

Информация о результатах экспертизы проекта бюджета Корякского сельского поселения на 2018 год

1. Проектом бюджета на 2018 год определены следующие основные характеристики бюджета Корякского сельского поселения:

общий объем доходов бюджета – 83 572 524,13 рубля.

общий объем расходов – 83 747 784,13 рубля.

Проект бюджета Корякского сельского поселения на 2018 год сформирован с дефицитом 175 260 рублей, что составляет 1,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, и не превышает предельного значения, установленного п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

Проектом бюджета определено 3 главных администраторов доходов местного бюджета на 2018 год, из них: 2 органа государственной власти Российской Федерации, 1 орган Администрации Корякского сельского поселения.

Согласно Приложению 1 «Главные администраторы доходов Корякского сельского поселения в 2018 году и перечень администрируемых ими доходов» за Межрайонной ИФНС России №3 по Камчатскому краю и Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю закреплены доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, тогда, как указанные доходы закреплены приказом Федерального казначейства от 30.12.2016 № 528 «О наделении территориальных органов Федерального казначейства отдельными полномочиями главного администратора (администратора) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» за Управлением Федерального казначейства по Камчатскому краю.

Также в Приложении 1 «Главные администраторы доходов Корякского сельского поселения в 2018 году и перечень администрируемых ими доходов» за главным администратором доходов бюджета Отделом по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения не закреплен источник дохода – денежные взыскания (штрафы) за нарушение Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений (код 1 16 33050 10 0000 140). Тогда, как ч.6 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

установлено, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Отсутствие в проекте бюджета закрепленного источника доходов «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений» не позволит главному администратору доходов осуществлять функции администрирования по указанному источнику доходов при исполнении требований Федерального закона №44-ФЗ.

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2018 год определен Отдел по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам Администрации Корякского сельского поселения – муниципальное казенное учреждение.

Размер резервного фонда Администрации Корякского сельского поселения на 2018 год запланирован в сумме 10 000,00 рублей, что составляет 0,01 % утверждаемого общего объема расходов бюджета поселения и не превышает размер, установленный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (3%).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Корякского сельского поселения на 2018 год установлен в сумме 1 565 732,06 рубля.

Источником финансирования дефицита бюджета Корякского сельского поселения на 2018 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год, установлен в сумме 4 722 000 рублей.

Верхний предел муниципального долга Корякского сельского поселения на 1 января 2019 года установлен проектом бюджета в сумме 0,000 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,000 рублей.

Программой муниципальных внутренних заимствований Корякского сельского поселения на 2018 год, привлечение и погашение кредитов не предусмотрено.

2. Пакет документов и материалов, представленный одновременно с проектом Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2018 год», не соответствует перечню документов и материалов, определенному ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.41 Положения о

бюджетном процессе в Корякском сельском поселении, а именно, не содержит реестр источников доходов бюджета Корякского сельского поселения и паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Представленный на рассмотрение проект решения о бюджете не содержит программу муниципальных гарантий, которая в соответствии с п.3 ст.110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.4 ст.21 Положения о бюджетном процессе в Корякском сельском поселении является приложением к бюджету.

3. Доходы бюджета Корякского сельского поселения на 2018 год сформированы в объеме 83 572,52413 тыс.рублей, что выше уточненного плана 2017 года на 20 132,1 тыс.рублей или на 31,7 %, в основном, за счет увеличения финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 24 241,100 тыс.рублей за счет предоставления субсидий из краевого бюджета.

По сравнению с уточненным планом 2017 года налоговые доходы запланированы на 2018 год с уменьшением на 1 204,0 тыс.рублей, в основном, за счет снижения прогнозного поступления доходов от налога на имущество и составляют 5 577,23209 тыс.рублей или 6,7 % в структуре общих доходов проекта бюджета.

Неналоговые доходы на 2018 год запланированы по сравнению с уточненным планом 2017 года с уменьшением на 2 905,0 тыс.рублей и составят 5 456,5 тыс.рублей или 6,5 % всех доходов бюджета.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланирован в проекте бюджета в сумме 72 538,773 тыс.рублей.

При этом, объем иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Елизовского муниципального района на софинансирование расходов по оплате труда работников учреждений, финансируемых из бюджета поселения, предусмотренный проектом бюджета в сумме 8 506,530 тыс.рублей на 59,000 тыс.рублей меньше объема указанного межбюджетного трансферта, предусмотренного в сумме 8 565,530 тыс.рублей Корякскому сельскому поселению проектом бюджета Елизовского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, принятом в первом чтении.

4. Расходы бюджета Корякского сельского поселения на 2018 год запланированы в сумме 83 747,78413 тыс.рублей, что выше уточненного плана 2017 года (64 057,91403 тыс. рублей) на 19 689,87010 тыс.рублей или на 30,7 %.

Основную долю в структуре расходов бюджета занимают расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография», которые составят в 2018 году 28 000,723 тыс.рублей или 33,43 % всех расходов бюджета, что на 1 285,244

тыс.рублей больше уточненных показателей местного бюджета на 2017 год (26 715,479 тыс.рублей).

Наименьший удельный вес составят расходы по разделу «Физическая культура и спорт» – в сумме 70,000 тыс. рублей или 0,08% всех расходов.

Программные мероприятия предусмотрены проектом бюджета по трем муниципальным программам с годовым объемом ассигнований в размере 21 409,66440 тыс.рублей.

5. Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год Отдела по управлению жилищно-коммунальным хозяйством, Отдела по финансовым, социальным и организационно-правовым вопросам и Отдела экономического развития Администрации Корякского сельского поселения фонд оплаты труда составляет 4 803,32970 тыс.рублей, взносы в государственные внебюджетные фонды составят 1 450,60557 тыс.рублей. Таким образом, расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по подразделу классификации расходов 0113 «Другие общегосударственные расходы» должны составить не менее 6 253,93527 тыс.рублей.

Однако, проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по коду 940 0113 9900012010 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в сумме 6 241,56913 тыс.рублей, что на 12,36614 тыс.рублей меньше плановой потребности расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

6. Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год МКУК «Сельский дом культуры с.Коряки» и МКУК «Сельский дом культуры п.Зеленый» Корякского сельского поселения фонд оплаты труда составляет 12 945,66751 тыс.рублей, взносы в государственные внебюджетные фонды составят 3 847,45549 тыс.рублей. Таким образом, расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по подразделу классификации расходов 0801 «Культура» должны составить не менее 16 793,123 тыс.рублей.

Однако, проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования по коду 940 0801 9900011010 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в сумме 16 741,080 тыс.рублей, что на 52,043 тыс.рублей меньше плановой потребности расходов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

7. По подразделу классификации расходов 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом бюджета предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности

муниципальных служащих Отдела по управлению жилищно-коммунальным хозяйством Администрации Корякского сельского поселения и Отдела экономического развития Администрации Корякского сельского поселения в сумме 3 785,19404 тыс.рублей (в том числе расходы на оплату труда, начисления на выплаты по оплате труда - 3 585,19404 тыс.рублей; прочие выплаты – 150,000 тыс.рублей; расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд – 50,000 тыс.рублей), тогда, как согласно подпункту 3.2 Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0106 подлежат отражению расходы на выполнение функций органов местного самоуправления, осуществляющих функции финансовых органов в соответствии с бюджетным законодательством, налоговых и таможенных органов, муниципальных органов, осуществляющих функции финансового (финансово-бюджетного) надзора (контроля) в соответствии с бюджетным законодательством, а также расходы на содержание учреждений, обеспечивающих их деятельность, на реализацию мероприятий, связанных с процедурами банкротства, распоряжением и реализацией выморочного имущества.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципальных служащих Отдела по управлению жилищно-коммунальным хозяйством Администрации Корякского сельского поселения и Отдела экономического развития Администрации Корякского сельского поселения следует учитывать по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», по которому подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности местных администраций и соответствующих аппаратов, обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

8. Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 24 024,43476 тыс.рублей или 28,69 % расходов бюджета.

При проведении экспертизы произведен расчет доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, за период 2014 по 2016 год, который показал, что доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете Корякского сельского поселения в 2014 году составила 22,3 %, в 2015 году – 28,8%, в 2016 году – 10,4 %.

Расчет доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлен в Приложении 1 к настоящему Заключению.

Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Согласно проекту постановления Правительства Камчатского края «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае на 2018 год», размещенному на странице Министерства территориального развития Камчатского края на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края, для Корякского сельского поселения указанные нормативы составляют:

- для представительного органа – 3 758,000 тыс.рублей, при этом, проектом бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4 180,290 тыс.рублей. Показатели проекта бюджета превышают сумму норматива, предусмотренную проектом постановления Правительства Камчатского края на 422,290 тыс.рублей;

- для исполнительного органа – 21 862,000 тыс.рублей, тогда, как проектом бюджета запланированы бюджетные ассигнования в объеме 19 834,145 тыс.рублей, что не превышает норматив.

9. По результатам экспертизы с учетом требований бюджетного законодательства общие характеристики проекта бюджета составили:

Таблица № 4, (тыс. рублей)

Наименование показателя	По данным проекта бюджета	По результатам экспертизы	Примечание
Доходы	83 572,52413	83 631,52413	С учетом: +59,000 тыс.рублей - иные межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Елизовского муниципального района на софинансирование расходов по оплате

			труда работников учреждений, финансируемых из бюджета поселения
Расходы	83 747,78413	83 812,19327	С учетом: +12,36614 тыс. рублей - расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»; +52,043 тыс. рублей – расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по подразделу 0801 «Культура»
Дефицит	175,260	180,66914	1,64 % общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений при норме 10%

Контрольно-счетная палата, рассмотрев проект Решения «О бюджете Корякского сельского поселения на 2018 год», в соответствии с п.2 ст.44 Положения о бюджетном процессе в Корякском сельском поселении полагает, что при рассмотрении проекта Решения с учетом выводов данного заключения проект представленного бюджета может быть принят в первом чтении.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Елизовского муниципального района

Н.М.Семенова