000 тыс.рублей);

в 2019 году – 75 000,000 тыс.рублей (в том числе прошлых лет – 75 000,000 тыс.рублей);

в 2020 году – 75 000,000 тыс.рублей (в том числе прошлых лет – 75 000,000 тыс.рублей).

Тогда, как было указано выше, сумма погашения основного долга по кредиту прошлых лет должна составлять:

в 2019 году – 68 750,000 тыс.рублей;

в 2020 году – 68 750,000 тыс.рублей.

2) получение и погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района:

в 2018 году – 91 600,000 тыс.рублей;

в 2019 году – 97 900,000 тыс.рублей;

в 2020 году – 103 600,000 тыс.рублей, что не превышает уровень предельно допустимой суммы, установленной п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы по обслуживанию бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района предусмотрены проектом бюджета на 2018, 2019, 2020 годы по главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Елизовского муниципального района в том числе:

на 2018 год – в сумме 79,200 тыс.рублей;

на 2019 год – в сумме 81,600 тыс.рублей;

на 2020 год – в сумме 86,300 тыс.рублей.

Тогда как, согласно п.2 ст.93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете местных бюджетов предоставляется на срок не более 50 дней в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Согласно п. 3 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации взимание платы за пользование кредитом осуществляется по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статьей 11 проекта №274618-7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», размещенном на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации (принятом во втором чтении 17.11.2017) плата за пользование бюджетным кредитом на пополнение остатков средств на счетах бюджетов определена в размере 0,1% годовых. С учетом соблюдения данной нормы расчетная плата за пользование бюджетным кредитом составляет и подлежит включению в расходную часть проекта бюджета, в том числе:

на 2018 год – 12,54795 тыс.рублей;

на 2019 год – 13,41096 тыс.рублей;

на 2020 год – 14,19178 тыс.рублей, что ниже показателей проекта бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов соответственно на 66,65205 тыс.рублей, на 68,18904 тыс.рублей и 72,10822 тыс.рублей.

Предоставление муниципальных гарантий в 2018 году и в плановом периоде не предполагается.

Приложением №1 «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год» и Приложением №1-1 «Источники финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2019-2020 годы» к проекту бюджета в составе источников финансирования дефицита бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов ежегодно предусмотрены бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов согласно Приложению №2 к проекту бюджета «Главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и источники финансирования дефицита, администрируемые ими» определены Управление финансово-бюджетной политики Администрации Елизовского муниципального района и Администрация Елизовского муниципального района.

Согласно статье 15 текстовой части проекта бюджета Администрация Елизовского муниципального района (либо по ее поручению финансовый орган Администрации Елизовского муниципального района) вправе осуществлять внутренние заимствования (в том числе оформлять бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета Елизовского муниципального района). Однако Приложением № 2 к проекту бюджета источник финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района - получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации - не закреплен за главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Елизовского муниципального района – Администрацией Елизовского муниципального района.

2. Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год сформированы в объеме 4 486 676,24436 тыс.рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые в объеме 916 294,73136 тыс.рублей (20,42% общего объема доходов), что выше уточненного плана 2017 года на 76 774,61065 тыс. рублей или на 9,15 %;

безвозмездные поступления в объеме 3 570 381,51300 тыс.рублей (79,58% общего объема доходов), что выше уточненного плана 2017 года на 179 796,92070 тыс. рублей или на 5,3 %.

Налоговые доходы запланированы на 2018 год с повышением на 70 379,64497 тыс.рублей или на 9,24%. Наибольший удельный вес в структуре увеличения плановых показателей налоговых доходов составляют:

- налог на доходы физических лиц, который запланирован на 2018 год в объеме 577 000,000 тыс.рублей, что выше уточненного плана 2017 года на 41 990,000 тыс.рублей или 7,85 %. Увеличение связано с повышением в 2018 году ассигнований на оплату труда работников государственных и муниципальных учреждений Камчатского края на 4%;

- налог на прибыль организаций, который запланирован на 2018 год в объеме 48 800,000 тыс.рублей, что выше уточненного плана 2017 года на 18 000,000 тыс. рублей или на 58,44 %;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, который запланирован на 2018 год в объеме 48 800,000 тыс.рублей, что выше уточненного плана 2017 года на 14 400,000 тыс.рублей или на 41,86 %. Повышение запланировано за счет увеличения с 01.01.2018 года норматива отчислений в местные бюджеты указанного налога (Закон Камчатского края от 02.10.2017г. № 138 «О внесении изменений в статью 1 Закона Камчатского края «Об установлении нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в краевой бюджет»).

Вместе с тем, снижение в 2018 году по сравнению с уточненным планом 2017 года прогнозируется по следующим видам налоговых доходов:

- единый сельскохозяйственный налог запланирован на 2018 год в объеме 8 000,000 тыс.рублей, что ниже уточненного плана 2017 года на 4 918,000 тыс.рублей или на 38,07%;

- государственная пошлина запланирована на 2018 год в объеме 11 897,000 тыс.рублей, что ниже уточненного плана 2017 года на 2 128,000 тыс.рублей или на 15,17 %.

Анализ реалистичности прогнозных показателей налоговых доходов на 2018 год показал, что проект бюджета по налоговым доходам на 2018 год сформирован на основании прогнозных показателей главного администратора налоговых доходов бюджета Елизовского муниципального района – Управления Федеральной налоговой службы России по Камчатскому краю.

Неналоговые доходы запланированы на 2018 год с повышением на 6 394,96568 тыс.рублей или на 8,24 %. Вместе с тем, снижение в 2018 году по сравнению с уточненным планом 2017 года прогнозируется по следующим видам неналоговых доходов:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба запланированы на 2018 год в объеме 13 415,90100 тыс.рублей, что ниже уточненного плана 2017 года на 1 268,50300 тыс.рублей или на 8,64 %;

- прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов запланированы на 2018 год в объеме 231,400 тыс.рублей, что ниже уточненного плана 2017 года на 113,000 тыс.рублей или на 32,81 %.

Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2018 год не осуществлялся в связи с отсутствием на момент экспертизы информации от главных администраторов доходов бюджета Елизовского муниципального района.

Безвозмездные поступления запланированы на 2018 год с повышением на 179 796,92070 тыс.рублей или на 5,30 %.

Динамика доходов районного бюджета за 2014- 2020 годы представлена в Приложении 1 к настоящему заключению.

Объем доходов бюджета Елизовского муниципального района планового периода предусмотрен:

- на 2019 год – 4 818 869,9413800 тыс.рублей, в том числе: налоговые и неналоговые в объеме 979 906,6753800 тыс.рублей (20,33 % общего объема доходов);

безвозмездные поступления в объеме 3 838 963,26600 тыс.рублей (77,6%);

- на 2020 год – 4 228 756,32838 тыс.рублей, в том числе: налоговые и неналоговые в объеме 1 036 025,54538 тыс.рублей (24,5% общего объема доходов);

безвозмездные поступления в объеме 3 192 730,78300 тыс.рублей (75,5%).

Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Камчатского края, предусмотренный проектом бюджета, соответствует показателям краевого бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Елизовского муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения проектом бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов не предусмотрены.

Проектом определено 27 главных администраторов доходов районного бюджета на 2018 год и плановый период, из них: 14 органов государственной власти Российской Федерации, 2 государственных органа Камчатского края, 1 орган местного самоуправления Елизовского муниципального района, 8 органов Администрации Елизовского муниципального района и 2 органа местного самоуправления городских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района.

В приложении №3 к проекту бюджета «Главные администраторы доходов бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по коду доходов «1 11 05013 13 0000 120», указано наименование доходов бюджета муниципального района от платежей сельских поселений, тогда как данный код в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. приказом Минфина России от 01.07.2013 №65н) является кодом доходов от платежей городских поселений. Аналогично по коду доходов «1 14 06013 13 0000 430».

Проектом Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Елизовскому муниципальному району предусмотрено предоставление «Субвенции муниципальным районам в Камчатском крае для осуществления полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений» в 2018 году в объеме 50 277,000 тыс.рублей, в 2019 году в объеме 50 277,000 тыс.рублей, в 2020 году в объеме 50 277,000 тыс.рублей (Приложения № 12, «Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставляемых из краевого бюджета на 2018 год», № 12-1 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставляемых из краевого бюджета на плановый период 2019 и 2020 годов» к проекту Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Однако, в проекте бюджета Елизовского муниципального района наименование субвенции, соответствующей объему 50 277,000 тыс.рублей на 2018 год и каждый год планового периода указано как «Субвенция для осуществления государственных полномочий Камчатского края по вопросам создания административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законом Камчатского края». Таким образом следует привести в соответствие наименование субвенции, предусмотренной проектом бюджета Елизовского муниципального района в 2018 году в объеме 50 277,000 тыс.рублей, в 2019 году в объеме 50 277,000 тыс.рублей, в 2020 году в объеме 50 277,000 тыс.рублей (Приложение № 5 «Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год», Приложение № 5-1 «Доходы бюджета Елизовского муниципального района на плановый период 2019 и 2020 годов») с наименованием субвенции указанной в проекте Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Аналогично, проектом Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Елизовскому муниципальному району в 2018 году предусмотрено предоставление субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий Инвестиционной программы Камчатского края Государственной программы Камчатского края «Развитие транспортной системы в Камчатском крае», подпрограмма «Развитие дорожного хозяйства», основное мероприятие «Развитие транспортной инфраструктуры ТОР «Камчатка» в объеме 5 716,660 тыс.рублей. (Приложение № 13, «Распределение субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), предоставляемых из краевого бюджета на 2018 год» к проекту Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Однако, в проекте бюджета Елизовского муниципального района наименование субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий Инвестиционной программы Камчатского края на 2018 год в объеме 5 716,660 тыс.рублей указано неверно – Государственная программа Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и

коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами». Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камчатском крае». Основное мероприятие «Модернизация систем энерго-, теплоснабжения и объектов коммунально-бытового назначения на территории Камчатского края».

Таким образом следует привести в соответствие наименование субсидии, предусмотренной проектом бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год в объеме 5 716,6600 тыс.рублей (Приложение № 5 «Доходы бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год») с наименованием субсидии указанной в проекте Закона Камчатского края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Анализ реалистичности прогнозных показателей налоговых доходов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов показал, что проект бюджета по налоговым доходам на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов сформирован на основании прогнозных показателей главного администратора налоговых доходов бюджета Елизовского муниципального района – Управления Федеральной налоговой службы России по Камчатскому краю.

Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2018 год не осуществлялся в связи с отсутствием на момент экспертизы информации от главных администраторов доходов бюджета Елизовского муниципального района.

**3.** Проектом бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов определены 12 главных распорядителей бюджетных средств района.

Расходы бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год запланированы в объеме 4 513 114,16736 тыс.рублей, что выше уточненного плана 2017 года на 266 139,85091 тыс.рублей или на 6,3 %, в основном, в связи с выделением из бюджета Камчатского края субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Камчатского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Камчатском крае», увеличением объема субсидий на реализацию инвестиционных мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие образования в Камчатском крае» и объемов субвенции на выполнение государственных полномочий Камчатского края по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, по обеспечению дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Камчатском крае.

Объем предоставляемых бюджетам десяти поселений (входящих в состав Елизовского муниципального района) межбюджетных трансфертов на 2018 год запланирован в сумме 452 079,020 тыс.рублей, что составляет 10,0 % расходов районного бюджета, в том числе:

- за счет субвенций из краевого бюджета – 125 032,500 тыс.рублей или 27,7 %;

- за счет средств районного бюджета – 327 046,52 тыс.рублей или 72,3 %, из них:

  - средства районного фонда финансовой поддержки поселений – 86 483,200 тыс.рублей;

  - иные межбюджетные трансферты – 240 563,320 тыс.рублей.

На 2019 год расходы запланированы в объеме 4 833 869,94138 тыс.рублей или на 320 755,77402 тыс.рублей выше показателя 2018 года.

Расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде межбюджетных трансфертов на 2019 год запланированы в объеме 438 647,720 тыс.рублей или в размере 9,1 % расходов районного бюджета.

Расходы бюджета на 2020 год планируются в сумме 4 243 756,32838 тыс.рублей или на 269 357,83898 тыс.рублей ниже показателя 2018 года.

На 2020 год расходы на оказание финансовой помощи бюджетам городских и сельских поселений, входящих в состав Елизовского муниципального района, в виде межбюджетных трансфертов запланированы в объеме 438 759,920 тыс.рублей или в размере 10,3 % расходов районного бюджета.

Основную долю в структуре расходов бюджета района занимают расходы на образование, которые составят в 2018 году 2 879 783,31730 тыс.рублей или 63,81 % расходов бюджета, расходы на социальную политику – 451 573,100 тыс.рублей или 10,01 % расходов бюджета. Расходы на культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт запланированы в объеме 212 346,161 тыс.рублей, что составит 4,71 % расходов бюджета.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» предусмотрено погашение кредиторской задолженности по исполнительскому сбору Межрайонному отделу судебных приставов по исполнению особых исполнительных производств в сумме 2 325,800 тыс.рублей.

Наименьший удельный вес составят расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 3 615,600 тыс.рублей или 0,08 % расходов бюджета.

Расходы на формирование резервного фонда Администрации Елизовского муниципального района запланированы в проекте бюджета на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов в объеме 2 000,0 тыс.рублей, что не превышает норматива (3 % утвержденного общего объема расходов), установленного п.3 ст.81 БК РФ.

**4.**Текстовой частью проекта бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда, в том числе:

- на 2018 год в сумме 1 325,000 тыс.рублей;
- на 2019 год – в сумме 1 378,000 тыс.рублей;
- на 2020 год – в сумме 1 378,000 тыс.рублей.

Использование средств дорожного фонда в 2018 году, также, как и в плановом периоде 2019-2020 годов, предусмотрено по муниципальной программе «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» (главный распорядитель Управление дорожно-транспортного хозяйства и развития коммунальной инфраструктуры Администрации Елизовского муниципального района), а именно, согласно Приложению №17 «Распределение бюджетных ассигнований дорожного фонда Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» на содержание дорог Елизовского муниципального района, в том числе:

- на 2018 год в сумме 1 325,000 тыс.рублей;
- на 2019 год – в сумме 1 377,000 тыс.рублей;
- на 2020 год – в сумме 1 377,000 тыс.рублей.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на плановый период 2019-2020 годов, указанный в текстовой части проекта бюджета, не соответствует показателям Приложения №17 и прогнозным показателям доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет.

**5.** Проектом бюджета в Приложении №7-1 «Ведомственная структура расходов на 2019-2020 годы» запланированы условно утвержденные расходы на первый и второй год планового периода, в том числе на 2019 год – в объеме 51 304,57707 тыс.рублей, на 2020 год – в объеме 110 574,59070 тыс.рублей.

Тогда, как Федеральным законом от 29.07.2017 №262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета» действие абзаца восьмого пункта 3 статьи 184.1, определяющего утверждение общего объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период, приостановлено до 1 января 2018 года.

**6.** Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены проектом бюджета в сумме 270 045,170 тыс.рублей или 5,98 % расходов бюджета.

При проведении экспертизы произведен расчет доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов бюджета ЕМР за период 2014 по 2016 год. Установлено, что доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в объеме собственных доходов бюджета ЕМР в 2014 году составила 12,9 %, в 2015 году – 10,6 %, в 2016 году – 12,0 %.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Соответственно доля дотаций бюджета ЕМР в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов.

Согласно проекту постановления Правительства Камчатского края «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае на 2018 год», размещенному на странице Министерства территориального развития Камчатского края официального сайта исполнительных органов государственной власти Камчатского края, для Елизовского муниципального района указанные нормативы составляют:

- для представительного органа – 33 965,520 тыс.рублей, при этом, проектом бюджета предусмотрены ассигнования в объеме 41 408,600 тыс.рублей, что ниже показателей, предусмотренных проектом бюджетной сметы Думы ЕМР на 2018 год на 542,35181 тыс. рублей (показатели сметы 41 950,95181 тыс. рублей). Показатели проекта бюджета превышают сумму норматива предусмотренную проектом постановления Правительства Камчатского края на 7 443,080 тыс.рублей, показатели бюджетной сметы - на 7 985,43181 тыс.рублей;

- для исполнительного органа – 297 592,540 тыс.рублей, проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 198 960,130 тыс.рублей;

- для контрольно-счетного органа – 21 483,930 тыс.рублей, проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 22 869,540 тыс.рублей, что на 1 385,610 тыс.рублей превышает норматив проекта постановления Правительства Камчатского края.

7. В нарушение требований подпункта 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ представленный проект бюджета (текстовая часть Решения и приложения) не предусматривают **случаи предоставления** субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам -

производителям товаров, работ, услуг, тогда, как законодатель установил, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета **в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.**

Что влечет невозможность предоставления указанным выше лицам в 2018 году предоставление субсидий из бюджета Елизовского муниципального района.

8. Районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на 2018 год в проекте бюджета в объеме 86 483,200 тыс.рублей, что на 3 731,700 тыс.рублей больше показателя 2017 года (82 751,500 тыс.рублей). Из них за счет средств субвенции на выполнение полномочий органов государственной власти Камчатского края по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений 50 277,000 тыс.рублей и за счет средств районного бюджета в объеме 36 206,200 тыс.рублей.

На 2019 и 2020 годы районный фонд финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе сформирован на уровне 2018 года.

Вместе с тем следует указать, что при расчете объема дотации поселениям из районного фонда финансовой поддержки поселений, приложенных к проекту бюджета, разработчиком проекта использованы данные о численности постоянного населения Новоавачинского сельского поселения, Новолесновского сельского поселения, Паратунского сельского поселения, Раздольненского сельского поселения, Вулканного городского поселения, не соответствующие данным о численности постоянного населения на 1 января 2017 года Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю.

В связи с чем, при проведении экспертизы проекта бюджета произведен перерасчет объема дотации из Районного фонда финансовой поддержки поселений в Елизовском муниципальном районе, результаты которого представлены в Приложении 3 и в следующей таблице:

№ п/п	наименование поселения	Численность постоянного населения, чел.		Размер дотации, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб. (гр.6-гр.5)
		по данным проекта бюджета Елизовского муниципального района	по данным Камчатстат	по проекту бюджета Елизовского муниципального района	по данным экспертизы	
1	2	3	4	5	6	7
1	Корякское с/п	3 618	3 618	5 261,962	5 563,813	301,851
2	Начикинское с/п	1 284	1 284	2 995,723	3 146,305	150,582
3	Николаевское с/п	2 745	2 745	3 360,071	3 565,143	205,072
4	Новоавачинское с/п	4 955	3 779	5 516,969	4 357,146	-1 159,823
5	Новолесновское с/п	1 615	1 638	4 124,958	4 357,981	233,023
6	Паратунское с/п	4 126	3 607	3 326,228	3 002,269	-323,959
7	Пионерское с/п	3 855	3 855	3 892,805	4 149,064	256,259
8	Раздольненское с/п	2 861	2 785	4 447,058	4 594,389	147,331
9	Елизовское г/п	38 771	38 771	0,000	0,000	0,000
10	Вулканное г/п	1 259	1 529	3 280,426	3 470,092	189,666
	итого	65 089	63 611	36 206,200	36 206,200	0,000

**9.** Проект бюджета на 2018 год сформирован с дефицитом 26 437,923 тыс.рублей, что составляет 2,88 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

Дефицит бюджета Елизовского муниципального района на плановый период 2019-2020 годов согласно проекту бюджета составит 15 000,000 тыс.рублей в каждом году планового периода, что составляет 1,53 % и 1,45 % соответственно утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**10.** Проект бюджета содержит расходы на реализацию восьми муниципальных программ.

В 2018 году расходы на реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены в объеме 562 510,67304 тыс.рублей, что составляет 12,46 % расходов бюджета, в том числе за счет средств районного бюджета – в объеме 228 690,26004 тыс.рублей или 5,07 % расходов бюджета и за счет средств краевого бюджета в сумме 333 820,41300 тыс.рублей или 7,4 % расходов бюджета.

Удельный вес непрограммных расходов составит 87,54 %.

В 2019 году расходы на реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены в сумме 862 186,99831 тыс.рублей, что составляет 17,84% расходов бюджета, в том числе за счет средств районного бюджета – в объеме 183 348,23231 тыс.рублей или 3,8 % расходов бюджета и за счет средств краевого бюджета в сумме 678 838,766 тыс.рублей или 14,04 % расходов бюджета.

Удельный вес непрограммных расходов составит 82,16 %.

В 2020 году расходы на реализацию муниципальных программ проектом бюджета предусмотрены в сумме 209 998,57168 тыс.рублей, что составляет 4,95% расходов бюджета, в том числе за счет средств районного бюджета – в объеме 180 192,38868 тыс.рублей или 4,2 % расходов бюджета и за счет средств краевого бюджета в сумме 29 806,183 тыс.рублей или 0,7 % расходов бюджета.

Удельный вес непрограммных расходов составит 95,05 %.

Паспортами следующих муниципальных программ реализация мероприятий за счет средств краевого бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов не предусмотрена, в том числе по муниципальным программам:

- «Развитие коммунального хозяйства, транспорта и улично-дорожной сети в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» - на 2018 год в сумме 37 661,413 тыс.рублей; на 2019 год в сумме 11 737,383 тыс.рублей; на 2020 год в сумме 11 737,383 тыс.рублей;

- «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» - на 2018 год в сумме 2 700,000 тыс.рублей;

- «Развитие градостроительства и земельных отношений на территории Елизовского муниципального района на 2014-2020 годы» - на 2018 год в сумме 8 459,000 тыс.рублей; на 2019 год в сумме 39 088,500 тыс.рублей; на 2020 год в сумме 18 068,800 тыс.рублей.

Кроме того, по муниципальной программе «Развитие образования в Елизовском муниципальном районе на 2014-2020 годы» запланированные бюджетные ассигнования на 2019 год за счет средств краевого бюджета больше объема финансирования, предусмотренного муниципальной программой, на 161,000 тыс.рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета за счет средств районного бюджета на реализацию в 2018 году и в плановом периоде 2019-2020 годов мероприятий муниципальных программ, обеспечивают объемы финансирования, необходимые для выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами.

**11.** Пунктом 1 статьи 10 представленного проекта Решения о бюджете предусмотрено увеличение ассигнований на выполнение функций муниципальных учреждений, финансируемых из районного бюджета в части оплаты труда работников с увеличением с 1 января 2018 года на 4,0 процента.

Пунктом 2 статьи 10 представленного проекта Решения на обеспечение выполнения функций органов местного самоуправления ЕМР предусмотрено увеличение ассигнований, в части оплаты труда работников, работающих по профессиям рабочих, с 1 января 2018 года на 4 процента.

Однако норма пункта 2 статьи 10 представленного к рассмотрению проекта бюджета не соответствует требованиям государственной программы Камчатского края «Управление государственными финансами Камчатского края», утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 №511-П (далее – Программа).

Так, в целях реализации мероприятий Программы проектом бюджета Камчатского края для участия в Программе Елизовскому муниципальному

району на 2018 год предусмотрена субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных образований в сумме 795 886,000 тыс.рублей, аналогичная сумма субсидии по соответствующему коду доходов предусмотрена проектом Решения о бюджете Елизовского муниципального района на 2018 год.

При этом согласно государственной Программе условиями предоставления и расходования субсидии являются установление расходных обязательств муниципальных районов по повышению оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджетов муниципальных районов (**за исключением лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы**).

Однако представленная редакция проекта районного бюджета помимо указанных лиц исключает в органах местного самоуправления должности руководителей, специалистов и служащих, которые не являются муниципальными должностями и должностями муниципальной службы.

Тем самым условия расходования Елизовским муниципальным районом межбюджетного трансферта - субсидии на обеспечение сбалансированности при исполнении бюджета 2018, которые установлены государственной программой Камчатского края, утвержденной Постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 №511-П, подписанным Губернатором Камчатского края, при утверждении пункта 2 статьи 10 в редакции проекта Решения о бюджете, представленного к рассмотрению, не будут соблюдены.

Несоблюдение условий расходования межбюджетных трансфертов является бюджетным нарушением, влекущим в соответствии с требованиями БК РФ применение мер бюджетного принуждения и возникновение иной ответственности в силу действующего законодательства.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «О бюджете Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» в соответствии с п.2 ст.38 Положения о бюджетном процессе в Елизовском муниципальном районе полагает, что при внесении корректировок в части основной характеристики бюджета ЕМР на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы в части размера верхнего предела муниципального внутреннего долга, предусмотрев его в суммах:

на 1 января 2019 года – 68 750,000 тыс. рублей;

на 1 января 2020 года – 68 750,000 тыс. рублей;

на 1 января 2021 года – 68 750,000 тыс. рублей, а также с учетом выводов данного заключения проект представленного бюджета может быть принят в первом чтении.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова